

松原：勇当先锋 全力冲刺 谱写新时代振兴突破新篇章

写在前面

2024年1月9日至12日,松原市第七届人民代表大会第三次会议、政协松原市第七届委员会第三次会议召开,会议总结了过去一年的工作成绩,明确了新一年的工作思路、目标和举措。

2023年,在省委、省政府领导下,松原市委、市政府团结带领全市人民,承压奋进、砥砺前行,开创了新时代松原全面振兴新局面。2024年,松原市将进一步深入贯彻党的二十大精神,学习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神,对标维护“五大安全”重要使命,全面落实省委十二届四次全会精神,“一主双强”高质量发展战略,在推进新型工业化、发展现代化大农业、保护生态和发展生态旅游、发展新能源产业、建设幸福宜居城市五个方面“勇当先锋”,推动各项指标进入全省第一方阵。



松原市第七届人民代表大会第三次会议现场。



政协松原市第七届委员会第三次会议现场。

经济稳定增长

全年地区生产总值超过900亿元,同比增长5%以上;全社会固定资产投资增速高于全省平均水平;地方财政收入增长11.9%。

项目建设再创新高

百亿级项目多:在扎实推进10个百亿级项目的基础上,又引进三一重能长岭风光氢储氢数字化示范等一批百亿级项目,成为全市经济发展新的增长极。

重大项目多:谋划储备项目390个,总投资1794亿元;开复工5000万元以上项目297个,增长11%,项目数量又创新高。

产业项目多:开复工工业类项目170个,占项目总量的57.2%,占总投资的71.9%,成为支撑全市投资增长的强劲动力。

签约引进多:签约亿元以上项目245个,增长36.1%,实现到位资金612.4亿元,增长38%。

向上争取多:57个项目获国家预算资金支持,争取到位资金11.4亿元,增长70%,创近五年之最。争取第一批国债项目11个,下达资金48.4亿元,居全省第3位。

工业经济提质升级

总量向好趋稳:全市规模以上工业总产值达565亿元,规上工业增加值实现195亿元。吉林油田油气产量当量达到470万吨。

增量扎实培育:全年新增规模以上工业企业24户,增长33.3%。正泰新能源光伏等一批建成投产项目新增工业产值53.4亿元。新增新能源装机指标350万千瓦,实现翻番式增长。

存量持续优化:527户经营主体实现“个转企”;盘活“双停”企业10户,激活存量资产0.8亿元。

变量有效防控:出台经济惠企“工业十条”等政策包,帮助扶余鑫花、松原石化等产值下降企业增加订单,稳定生产,增加值20亿元。

质量大幅提升:大力培育“专精特新”企业,新获评国家级高新技术企业1户,新认定省级“专精特新”企业16户。医药化工产业健康发展,华侨药业北斗产业园等项目投产达效。装备制造、新材料等九大500亿级产业集群加速集聚。

农业基础更加稳固

生产能力稳步提高:实施黑土地保护利用23.2万亩,建设高标准农田80万亩,均居全省第2位。改造盐碱地14.5万亩,新增耕地12.6万亩,是近三年的3倍。高标准农田建设迈上新台阶。推广大垄双行、水肥一体化等新技术200万亩,居全省第2位。实施保护性耕作1207万亩,连续两年居全省第1位。全年粮食产量突破156.2亿斤,再创历史新高。25个经营主体获评省级“菜篮子”应急保障基地。

产业融合步伐加快:深入实施“千万头肉牛”工程,开复工“认养一头牛”查干花牧场,扶余长春岭肉牛产业园等项目10个,完成投资9.3亿元。新增千万头肉牛(羊)6个、千头肉牛(羊)33个,肉牛饲养量达到72万吨,增长18%。全市生猪、肉羊、禽类饲养量分别达到580万头、520万只、4500万只。

产业链条延伸集聚:开复工吉林加盛杂粮食品生产加工等全产业链项目15个,完成投资3.7亿元。市级以上农业产业化龙头企业发展到184户,农产品加工企业发展到672户,粮食加工转化率提高到72%,居全省第1位。

农业科技支撑有力:鸿翔种业、松粮种业等10户企业入驻“五芯芯片”科技创新中心。玉米、大豆等品

2023年工作回顾

种达到183个,良种覆盖率98%以上。吉穗830、白粳2号荣获全国优质食味大米产品金奖。双粮肉羊新品种通过国家核验收。奥金斯公司获评全省唯一具有肉牛胚胎生产经营资质的企业。引进山东水发智慧农业等项目3个。农作物耕种收综合机械化率达97%,连续七年居全省第1位。

村容村貌整体提升:121个“千村美丽”村通过省级验收。新增农村24小时供水工程474处。改造农村厕所6000户。绿化村屯169个。美丽乡村建设“松原经验”在全省推广。

农业经营集约增效:土地规模经营面积首次突破850万亩。农村产权交易市场投入运营,农村集体资源线上交易量和交易额均居全省第1位。乾安县获评全省唯一国家级“绿色农业”试点县。哈达山品牌农产品入选中国农产品品牌目录。扶余市古荒村、前郭县春光村获评省级“一村一品”示范村。

服务业发展亮点纷呈

冰雪旅游盛况空前:查干湖第22届冰雪渔猎文化旅游节火爆开幕,单日接待游客突破12.6万人,创历史新高;腾鱼雪洞奇缘、冰湖游猎好运盲盒等38项节事活动,让“大游客身临流光溢彩的冰雪世界,真切感受到冰天雪地里的神奇与魅力。积极促成全城联动,突出“一县一品牌”,推出特色非遗研学游等19条精品旅游线路,打造哈达山威妮斯冰雪大世界等10大乐游产品,开展“邂逅万盏花灯”等百项活动,“冷冰雪”正在成为“热产业”。年接待游客历史性突破1800万人次,实现综合收入290亿元,分别增长87%和139%。

电商蓬勃勃发展:升级改造国家级电子商务示范县3个,省级电子商务示范镇(村)12个。建设改造县电商服务中心4个、农村电商服务站496个,乡村物流网点1057个,物流配送服务实现全域覆盖,网络零售额增长10%。

新消费持续回热:开展“相约查干湖·乐享新松原”等系列促销活动600场次,发放消费券3200万元,拉动消费8.7亿元。全市社会消费品零售总额实现256亿元,增长7%。宁江区58科创产业园获评吉林省现代服务业集聚区。

新生活舒适便捷:中、东、欧亚等新老商圈迭代升级,金拱门、喜茶等爆款IP强势入驻,为群众生活带来诸多新场景、新体验。

金融服务精准有效:金融机构存贷款余额分别增长11.4%和11.2%,均居全省前3位。积极开展线上、线下助企服务活动,对接企业2000余户,累计放款58亿元。

发展活力加速释放

开发区体制改革稳步推进:开发区改革任务全面铺开,内生动力明显增强。全市开发区位次实现整体前移,产综联动位居全省第6位升至第4位,宁江开发区由第40位跃升至第18位。

供热改革取得突破性进展:成功与吉能集团、大唐集团合作,全面启动热电联产供热新模式。改造供热管网71公里。

国资国企改革成效明显:国资集团、能源集团、土地集团组建成立。26户市属一级国有企业完成资产清查和组织框架搭建。国资国企效益整体提升5%。

营商环境建设再结硕果:1580项审批事项审批时限平均压缩86.9%。城市信用跃升至全国第11位。成功获评全国第四批社会信用体系建设示范区,再添一张国字号“金名片”。

食堂实现街道全覆盖。城乡低保金全面提标,发放资金5.4亿元,救助城乡低保和特困对象9.59万人。

医疗体系更加完善:市中心医院、吉林油田医院两大城市医疗集团完成组建。市疾病预防控制中心挂牌成立。健康县区创建覆盖率100%,居全省首位。

教育事业再创佳绩:实施良师工程,培养松原名师160名。与长春工业大学、吉林财经大学等高校联合建立产业学院5所。普惠性幼儿园覆盖率84%,提升3.4个百分点。前郭县萨日朗、乾安县谟夹路等九年一贯制学校投入使用。

脱贫成果持续巩固:脱贫人口、监测对象参保率达100%。脱贫人口人均纯收入增长16.1%。此外,民族宗教、外事、妇女、公积金、红十字、地方志等各项事业均取得长足发展。

生态底色厚重鲜明

始终牢记习近平总书记“保护生态和发展生态旅游相得益彰”殷殷嘱托,着力打造优良环境,加快建设生态强市。

生态红线安全稳固:国省环保督察反馈问题年度整改任务全部完成。解决环境问题信访案件572件,按时办结率达100%。“绿盾行动”问题整改率达100%。

“金字招牌”越擦越亮:累计投资26.7亿元,实施查干湖湿地保护与恢复等项目24个。建设生态护岸24公里、生态护坡13万平方米。全年增殖放流1000万尾,实现“以水养鱼、以鱼净水”。查干湖水质连续3年保持在Ⅳ类标准。

生态环境稳步向好:扎实推进65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放、燃气锅炉低氮改造。空气质量天数比例保持稳定。落实河长制,136个排污口全部完成规范化建设,“两江一河”国控断面水质稳定向好。荣获全国生态文明建设“母亲河奖”。落实田长制,畜禽粪污综合利用率达85%,农膜回收率达92%。落实林长制,完成大规模国土绿化22.1万亩,治理退化草原湿地20.4万亩。

生态屏障更加牢固:积极融入全省“大水网”工程,扎实推进松原水网等30个项目建设。成功获批查干湖“一湖两带”综合治理国土绿化试点示范项目,获得国省支持资金2.3亿元。长岭县荣获全国防沙治沙先进集体。哈达山水库通过省级标准化验收。前郭罗斯蒙族自治县荣获2023年吉林省首批生态示范县称号。

生活方式绿色环保:新建新能源汽车换电站3座,主城区公交车全部完成新能源化改造,年减少碳排放300吨。深入开展“随手E拍”活动,群众反馈供热、市场外溢等问题1200余个,“清零除冰”实现社会化运营。松原市城市展示中心完成改造,面向社会开放。建设5G基站550个。打造垃圾分类“样板区”6个。

社会大局和谐稳定

严格落实“三管三必须”“三个百分百”等工作要求,及时消除风险隐患,社会大局总体稳定。

有效防范安全风险:在全省率先实现安委办和交办办实体化运行。工矿商贸和道路运输事故起数下降39.7%。危废运输车保有量退出全省前3位。交警系统在全省综合考评中位列首位。

有效防范治安风险:深化平安松原建设。集中开展“云剑”“昆仑”等专项行动,全市治安警情、刑事发案、命案现案分别下降31.8%、22.4%、15.4%,人民群众安全感显著提升。

有效防范金融风险:扎实开展银行机构不良资产清收攻坚行动,成功处置不良资产4.6亿元。全市银行机构普惠养老项目和村屯养老互助站点。主城区社区



人大代表听取报告。



政协委员认真参会。



松原市第七届人大常委会委员、通过的松原市第七届人大城乡建设与环境资源保护委员会主任委员,向宪法庄严宣誓。

本版摄影:本报记者 王学雷



松原冬季江边美景。

2024年工作安排

2024年全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长6%,全社会固定资产投资增长5%,地方财政收入与经济增长同步增长,万元GDP能耗下降3.5%,人民群众幸福感、获得感更加殷实、更有保障。

以新能源产业为关键引擎 构建产业转型新格局

做大做强主导产业:抢抓“氢动吉林”等战略机遇,深度融入“陆上风光三峡”工程,健全完善“五大体系”。全年开复工新能源及其关联项目80个以上,完成投资300亿元,新增装机规模300万千瓦。在发电端、电网端、负荷端、储能端、装备制造端、终端应用端,打造全省绿电发送中心、电力调峰中心、绿电消纳中心、氢能产业发展中心。

不断夯实支柱产业:大力发展石油化工产业,支持吉林油田创新驱动,稳步实现扩大产能、绿色转型,实现油气产量当量500万吨以上,进一步夯实吉林油田在工业领域的“压舱石”作用。大力发展生物化工产业,发挥鑫吉生化等企业产品优势、产业基础和技术特点,加快建设鑫吉生物化工高科技产业园、吉林百奥年产100吨谷胱甘肽等6个项目,全力打造吉林省生物化工产业基地。

稳步壮大优势产业:发展装备制造产业,抢抓汽车产业集群“上台阶”工程机遇,加快建设4个汽车零部件产业园。实施“智改数转”行动,培育示范项目10个,认定2家省级智能制造示范工厂。扶持吉林石油技术装备等企业生产扩能,打造东北重要农机装备制造生产基地。发展化肥制造业,扶持史丹利、新洋丰等龙头企业发展壮大,延伸仲化产业链,推动化肥产量由700万吨提升至800万吨,打造中国北方“肥都”。发展医药化工产业,支持企业开展品种交易、委托加工、药号转化,加快打造百亿级产业集群。

提升升级特色产业:持续发展大旅游。加快“冰雪丝路”创新先导区建设,持续开展新雪季活动,抓好查干湖景区风貌提升和生态小镇建设,创建5A级景区,形成以查干湖为核心的关东草原文化生态保护区。打造扶余“三江秀水”、乾安“百湖田园”、长岭“绿岭风光”等五大旅游产业集聚区,更好构建全域旅游发展格局。持续发展新消费。落实国家县域商业三年行动计划,遵循“一商圈一特色”,进一步做强欧亚、金钻、中东等商圈。大力发展网红经济。持续发展新电商。实施电商主体“百千万”工程,加快推进嘉吉电商科技创新孵化园等3个项目建设。升级改造扶余、长岭等国家级电子商务示范县(市),建成一批现代物流园区和仓储基地。

大力培育新兴产业:培育发展新材料产业,加快建设中温新能源电池负极材料等9个项目。引进天津大湖同集团年产80万吨铁合金等7个项目,培育碳纤维、离心机、锂电池、生物基四大产业链,推动“产品由‘原料型’向‘材料型’转变。培育发展新康养产业,启动实施全盛医疗综合康养等9个项目。加快哈达山示范区龙华温泉度假区度假酒店等10个项目建设,力争年内投入运营。培育发展大数据产业,聚焦产业数字化、数字产业化,谋划实施“双力一体化”算力中心,以算力支撑数字经济蓬勃发展。完善数字基础设施,建设5G基站550个,实现乡镇5G网络全覆盖。

以现代化大农业为主攻方向 打造农业强市新标杆

推进“千斤粮食”产能建设工程,保持粮食播种面积和产量只增不减,力争粮食产量突破160亿斤。开发良田,改造盐碱地17.3万亩。新增优质耕地14.6万亩。实施高标准农田建设157.9万亩。扩大良种。推进吉林省北方粳稻种质资源保护与利用中心投入运营。支持云天化等企业加快建设生产扩基地,力争种子总产量超过1.3亿斤,省内市场占有率提高10个百分点。研发良技。完成保护性耕作1000万亩以上,开展深松作业200万亩。推广“水肥一体化+密植”技术400万亩以上。秸秆综合利用率达85%以上。用好良机。开展全程农机化提升行动,农作物耕种收综合机械化率达到97.5%以上。推广智慧农业。建立市乡村四级数字平台,实现基本型数字村全覆盖。

推进“千万头肉牛”工程,推动中农吉牧产业园等10个项目投产达效,完成投资10亿元。全年新增万头肉牛(镇)5个、千头肉牛村50个;肉牛饲养量增长10%。统筹发展其他畜牧业,落实省里“五千头生猪”工程,鼓励中群生猪、宁江齐全等项目提产扩能,力争全年生猪、肉羊、禽类饲养量分别增长5%、3%、4%。

推进“千亿元级规模产业”工程,开工建设盛鑫鲜食玉米加工、加盛杂粮食品生产加工等10个项目,推动农业全产业链升级,农产品加工业产值达到550亿元以上。支持中粮佳康、领航农业等企业晋升为国家级龙头企业。新认定市级以上龙头企业10户。建设完善“三品一标”产品认证,创建省级绿色优质农产品标准化生产示范基地1个,打造国内知名有机农产品30个。

推进“千村美丽”创建工程:持续推进“村庄清洁”行动,绿化村屯200个。改造农村厕所3060户,创建“千村美丽”示范村120个,打造干净整洁型村庄309个。宜居示范型村庄189个。生态引领型村庄44个。新建、改造农村道路450公里。

推进“千个新型经营主体”工程,新增党组织推进党支部领办合作社25家、示范社和示范家庭农场1000家,力争土地规模经营面积达到900万亩以上。发展壮大集体经济,力争收入超百万村达到125个。

以绿色低碳为发展理念 绘就绿美松原新画卷

突出抓好查干湖生态保护,加快推进“一环两线九连通”查干湖生态修复与治理工程前期工作,实现年内开工。大力实施生态补水和水体交换,促进查干湖水质稳定在Ⅳ类标准。

积极改善生态环境:打好蓝天保卫战,全市空气质量优良天数比例不低于94%,重度及以上污染天数控制在3天以内。打好碧水保卫战,推动全市地表水优良水体比例达到达标。打好净土保卫战,确保受污染耕地安全利用率不低于95%。打好草原湿地保卫战,持续做好造林地管护和补植补造工作,治理退化草原湿地16.2万亩。

筑牢生态安全屏障,深入推进绿水长廊等生态工程,加快实施“一湖两带”综合治理国土绿化工程。积极争取“三北”防护林六期项目。

闭环推进问题整改:严格落实“四项机制、八项制度”,高标准完成环保督察问题年度整改任务。

加快建设美丽松原:制定美丽松原建设实施方案。创建国家级生态文明建设示范区、国家生态工业园区和“无废城市”,绘就松原蓝天、绿地、水清的“高颜值”画卷。

以城市更新为重要抓手 建设宜居城市新样板

完善规划编制:扎实推进国土空间规划数据库建设,高质量完成中心城区控规、“两江两岸”城市设计等专项规划。

提升承载能力:加快实施江北污水处理厂扩建、雨污分流改造等项目,完成30公里雨污管网清淤和“两线两站”建设,彻底解决雨天看海问题。改造建设滨江大道、铁路路等主次干路、巷路15条。继续实施一批绿化、美化、亮化工程。完成海绵城市智慧平台建设。扎实开展66万千瓦发电机组切缸改造等项目建设,实现江南城区热电联产。

改善居住环境:落实农民、大学生等群体购房补贴政策,打好支持房地产业“组合拳”,引导房地产市场由刚需型向改善型转变,完成廉租房转让1200套。实施老旧小区、棚户区、城中村四级改造项目41个。

完善交通体系:完成松原机场扩建项目前期工作。谋划实施松原铁路扩能改造项目,争取列入《国家中长期铁路网规划》。启动省道其太线供电公司至花淖尔段改建工程。推进查干湖环线旅游公路项目前期工作。推动长太高速全线通车。加快县级城市“全城公交”建设,农村客运班线公交化改造率达70%以上。

加强精细化管理:着力加强“六项管理”、打造“六个平台”。加快全国文明城、双拥模范城创建进程。启动实施餐厨垃圾项目,打造垃圾分类“样板小区”6个。新建二级冲公厕40座,开设便民市场15个,让城市更具“烟火气”、更有“人情味”。

以改善民生为根本导向 谱写美好生活新篇章

稳定扩大就业:建立“培训+就业”联动机制,开展精准培训,创建返乡创业基地17个。全年城镇新增就业1.7万人,农村劳动力转移38万人,让更多人稳定就业。

加强养老服务:持续推进公办机构普惠养老,新增10%闲置床位,实行“零利润”照护。新建5个区域养老服务分中心,对700户困难老人家庭实施适老化改造,做好5万名特殊困难老人巡访关爱工作。推动市光院投入使用。

提高医疗水平:实施长岭县第二人民医院异地新建等12个项目,推动前郭县中医院异地新建项目投入使用。持续扩大居民医疗保险参保覆盖范围,推动全市居民医疗保险参保率达95%以上。

提升教育质量:实施良师工程,培养松原名师150名。完善硬件设施,加快推进前郭五中异地新建、查干湖职业教育融合实训基地等10个项目建设。促进义务教育优质均衡发展,推动义务教育保障经费达到98%以上。

强化社会保障:进一步提高城乡低保和特困供养人员保障标准。持续巩固脱贫攻坚成果,加强监测帮扶,壮大联农带农产业,确保脱贫群众收入持续提高。