

牢记嘱托谋振兴 感恩奋进谱新篇

学习贯彻省委十二届四次全会和经济工作会议精神

坚持用法治思维和法治方式营造良好营商环境

曲洗尘

法治是最好的营商环境。省委十二届四次全会强调“积极营造良好法治环境”“以一流营商环境赋能振兴发展”。社会主义市场经济本质上是法治经济，法治在推动经济高质量发展过程中发挥着固根本、稳预期、利长远的作用。推动吉林全面振兴率先实现新突破、确保营商环境始终处于全国第一方阵，必须坚持以习近平法治思想为指导，把各项事业纳入法治轨道，运用法治思维和法治方式持续优化营商环境，为全面振兴奠定坚实基础。

深刻理解法治思维、法治方式对于营造良好营商环境的重要价值。思维模式决定行为模式。法治思维是指以法治精神为指引、以法治理念为基础、以公平正义为核心价值，综合运用法律规范、法律原则，分析、判断、解决问题的理性思维模式。法治方式则是运用法治思维处理和解决问题的行为方式和手段，是法治思维在实践层面的具体表现。习近平总书记指出，“法治是一种基本的思维方式和生活方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”。法治是衡量一个地区营商环境质量的基本标准，是平等保护各类经营主体的“最大规则”。谁拥有法治化营商环境，谁就拥有竞争优势，谁能更好运用法治思维和法治方式营造良好营商环境，谁就掌握了发展的主动权。广大党员干部尤其领导干部是营商环境打造

的重要组织者、推动者和实践者，是实现全面依法治国目标和任务的关键所在。只有具备法治思维、运用好法治方式才能更好依法执政、依法行政、依法治国，才能为各类经营主体创造更加优良的法治环境和营商环境。必须持续提升自身法治素养，把法治原则贯彻到政策制定和实施的各个环节，将法律作为对经营主体进行服务和管理的根本遵循，更好地维护经营主体合法权益，最大程度激发其发展活力与创造力。

营造良好营商环境，必须加强良法供给。小智治事，中智治人，大智立法。拥有完备的法律规范体系，优化营商环境才会有明确的规范依据和制度支撑。必须紧密结合省情做好立法层面的顶层设计，着力完善产权保护、市场准入、公平竞争等方面法律规范。要出台切实有利于企业发展、优化营商环境的地方性法规，并保证法规和政策的稳定性和连续性，给企业吃下创业发展的“定心丸”。扩大经营主体立法参与度，建立健全意见建议采纳和反馈机制，充分听取经营主体、行业协会商会等各方面意见，细化投资管理、金融、商标、专利等重点领域立法。依法建立健全社会信用体系，强化政府公信力，加强诚信体系建设。

营造良好营商环境，必须坚持依法行政。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，要着力加

快法治政府建设，提高依法行政能力和水平。聚焦经营主体急难愁盼问题，全面推进严格规范公正文明执法，完善执法程序，健全轻微违法免罚和初次违法慎罚制度，让执法既有力度又有温度。要推进机构、职能、权限、责任法定化，坚持执法主体、执法依据、执法内容、执法权限的合法性，完善基层综合执法体制机制，探索实行跨领域跨部门综合执法，解决多头多层重复执法问题。强化行政执法监督机制，防止行政执法机关滥用职权和不正当行为的发生。对严重违法破坏营商环境的行为公开通报、严肃问责，通过奖优罚劣推动营商环境持续优化。

营造良好营商环境，必须加强司法保障。要深化以审判为中心的诉讼制度改革，紧密围绕优化法治化营商环境主线，形成上下联动、系统完善、高效规范的法律适用问题解决系统，完善涉企案件申诉、再审等机制，加强检察机关法律监督工作。加快培育和汇聚高端优质法律服务资源，在司法审判等相关工作中秉持公平、公正、公开原则，坚持各种所有制经济的诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，为各类企业提供公平健康有序的司法服务保障。推动建设法治企业、清廉企业，强化以案说法，帮助企业加强法治宣传教育、营造诚信经营的企业文化氛围，持续引导企业合规守法经营。

强化数字技术应用 助推生产力焕新和产业创新

王洁钰

党的二十大报告指出：“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。”习近平总书记在新进中央委员会全体会议上强调，“以科技创新推动产业创新”“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”。吉林省委十二届四次全会将大数据列为着力培育的“四大集群”之一。数字技术与数字经济是新一轮国际竞争重点领域。以新技术新应用为主要特征的新质生产力的提出，体现了数字技术革命促进生产力跃迁的时代内涵，彰显了我国产业结构转型升级、持续推动高质量发展的大趋势。要乘势而上，以数字技术赋能生产力“焕新”、加速现代化产业体系构建，点燃高质量发展新引擎。

数字技术迅猛发展，推动着各领域发生深刻变化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。习近平总书记指出，“数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。”数字技术创新和迭代在提高社会生产力、优化资源配置等方面越来越凸显重要作用。我国大力推进云计算、大数据、人工智能、区块链等新技术新应用，有力促进了各类要素在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，实现了产业链、供应链、价值链优化升级和融合贯通，为建设网络强国和数字中国奠定了重要基础。同时，数字技术作为当今科技

革命的主导技术，赋予了生产力新的内涵，新质生产力反映了新一轮技术引领经济社会变革与发展的趋势。人类经济发展的历史从一定意义上说，是技术驱动生产力从低级到高级、从落后到先进的演化历程。马克思主义认为，各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。数字技术赋予了生产资料以数字化属性，推动资源要素快速流动和高效匹配，不断催生出新技术、新产业、新业态、新模式，加强数字技术创新与应用也由此成为形成新质生产力的关键。

产业是经济之本，是生产力变革的具体表现形式。站在新的起点上发展新质生产力，要紧紧围绕构建现代化产业体系，强化数字技术赋能，推动高质量发展。数字经济是数字技术发展大潮下的新经济形态，为促进经济社会发展和推动产业结构转型升级提供了新动能。首先，数字化时代，我们更加有条件提升产业协同度和适配度，进一步解决资源分散、纵向分工落后、生产效率低下等问题，在创新驱动中推动生产和管理模式的创新。再次，利用数字技术，生产者和经营者可以及时收集用户的消费反馈和产品意见，更好地改进产品质量、服务水平，不断提升竞争力。我们要充分认识到，产业的不断迭代，标志着经济发展的蝶变，新质生产力形成的过程，就是对产业体系进行系统性重塑的过程。要科学整合科技

应急管理承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命，是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。习近平总书记指出，“要适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、实战救援能力和群众动员能力”。新征程上，我们要进一步认识信息化对于推进应急管理现代化的重要意义，坚持把信息化与应急管理事业同步规划、同步推进，持续提升应急管理体系和能力现代化水平，以高水平的安全助力高质量发展。

科学认识推进应急管理信息化的重要意义。当前，我国正在进入以信息化为突出特征的发展新阶段，互联网、大数据、云计算、人工智能、物联网等新一代信息技术蓬勃发展，对经济发展、社会治理、人民生活都带来巨大而深刻的影响，大大增强了人们对信息的感知和获取能力，这也为科学高效应对各种突发事件提供了有力支撑。对于应急管理体系来说，信息化是构建新时代应急管理体系的基础工程，也是提升应急保障能力的必由之路，将信息化手段深度融入应急管理体系建设中，有助于更好地对各类突发事件进行有效管理，并在突发事件发生时高效地开展应急处置，对于推动应急管理质量变革、效率变革、动力变革，将突发事件对人员与财产的危害降到最低，最大程度地保障人民群众生命财产安全等都具有重大意义。我们应紧紧抓住信息革命的历史机遇，加大研发投入，提升风险管理、监测预警、应急准备、应急响应、应急处置、应急培训等方面的科技含量和技术水平，强化实战导向和“智慧应急”牵引，推动应急管理信息化体系建设持续迈上新台阶。

加强协同配合。应急管理是一项跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的系统工程，必须加强相关单位部门的协同配合，推动各方面力量的资源共享。要充分利用各种信息化技术和各类数字化平台信息优势，打破一定程度存在的数

壁垒、条块分割、信息不畅、应急迟缓、主体单一、协作困难等弊端，着力建设高覆盖度的应急管理信息网络“高速公路”，横向连通地震、消防、森林、卫生健康等相关应急救援信息渠道，纵向打通省、市、县各级应急管理机构的的信息传递链路，健全实时会商机制，促进信息系统的深层次互联互通，构建“全域覆盖、全面融合、全程贯通”的应急管理体系。

提升配套建设力度。推动应急管理信息化建设，让其更好发挥效能，完备的信息基础设施、信息系统是前提。要建立健全应急指挥平台、应急资源管理平台等，建立全天候应急通信手段，实现视频会议系统、手机、固话、卫星电话、移动指挥车等多种通信终端融合联通，确保断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。应急管理信息化建设离不开“软件”系统的支撑，要强化应急管理应用系统开发和智能化改造，大力推动办公自动化、互联网+政务、移动应用等，以应用促建设。健全工作机制，遵循“业务主导、技术支撑”的原则推进信息化建设，建立问题动态收集和软件迭代升级机制，完善应用流程，不断提升应急管理信息化系统应用成效。事业发展，关键在人，重点在提升意识和专业能力。要综合运用科技大讲堂、视频教育、干部轮训等方式，帮助应急管理人員尤其是领导干部培养协同合作意识、数据应用意识，提高数据分析、数据管理和运用科技力量与信息化手段解决应急管理难题的能力。

强化数据安全防护。推进应急管理信息化建设，让数据流动起来融起来的时候，还要注重相关数据和信息的保护工作。要为数据安全提供全面的制度保障，对数据处理的采集、传输、应用、销毁等各个环节加以全面防护，特别是面对第三方参与平台维护、数据加工时可能存在的数据泄露等隐患要着重加以防范。探索创建统一的数据分类分级保护机制，进一步完善政务数据共享审核制度和数据安全监测机制，加强督促检查，明确数据管理责任，确保数据采集、汇总、填报、更新等工作落实到位，多管齐下、惩防并举、加强治理，为数据、信息加装好“防护栏”，持续推动应急管理信息化建设健康有序发展。

激发共同团结奋斗共同繁荣发展的正能量

赵春兰

习近平总书记日前在广西考察时到南宁市良庆区蟠龙社区党群服务中心，详细了解社区如何围绕共居共学、共建共享、共事共乐目标，做好民族团结进步工作。在文体活动室，总书记饶有兴致地观看社区居民练习书法、合唱民歌，鼓励社区充分利用人才、场地等资源，开展更多健康有益、启智润心的文化活动，以此激发更大的正能量。总书记强调，“各族群众唱歌跳舞在一起，生活居住在一起，工作奋斗在一起，中华民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”。新征程上，我们要感恩奋进，铸牢中华民族共同体意识，大力促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

自古以来，我国各族人民共同创造了璀璨夺目的中华文明，铸就了伟大的中华民族。中华民族就是56个民族组合而成的民族共同体。习近平总书记在主持中央政治局就铸牢中华民族共同体意识进行的集体学习时强调，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体意识。党的十八大以来，我们强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，党的民族工作取得新的历史性成就。党的二十大以后，全国各族人民迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。全面建成社会主义现代化强国，一个民族也不能少。奋进征程上，要全面贯彻党的二十大精神，准确把握党的民族工作新的阶段性特征，扎实推进民族团结进步事业，激发全民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的正能量，持续推进新时代党的民族工作高质量发展。

着力构建科学完备的中华民族共同体理论体系。理论是实践的先导，思想是行动的指南。新的形势和任务，要求我们高度重视理论的基石和支撑作用，呼唤丰富和发展党的民族理论。习近平总书记任在广西考察时，社区书法爱好者挥毫泼墨，写下“爱我中华”“厚德载物”“海纳百川”等作品。总书记指出：“你们写的‘厚德载物’，就是中华文化精神的一个重要体现，‘我们都有一颗中国心，希望国家繁荣富强，就像你们写的作品一样，‘爱我中华’！”构建科学完备的中华民族共同体理论体系，必须坚持立足中华民族悠久历史，把马克思主义民族理论与中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑，科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。要着眼建设中华民族现代文明，顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元

习近平总书记任在中央经济工作会议上的重要讲话，高瞻远瞩、思想深邃、视野宏阔、催人奋进，深刻分析了当前国内外经济形势，系统总结了2023年经济工作取得的“风景这边独好”的显著成绩和新时代经济工作“五个必须”的规律性认识，部署了2024年经济工作的总体要求、政策取向、重点任务，为我们做好2024年经济工作提供了根本遵循。在部署以科技创新引领现代化产业体系

建设任务中，强调广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。构建面向未来的现代化产业体系、全面提高经济绿色化程度是新时代推动吉林全面振兴的重要举措。我们要深入贯彻落实总书记要求，加快建设生态强省，积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动建设“美丽中国”先行区，扎实推进生态产业化和产业生态化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，切实以科技创新推动产业创新，大力发展绿色低碳产业，让绿色成为高质量发展最亮丽的底色。

推动经济社会发展绿色化低碳化是实现高质量发展的关键环节。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。高质量发展作为体现新发展理念的发展，是以创新为第一动力、以协调为内生特点、以绿色为普遍形态、以开放为必由之路、以共享为根本目的的发展。绿色循环低碳发展是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，传统产业转型升级需求和绿色消费需求也正在催生巨大的绿色市场，推动绿色低碳发展是潮流所向、大势所趋。只有顺应这一潮流和趋势，才能更好地开辟未来产业新赛道，推动产业高端化、智能化、绿色化，形成新的经济增长点，产出更多高质量、更具多元价值的产品，不断满足人民群众美好生活需要。这要求我们在发展过程中要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续推进美丽中国建设，加快发展方式绿色转型，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度。

以绿色低碳为导向，持续推动绿色发展，为加快构建具有吉林特色优势的现代产业体系贡献力量。近年来，我省坚定不移走绿色发展之路，推动汽车产业集群稳步“上台阶”，装备制造成果喜人，石化产业持续“减油增化”，工业企业加快“智改数转”，新能源产业快速发展。面向未来，我们要在构建高质量发展体系和高品质生活体系上率先实现新突破，以现代农业、大旅游、大数据“四大集群”培育为重点，以新能源、新材料、新医药、新康养、新服务、新电商“六新产业”发展为方向，以新基建、新环境、新生活、新消费“四新设施”建设为保障，努力实现高质量发展、高品质生活。以发展新能源为例，我们要始终牢记习近平总书记殷嘱托，彰显在维护国家“五大安全”上的责任担当，坚决扛起维护能源安全的光荣使命，扎实推进西部“陆上风光三峡”、东部“山水蓄能三峡”、“全域地热三峡”建设，打造国家级清洁能源基地。同时要把新能源装备、新能源化工作为突破方向，实施“氢动吉林”“醇行天下”行动，打造“北方绿色氢谷”。深入实施工业领域碳达峰行动，按照国家绿色工厂、绿色园区和绿色供应链的认定标准，全面推行绿色制造，增补完善绿色工厂培育库，构建资源节约、环境友好的绿色生产体系，培育壮大一批绿色低碳产业。

加强节能降碳先进技术研发和推广应用。提高工业资源综合利用效率和清洁生产水平，倡导绿色消费，鼓励绿色衣着、普及绿色饮食、提倡绿色居住、推广绿色出行、发展绿色旅游等，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。以绿色居住为例，要大力发展绿色建筑，为人们提供健康、适用、与自然和谐共生的建筑，促进住房城乡建设领域节能减排和建筑业转型升级。要加强政策引领，提高“覆盖率”，完善绿色建筑标准体系；加强宣传推广，扩大“认知面”，引导社会力量积极参与和支持绿色建筑、建筑节能工作；加强技术创新，提升“含绿量”，提高可再生能源建筑应用、高性能混凝土生产应用、节水与水资源综合利用等技术研究，着力以颠覆性技术和前沿技术催生新模式、新动能；加强培养引进，建好“人才池”，大力推广产教融合协同育人模式，培养复合型人才。要在大力推动绿色产业集群集聚中建机制、强保障，统筹抓好推进，厚植吉林高质量发展、可持续振兴的绿色底色。

思想漫谈

为应急管理夯实信息化发展基础

刘双丰