

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

——深化新时代做好经济工作的规律性认识述评之三

新华社记者 谢希瑶 潘洁 邹多为 潘德鑫

日前召开的中央经济工作会议总结出深化新时代做好经济工作的规律性认识，习近平总书记将其概括为“五个必须”，其中明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。

“要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放。”习近平总书记在会上这样强调。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。在全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的关键时刻，中央经济工作会议强调“统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”，再次释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

增强发展内生动力 必须依靠改革开放

前海综合保税区内，京东、拼多多、SHEIN等大企业布局正酣，从这里“链”动全球；大铲湾港区，腾讯新总部“企鹅岛”雏形显现；前海深港国际金融中心，高端金融机构与人才云集……隆冬时节，前海这一“特区中的特区”，一派生机勃勃。时光飞逝，深圳的故事日新月异。始终不变的，是改革开放的铿锵足音。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于向深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，以前所未有的力度打开了崭新局面。

改革向更深层次迈进——从党的建设，到经济、政治、文化、社会、生态文明……党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成，各方面共推出2000多个改革方案。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。站在全面建设社会主义现代化国家的历史新起点，面对更为复杂多变的国内外形势和更加艰巨繁重的发展任务，更要向改革要动力。

开放向更高水平迈进——我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易全球第一、服务贸易全球第二，吸收外资和对外投资居世界前列，对世

界经济的贡献率多年来超过30%……中国开放大门越开越大，不仅加快了自身发展，也惠及全球。

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。面对风高浪急的国际环境，更要开放的确定性对冲外部的不确定性。

当前，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，扎实做好明年经济工作，加快构建新发展格局，着力推进高质量发展，仍然需要用好改革开放“关键一招”。

中央经济工作会议强调统筹推进深层次改革和高水平开放，这为既扩大开放之门、又走稳改革之路提供明确指引。

“培育内生动力必须依靠改革开放，‘统筹’二字强调相辅相成，突出相互促进。”国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军说，统筹推进深层次改革和高水平开放，有利于破解深层次体制机制障碍，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为经济社会发展注入不竭动力。

向改革要动力 深化重点领域改革

新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。

今年以来，习近平总书记先后3次主持召开二十届中央全面深化改革委员会会议，为新时代新征程全面深化改革作出更加清晰的顶层设计。

“深化重点领域改革”，是中央经济工作会议就做好明年经济工作部署的九项重点任务之一。会议提出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国现代化建设持续注入强大动力。

企业是市场的主体，是经济的细胞，细胞充满活力，经济就生机勃勃。

中央经济工作会议提出，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

实施国有企业改革深化提升行动明确任务书、时间表、路线图，出台促进民营经济发展壮大的意见，国家发展改革委设立民营经济发展局，八部门推出25条具体举措加强民营企业金融服务……一系列政策措施陆续出台、加快落地，进一步提振经营主体信心、激发经营主体活力。

市场的回应是对改革成效最直观的反响。截至2023年9月底，全国登记在册经营主体达1.81亿户，较2022年底增长6.7%。前三季度国内生产总值同比增长5.2%，增速在全球主要经济体中保持领先。

只有打破制度掣肘、疏通断点堵点，才能让经济要素充分涌流，激发出澎湃活力。

中央经济工作会议提出，加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

12月18日，国务院常务会议听取关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报，要求“把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来”“把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉”。

深化农村集体经营性建设用地入市试点工作全面启动，稳妥有序开放城市落户政策，全面实施股票发行注册制改革，加快构建统一的数据基础制度体系……各方面持续发力，一批实质性改革举措相继落地，推动全国统一大市场建设取得实质性进展，为促进国民经济良性循环奠定基础。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干。

“全面深化改革既是短期稳增长、强信心、增活力的基本保障，也是进一步释放内需潜力、增强发展动力的重要举措。”赵福军说，用改革的办法解决发展中的问题，特别是推动对稳增长有重要影响的改革加快落地，进一步增强经营主体信心、激发市场活力。

向开放要活力 扩大高水平对外开放

越是面对困难挑战，越要以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

中央经济工作会议在部署明年九项重点任务中强调要“扩大高水平对外开放”，明确提出“要加快培育外贸新动能，巩固外贸基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”。

今年以来，我国外贸承压前行，一组数据却很亮眼——前三季度，新能源汽车、锂电池、光伏产

品“新三样”产品出口同比增长41.7%，出口值连续14个季度保持两位数增长；跨境电商进出口1.7万亿元，同比增长14.4%，拉动同期货物贸易进出口增速超1个百分点……

在全球经济复苏乏力、跨境贸易投资低迷的背景下，我国外贸规模保持稳定，新模式、新业态、新引擎发挥重要支撑作用。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示，外贸外资是连接两个市场、两种资源的重要纽带，对于稳增长、稳就业，加快构建新发展格局意义重大。要进一步升级货物贸易，创新服务贸易，发展数字贸易，顺应数字化绿色化发展方向，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。

推动高水平开放，有利于深层次改革，打通“断头路”，疏通“大动脉”，畅通“微循环”，推动经济高质量发展。

会议提出“放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题”，加快制度型开放的信号鲜明。

历经改革开放的洗礼，我国从国际经贸规则的被动接受者和主动接轨者，逐步成长为重要参与者。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，有利于促进内外市场和规则融通，提升我国对优质要素资源的吸引力。

加快内外贸一体化发展，促进内外贸规则制度衔接融合；自贸试验区升级扩容至22个，加快建设海南自由贸易港；以推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》为契机，进一步激发进口潜力、放宽市场准入；推动共建“一带一路”高质量发展……当前，逆全球化思潮抬头，我国稳步扩大制度型开放，不断提振外贸外资发展信心。

杨光普说，扩大高水平开放，就是在广度和深度上更为充分利用两个市场两种资源，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。

中国越发展越开放，越开放越发展。新征程上，坚定不移把改革开放进行到底，保持“闯”的劲头、激发“创”的智慧、砥砺“干”的作风，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动把我国对外开放提高到新水平，就一定能为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

（新华社北京12月20日电）

我国发布首批789处陆生野生动物重要栖息地名录

据新华社北京12月20日电（记者胡璐 潘德鑫）为加强陆生野生动物种群及其栖息地保护，我国发布了首批789处陆生野生动物重要栖息地名录，保护了82.36%的国家重点保护陆生野生动物种群。

这是记者20日从国家林草局了解到的消息。据国家林草局有关负责人介绍，根据我国陆生野生动物物种的重要性、种群数量和栖息地重要性、特殊代表性等，首批陆生野生动物重要栖息地名录分为珍贵濒危物种生存繁衍区域、野生动物集群分布区域等六类，涉及31个省市区，覆盖了565种国家一级、二级重点保护野生动物的栖息地、繁衍地、迁飞地，包括兽类127种、鸟类339种、两栖爬行类62种、昆虫37种。

据了解，按照野生动物保护法有关要求，国家林草局组织专家收集了二十多年来我国各项野生动物资源调查掌握的信息、数据，分类梳理了我国野生动物自然分布的特点、种群活动规律和生物学特性，制定了《陆生野生动物重要栖息地认定暂行办法》，对陆生野生动物重要栖息地的认定标准、评估程序、档案信息、范围划定、命名规则等作出技术规范，经逐一分析评估，筛选出首批陆生野生动物重要栖息地名录。

（上接第一版）中方愿做尼加拉瓜可以信赖的朋友，将继续坚定支持尼加拉瓜维护国家独立和民族尊严，反对外来干涉。中方愿同尼加拉瓜加强治国理政、消除贫困等方面经验交流。我在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上提出了中方支持高质量共建“一带一路”的八项行动，欢迎尼方积极对接。中尼自由贸易协定将于明年1月1日正式生效，这是两国具有里程碑意义的合作成果，双方要以此为契机，不断提升双边贸易规模和水平。中方鼓励有实力的中国企业赴尼投资兴业，开展更多尼方需要、助力尼加拉瓜自主发展的合作项目，更多惠及尼加拉瓜人民。中方也愿同尼方加强在国际事务中团结协作，反对霸权主义、强权政治，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，维护发展中国家正当权益。

奥尔特加表示，在习近平主席卓越领导下，中国取得了举世瞩目的发展成就，不仅成功使数亿中国人民摆脱贫困，而且为促进世界和平、特别是帮助非洲拉等发展中国家人民共同发展、提高福祉作出重大贡献，给世界带来希望，注入力量。在尼中复交两周年之际，我很荣幸地同习近平主席共同宣布建立尼中战略伙伴关系，这必将成为尼中关系史上的重要里程碑。尼方衷心感谢中方支持尼加拉瓜维护主权和独立，并为尼发展经济、改善民生提供宝贵帮助。尼方高度评价和伟大的中国兄弟之间的友好关系，坚定恪守一个中国原则，支持中国统一大业，支持习近平主席提出的共建“一带一路”等全球合作倡议。尼方愿同中方不断深化双边友好关系，加强多边协作，反对外部干涉和强权政治，共同推动构建人类命运共同体。

奥尔特加还就甘肃地震向习近平转达尼加拉瓜人民兄弟般的慰问。习近平对此表示感谢并指出，地震发生后，我第一时间作出指示，要求全力开展搜救，妥善安置受灾群众，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。相信在中国共产党的坚强领导下，在全国人民团结努力下，我们一定能够取得抗震救灾胜利，灾区人民一定能够尽快恢复正常生活，重建家园。两国元首通话后，双方发表《中华人民共和国和尼加拉瓜共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。

金融助力吉林科技强省系列报道之二

协同创新聚合合力 靶向发力辟蓝海

——吉林银行以金融力量助推科技创新

金融是实体经济的血脉。

近日召开的中央金融工作会议提出“金融要为经济社会发展提供高质量服务”“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。

吉林银行作为我省最大的地方法人金融机构和唯一的城商行，切实把学习领会中央金融工作会议精神作为当前和今后一段时期的重大政治任务抓紧抓实，认真贯彻落实省委、省政府对吉林银行“回归本源、深耕本土、服务实体、防控风险”的发展要求，充分发挥金融服务的导向性和示范性，坚持以高质量发展统揽全局，当好服务地方实体经济的“主力军”和维护金融稳定的“压舱石”，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度，始终把科技创新与“专精特新”企业视为实现高质量发展的新动能，为科创企业插上金融翅膀。

一直以来，围绕高新技术和科技型企业融资的个性化需求与痛点难点，吉林银行创新性提出“五专四优”服务模式，即为科技型企业提供专属信贷政策、专项资源配置、专享系列产品、专门审批流程、专业服务机构，为科技型企业融资业务提供优先受理、优先排会、优先审批、优先放款的专属服务，在服务科技型企业发展上做实做细，不断完善金融支持创新体系，为科创企业发展蓄力赋能。数据显示，截至2023年11月末，吉林银

行为395户科技型企业发放贷款99.57亿元，其中，为214户高新技术企业发放贷款56.24亿元；为151户科技型中小微企业发放贷款17.41亿元。此外，吉林银行与全省892户省级以上“专精特新”企业中的481户企业建立合作关系，服务覆盖面达54%，其中，为226户省级及以上“专精特新”企业提供信贷支持，贷款余额达67亿元，贷款增速连续三年保持较高增长。2023年11月1日，为高新技术企业、国家级“专精特新”企业、双阳区内唯一的上市公司吉林省金冠电气股份有限公司发放流动资金贷款2900万元；2023年11月6日，为国家级“专精特新”企业长春希龙显示技术有限公司发放流动资金贷款1186万元，真正实现了信贷政策直达企业与市场。

靠前发力 延伸拓客链条

近年来，为找准、触达更多的科技型企业，提高服务的精准性，吉林银行以我省医药、汽车、光电、材料重点产业领域为支持重点，积极将金融服务前移，深化与吉林省科技厅、工信厅、长春新区管委会、长春光机所、长春应化所、摆渡创新工场等单位合作，搭建政银合作平台，组织政银企活动、签署战略合作协议，提供更加丰富的金融产品，制定更加包容的信贷政策，助力科技型中小企业蓬勃发展。

据了解，吉林银行结合省科技厅提供的入库科技中小企业名单及认定的高企名单绘制科技产业、高新技术企业营销作战地图，组织域内分支机构对已入库科技中小企业名单第1-11期名单、2023年入库高新技术企业名单开展全覆盖走访营销，确保不漏下任何一户的金融需求，实现对科创企业的精准信贷支持。

专班护航 强化专业经营

吉林银行在总行成立“科技金融支持专班”，由营销副行长担任组长，各客户管理部门负责人、分行分管行长担任副组长，统一协调，在全行构建多层次、广覆盖、可持续、风险可控的科技金融服务体系，推动各分支行在依法合规前提下积极为该客群提供信贷支持，并在服务过程中针对不同主体需求，以及主体所处的不同阶段给予“融资+融智”多样化服务。2022年初成立服务科创企业的专营服务机构“科技支行”，以专营机构为载体带动专业人才培养、专属评价体系建设、行业研究能力提升、风险管理逻辑重塑等工作，进而提升服务科技型企业的能力。吉林省中农阳光数据有限公司是由院士领衔的国家高新技术企业、省级“专精特新”企业，在农业金融、农业产业和乡村治理数字化服务领域处于领军地位，成立7年来，拥有13项专利，已



吉林银行走访长春市真精密机械制造有限公司。

经成功研发并运用20朵“云”，覆盖16个省、2个直辖市、200个县，完成秸秆监管、草原遥感回溯、地馱粮监测、黑土地保护、高标准农田管理等88个项目。2022年，吉林省中农阳光数据有限公司受疫情影响，公司现金流出现问题。吉林银行科技支行了解情况后，主动与企业对接，量身设计投融资一体化综合方案，2022年6月，吉林银行科技支行与吉林省中农阳光数据有限公司签订认股选择权贷款协议，为其提供信用类流动资金贷款1000万元，成功落地吉林省首笔认股选择权贷款，在有效覆盖融资风险的基础上，缓解了企业缺乏资本金和抵押物的融资难题。

深化创新 提升服务质效

为更有效服务科技型企业，着力构建与“专精特新”企业及科技型企业经营特点相适应的产品服务体系，吉林银行现已研发“吉享未来”专享系列产品，根据企业不同成长阶段，下设“创客贷”“初创贷”“成长通”“吉翔通”“菁英贷”五个子系列产品；与此同时，针对不同类型的目标客户，紧密结合其生产经营特点，创新服务模式，深挖金融需求，“一户一策”制定金融方案，有效提升综合金融服务质效。

吉林银行已搭建“政府+投资机构+产业园区”平台，跟踪服务政府已认定的高新技术企业、“专精特新”企业、科技型中小企业、高新技术企业等；结合投资机构的投后管理，补充提供授信支持；结合产业园区客户落位及产业综合服务，服务成长初期的科技型企业。通过产品创新、模式创新等方式实现投贷联动服务。

以营销服务长春市真精密机械制造有限公司为例，吉林银行通过精准画像，锚定目标，快速触达，深入客户痛点，根据客户实际需求，为其

设计“流贷+固贷+财顾”综合服务方案，在贷款投放2个月，成功为客户提供财务顾问服务，将其股权投资需求推荐给吉林省科技投资基金有限公司。

激发活力 助力民企腾飞

2023年，吉林银行打破传统模式观念，践行“效率、灵活、尊重、专业”的信贷理念，从看财务报表好不好、抵押物充不充足转向看企业家和商业模式靠不靠谱，通过“慧眼识珠”选择具有成长潜力的中小科技型企业，创新性地提出战略客户发展战略，积极对具有成长性的民营科创企业加以重点扶持，支持其做大做强，进一步激发民营经济活力。

吉林省万和光电集团有限公司是我省光电行业民营龙头企业，多年来，公司持续打造技术核心竞争力，拥有专利技术78项，先后被评为国家级“专精特新”企业、国家级高新技术企业。2023年吉林银行将万和光电纳入战略客户服务体系，通过为企业科学制定金融服务方案，发挥决策链条短、服务效率高的优势，先后为企业发放6笔、金额合计2200万元的信用贷款，解决其阶段性需求的同时为客户节约了资金成本。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。未来，吉林银行将继续贯彻落实中央金融工作会议精神，在省委、省政府的领导下，继续勇担地方性银行的责任与使命，当好科创金融的全要素整合者、全链条创新者、全周期服务者的使命、责任感和紧迫感，进一步完善金融支持科技创新的政策、机制，不断丰富科技金融工具和手段，引导金融资源向科技创新领域配置，不断提升金融支持科技创新的力度、广度，为更多科创企业注入源源不断的金融动能。



吉林银行为中农阳光提供专业金融服务。



吉林银行深入调研长春致远新能源等企业。