

## ● 习近平总书记关切事 ●

## 铺展最美“夕阳红”的温暖画卷

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之养老服务篇

新华社记者

夕阳无限好，人间重晚晴。

我国60周岁及以上老年人口有2.8亿人。习近平总书记指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。”

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央引领下，从探索建立国家基本养老服务清单制度，到构建居家社区机构相协调的“中国式”养老服务体系，再到理顺养老服务监管机制，一项项养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地见效。借改革之力、创新之举，最美“夕阳红”的温暖画卷正渐次铺展。

**建制度：基本养老服务清单兜牢民生底线**

【改革部署】

2020年11月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议，审议通过《关于促进养老托育服务健康发展的意见》。意见明确，强化政府保基本兜底线职能，健全基本养老服务体系。而以清单形式列明基本养老服务内容，正是我国探索建立基本养老服务制度体系的一大创新之举。

【基层探索】

“杨爷爷，我来看您啦。”“快请进，快请进。你那么忙，咋又来了？”

“这几天太冷了，我过来看看您这儿缺啥。您最近身体怎么样，有啥不顺心的吗？”最近气温骤降，山东省烟台市莱山区民政局的助老员杨孝荣来到解甲庄街道冶头西街杨布昭家中看望。

杨布昭今年89岁，是一位高龄独居老人。因为用不惯手机等电子设备，很多时候子女也联系不上他，老人的安全一直是很多人的牵挂。

莱山区民政局安排工作人员每月对老人进行巡访和不定期上门探视。“区里安排的助老员总过来陪我聊聊天，帮我干点家务，有啥紧急情况我也能马上联系他们，就像亲人一样。”这一暖心服务让杨布昭赞不绝口。

杨布昭的情况在莱山区不是个例。很多老年人年事已高，行动不便，日常生活中的小问题很容易演变成难以处理的大问题。莱山区积极落实烟台市基本养老服务清单，为独居、空巢、留守等特殊困难老年人提供探访关爱服务。

在烟台出台的基本养老服务清单上，老年人根据自身情况可以获得探访关爱、健康管理、各类补贴等20余项基本养老服务。其中，民政部门为65周岁及以上老年人提供能

力综合评估，与健康状况评估有效衔接更能有针对性地为老人提供上门服务。对选择在家供养的特困老年人，依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料。

“我们对国家和省里出台的基本养老服务清单，全面梳理了各项政策文件中的规定，结合烟台实际情况，制定了这份清单。”烟台市民政局副局长徐明浩告诉记者，养老服务清单为老年人提供了更好的生活质量和福利待遇，使得他们能够得到更多的照顾和关爱。

杨布昭老人从助老员手里拿到了这份清单：“政府能给咱老年人提供啥服务，看这张表就能一目了然。”

“我们对清单上的项目都进行了细致部署，针对老年人的急难愁盼问题，在继续加大地方财政投入的同时，积极引进社会力量参与服务提供，确保兜得住、兜得牢、兜好底。”莱山区民政局局长张国庆说。

【记者观察】

国家建立国家基本养老服务清单，各地方根据实际情况建立各自清单。这一制度创新，为各级政府履职尽责提供了明确依据，让广大老年人能清楚地知晓自己能够获得哪些基本养老服务，打通了“物质帮助、照护服务、关爱服务”相结合的养老服务“最后一公里”。

记者了解到，下一步，民政部门还将探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制，进一步兜牢兜实我国养老民生底线。

**变思路：由重视扶持机构变为促进居家社区机构相协调**

【改革部署】

2019年11月，党的十九届四中全会以“居家社区机构相协调”明确养老服务体系建设目标。而此前我国相关文件在养老服务体系中将养老机构置于“支撑”地位。字词之变彰显我国推进养老服务工作思路之变。

【基层探索】

临近中午，辽宁省沈阳市大东区东胜社区网格员在群中发布了“今日菜谱”：烧排骨、烧茄子、雪里红炖豆腐……88岁的居民唐孝周来到社区开办的惠民食堂，购买了一菜一饭，和邻居边聊边吃。

唐孝周的吃饭问题是家里的一大“愁事”。为让老人吃上热乎饭，68岁的儿子天天赶来给母亲做饭，这让唐孝周既心疼又无奈。

2023年7月，东胜社区惠民食堂投入营

业。唐孝周很快就成了这里的常客。“食堂的饭菜种类丰富、价格公道，老人吃还能打打牙。这段时间，我都吃胖了。”老人家笑着说。

“以前，社区缺乏服务老人的力量，老人得到专业养老机构才能获得优质服务。现在我们把这些服务资源向老人‘周边’‘身边’‘床边’聚集，让老人不出家门也能幸福‘享’老。”东胜社区党委书记李春阳说。

今年3月，社区党委组织召开居民代表大会，通过居民投票，决定由专业养老机构作为社区食堂服务机构，并由其盘活社区内闲置公共资源，打造多功能、专业化的社区养老服务站。

记者走进服务站看到，保健室里，专业医生正为老人耐心问诊；娱乐室里，一些老人在书桌前挥毫泼墨，还有一些老人在工作人员组织下练习合唱。服务站工作人员告诉记者，他们还可以根据老人需求，提供助浴、理发、家政等上门服务。

东胜社区的实践是辽宁探索建立居家社区机构相协调的多层次养老服务体系的一个缩影。近年来，辽宁在推动养老机构优化发展的同时，在全国率先开展县级居家和社区养老服务改革试点。3年来，已累计投入补助资金1.12亿元，支持各地建设了150个示范型居家和社区养老服务中心（综合体）。

【记者观察】

近年来，在推进养老服务工作中，民政部门由重视扶持养老机构向推动居家社区机构相协调转变。中央财政“十三五”时期专门安排50亿元资金支持居家和社区养老服务改革试点，在老年餐桌、家庭养老床位以及综合性社区养老服务机构等方面进行了积极探索，并深化试点改革成果，将优秀经验在全国范围内推广。

这一工作思路的转变，不仅符合我国家庭文化传统，也充分考虑到现阶段我国老年人对养老服务的多层次、多样性、个性化需求，是对“中国式”养老的响亮回答。

**破壁垒：养老机构监管由多部门“各自为战”变为“协同作战”**

【改革部署】

2016年10月，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调，各地要建立健全民政部门和相关部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。2018年，新修订的《老年人权益保障法》明确提出建立养老机构综合监管制度。跨部门、跨领域的综合监管新模式开启。

【基层探索】

“这个消防通道处可以设置一个简易门，减少老人下楼磕碰的风险，也不妨碍应急逃生。”

在位于河北省邯郸市邯山区的曜阳养老服务中心，一场由邯山区民政局联合消防、城管、市场监管、医疗保障、应急管理等部门共同开展的安全检查正在进行，来自不同部门的人员一边查看，一边商量。

检查组通过查阅台账、走访问问等方式，共检查了建筑、消防、特种设备等39项内容。对落实要求不到位的问题，检查组现场综合各部门意见，提出整改指导措施，要求限期整改。

对这样的监督检查方式，曜阳养老服务中心负责人姬超非常喜欢。

“以前多个部门分头查，有时一个部门刚查完，另一个部门又来，迎检次数多，耗费了我们大量精力。有时不同部门检查标准也不一样，我们都不知道该听谁的。”姬超告诉记者，现在，各项检查实现“打包”，发现什么问题，第一时间告知，养老机构能更专注于照顾老人。

96岁的全改芝老人已在这家服务中心住了半年。“不论是吃的用的，还是我们活动区域的安全情况，检查组都查到了。这样‘无死角’的监管，让我们很安心。”

变“多头检查”为“综合监管”，看似是监管形式之变，其实质却是进一步打破部门壁垒，理顺监管机制的改革之举。

邯山区委书记刘海川告诉记者，从2022年开始，邯山区陆续出台《关于进一步明确养老机构安全监管职责的通知》等文件，依托由区民政局主导的养老服务联席会议制度，建立起协同联动的养老服务综合监管机制。

“下一步，邯山区将一手抓扶持发展，一手抓监督管理，推进养老服务综合监管的法治化、规范化、常态化建设，牢牢守住质量和安全底线。”刘海川说。

【记者观察】

老年人是社会相对弱势群体，做好养老服务监管工作，有助于更好维护老年人合法权益，确保老年人放心、安心养老。

此前不同部门之间监管行动不互联、监管结果不互认、监管标准不互通等问题，给养老机构造成较大负担。综合监管机制由“各自为战”变为“协同作战”，不仅确保了事有人管、责人有负，还通过“进一次门、查多项事”，实现对守法者“无事不扰”，对违法者“利剑高悬”，是养老服务领域“放管服”改革的重要举措。（记者牛纪伟 于也童 高蕾 刘艺涛 赵鸿宇 张武岳）（新华社北京12月25日电）

外交部发言人：

## 春节是中国的，也是世界的

新华社北京12月25日电（记者成欣 邵艺博）就日前春节（农历新年）被确定为联合国假日，外交部发言人毛宁25日表示，春节是中国的，也是世界的。愿同世界一起庆祝春节，希望不同文明和谐共处、相互成就、交流互鉴。

当日例行记者会上，有记者问：当地时间12月22日，第78届联合国大会协商一致通过决议，将春节（农历新年）确定为联合国假日，联合国也要过“年”了。发言人对此有何评论？

毛宁说，春节是中华文化中最古老、最重要的传统节日，是万家团圆、辞旧迎新的喜庆日子。春节是中国的，也是世界的。据不完全统计，近20个国家将春节作为法定节假日，全球约五分之二的人口以不同形式庆祝农历新年，春节民俗活动已走进近200个国家和地区，成为全球性文化盛事，为各国人民带去欢乐体验。

毛宁表示，春节喜庆祥和，代表着春的祝福和温暖，也体现了中华文化和睦、和谐、和平的精神内核。“我们愿同世界一起庆祝春节，希望不同文明和谐共处、相互成就、交流互鉴，各国人民相知相亲、携手同行，共同构建人类命运共同体。”

## 两部门再次预拨4亿元中央自然灾害救灾资金支持甘肃、青海抗震救灾工作

新华社北京12月25日电（记者戴小河 魏弘毅）财政部、应急管理部25日再次预拨4亿元中央自然灾害救灾资金，支持甘肃、青海两省做好积石山6.2级地震抗震救灾工作。

这笔资金重点用于受灾群众紧急救助、过渡期转移安置、遇难人员抚恤、倒损住房恢复重建等工作，确保受灾群众得到妥善安置，有地方住、有热饭吃、不挨冻，维护灾区社会稳定、民心安定。

## 中国邮政发行《纪念毛泽东同志诞辰130周年》纪念邮票

新华社北京12月25日电 中国邮政定于12月26日发行《纪念毛泽东同志诞辰130周年》纪念邮票1套4枚，邮票图案名称分别为坚持抗战、建设十三陵水库、胸怀天下、重上井冈山。邮票图案运用数字绘画实现传统绘画的视觉表现，生动还原了毛泽东同志伟岸的形象和伟大的气魄，展现出毛泽东同志运筹帷幄的雄才伟略和高瞻远瞩的伟人风范。

该套邮票由高慎谊先生指导，马刚、靳军设计，北京邮票厂有限公司采用影写工艺印制。全套邮票面值4.80元，邮票计划发行数量为780万套，版式设计发行量为98万版。该套邮票在全国指定邮政网点、集邮网店、中国邮政手机客户端、中国邮政微邮局集邮微信商城和中国邮政商城微信小程序出售，出售期限6个月。为更加丰富地展现邮票内容，中国邮政将通过“中国集邮邮票百科”微信小程序发布数字化内容，可使用AR功能观看。

## 慈善法修改拟促使个人求助网络服务平台规范发展

新华社北京12月25日电（记者高蕾）关于修改慈善法的决定草案25日提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。草案进一步建立健全个人求助网络服务平台监管制度，促使其规范有序发展。

个人求助网络服务平台在帮助大病患者筹集医疗费用等方面发挥了积极作用，但实践中也存在一些乱象，影响了平台公信力甚至慈善事业发展。草案进一步建立健全平台监管制度，明确从事个人求助网络服务的平台应当经国务院民政部门指定，并通过其发布的求助信息真实性进行查验，具体管理办法由国务院民政部门会同网信、工业和信息化等部门另行制定。

草案进一步强化具有公开募捐资格的慈善组织在合作募捐中的责任，明确不具有公开募捐资格的组织或者个人不得以自己的名义开展公开募捐；具有公开募捐资格的慈善组织应当与合作方依法签订书面协议，并对合作方的相关行为进行指导和监督；具有公开募捐资格的慈善组织负责对合作募捐的款物进行财务核算和管理，将全部收支纳入其账户。同时，完善相应法律责任。

慈善组织存在私分、挪用、截留或者侵占慈善财产等违法情形的，除对该慈善组织进行处罚外，草案还加大对相关责任人员的处罚力度，明确情节严重的，禁止直接负责的主管人员和其他直接责任人员一年至五年内担任慈善组织的管理人员。

## 我国修法拟规定建立健全突发事件预警发布平台

新华社北京12月25日电（记者白阳）突发事件应对管理法草案25日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿明确预警信息应当包含的事项和信息，规定建立健全预警发布平台和预警信息快速传播渠道。

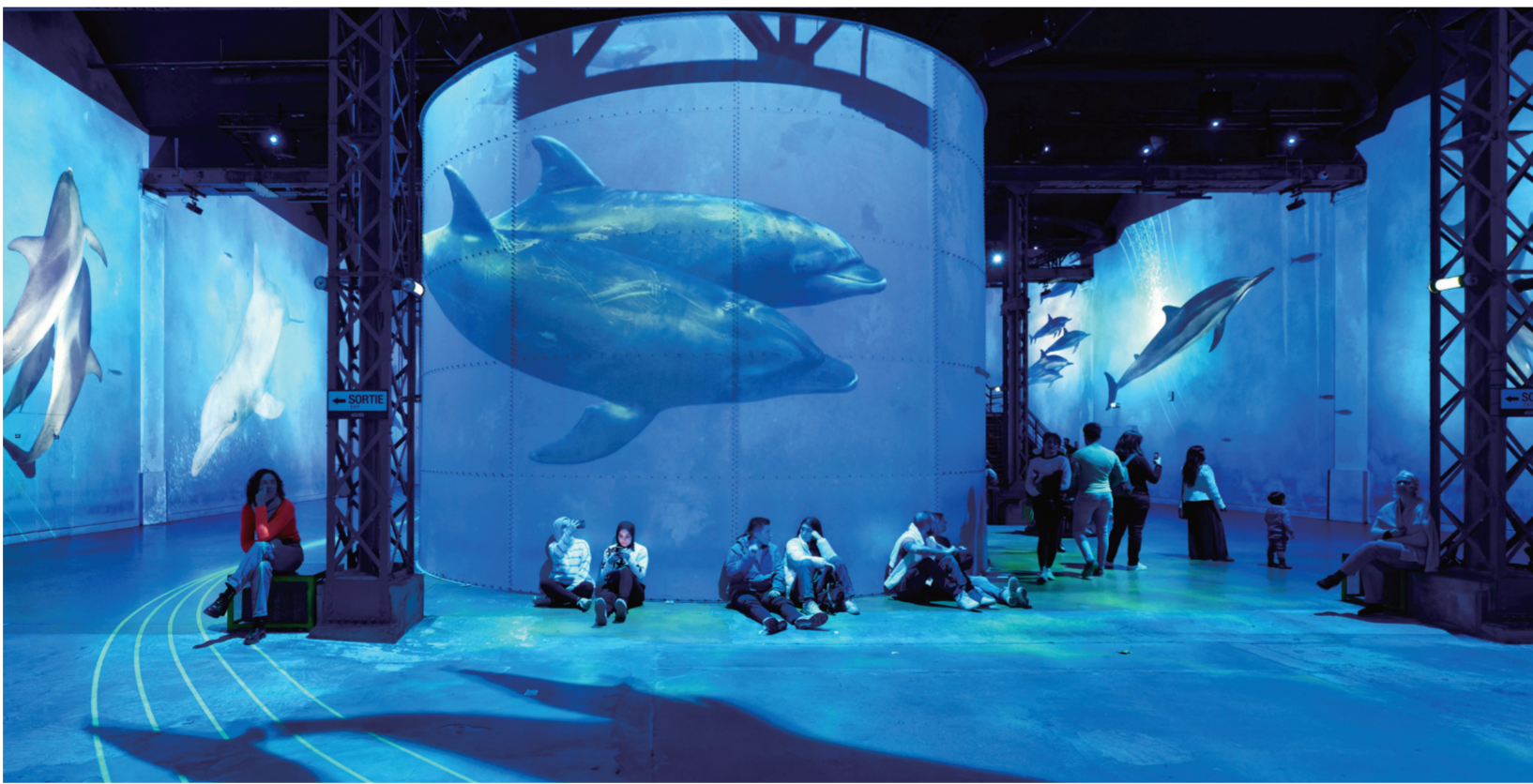
草案二审稿规定，发布预警应当明确预警类别、级别、起始时间、可能影响的范围、警示事项、应当采取的措施、发布单位和发布时间等。国家建立健全突发事件预警发布平台，按照有关规定及时、准确向社会发布预警信息。广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营者应当按照国家有关规定，建立预警信息快速发布通道，及时、准确、无偿播发或者刊载突发事件预警信息。公共场所和其他人员密集场所，应当指定专门人员负责预警信息接收和传播工作。

草案二审稿增加了有关建立区域协同应对机制的规定。突发事件涉及两个以上行政区域的，由有关行政区域共同的上一级人民政府负责，或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同负责。共同负责的人民政府应当按照国家有关规定，建立信息共享和协调配合机制。根据需要，地方人民政府间可以建立协同应对机制。

此外，草案二审稿还增加鼓励和支持社会力量依法有序参与应急运输保障、参与巨灾风险保险等相关工作的规定；要求加强对个人信息的保护，严格规范个人信息处理活动；完善保障公民基本生活的规定。

11月13日，人们在法国巴黎参观“海洋奥德赛”沉浸式展览。

巴黎光之工坊于2023年10月20日至2024年1月7日举办“海洋奥德赛”沉浸式展览，展出海洋摄影师布赖恩·斯卡里的摄影作品。新华社/西霸



## 三部门联合下发通知

## 做好新年春节期间拥军优属拥政爱民工作

据新华社北京12月25日电 2024年新年春节即将来临，为做好新年春节期间双拥工作，退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室近日联合下发通知，要求各地各部队要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于双拥工作重要论述，大力弘扬拥军优属、拥政爱民光荣传统，巩固发展新时代军民团结，为巩固提高一体化国家战略体系和能力、推进强国强军汇聚强大力量。

通知指出，要大力营造双拥浓厚氛围。各地各部队要组织军民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习

近平强军思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。结合新一届全国双拥模范创建命名表彰活动，广泛运用军地主流媒体大力宣扬军爱民、民拥军的光荣传统，宣传各地各部队涌现出的双拥先进典型，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围。要扎实做好致全国双拥模范和广大官兵、优抚对象慰问信发放工作，开展军民联谊、书画展览、文艺创演等富有地域特色、军民喜闻乐见的群众性文化活动，丰富节日双拥文化生活，密切军民鱼水情谊。

通知要求，聚力服务部队备战打仗。各

地要扎实推进支持部队练兵备战各项工作，通过召开军政座谈会、军地联席会、双拥工作领导小组全会和走访慰问驻军部队等形式，主动了解部队备战训练和建设改革中遇到的实际困难，想方设法帮助部队办实事解难题。发扬拥军支前优良传统，积极支持部队遂行战备值勤、冬季适应性训练、跨区机动等任务，跟进搞好通信、交通、粮油、水电等各项保障，形成部队练打仗、地方练支前的生动局面。广泛发动社会力量、集聚社会资源做好拥军工作，丰富拓展科技、教育、文化、法律等拥军活动内容形式，服务部队打赢能力提升。聚焦重点方向、任务部队和边防一线，

深入开展“聚焦一线、聚力解难”拥军优属专项活动和“情系边防官兵”春节专项慰问活动，用心用情解决官兵急难愁盼，传递党和政府的关怀厚爱，激励军心士气。

通知提出，要助力保障改善民生福祉。各部队要自觉践行我军根本宗旨，以4100个定点帮扶村为重点，组织官兵走村入户了解帮扶成效，开展组织帮建、义务义诊、助学兴教、移风易俗等活动，研究精准化支持产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”的措施办法。组织便民服务队到驻地周边村庄社区，配合搞好环境卫生整治、公共设施维护、节日氛围营造等工作。积极关爱驻地群众，主动看望慰问城乡低保对象、残疾人家、空巢老人和留守儿童等困难群体，努力为群众做好事、办实事、解难事，树牢子弟兵爱民为民良好形象。协助地方维护机场、车站、港口等春运秩序，做好低温雨雪冰冻灾害防范应对等抢险救灾、应急救援各项工作，为欢度佳节创造良好环境。