

# 展现更大作为：持续增进民生福祉

## ——2024年全国两会前瞻(下)

新华社记者 刘慧 刘羽佳 姜琳 黄晔

就业、收入、住房、教育、医疗……每年全国两会，民生话题热度最高。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记在春节团拜会上强调了持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定。今年的两会上关于保障和改善民生将有哪些新部署、新作为？透露哪些政策新信号？备受各界关注。

### 关切点：直面百姓急难愁盼

随着经济发展进入新阶段，人民对美好生活的向往也在不断升级。更好的工作、更满意的收入、更有质量的教育、更可靠的社会保障……这些“更”，既是百姓的期许，也是党中央治国理政的根本目标，同时也是全国两会的重要聚焦重点。

全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴看来，群众对两会回应民生关切的期望值很高。在增进民生福祉上展现更大作为，需要适应人民对美好生活需求日益呈现个性化、多样化、升级化等新趋势。

细心的观察者不难发现，两会前夕的一系列重大决策部署和相关工作安排透露出不少民生关切。

去年二十届中央财经委员会第一次会议提出“大力发展普惠托育服务体系”“大力发展银发经济”；2024年国办印发的1号文件成为国家出台的首个支持银发经济发展的专门文件；2024年初中央部委密集召开年度工作会议，部署就业、社保、医疗、教育、消费一系列民生工作任务……

值得关注的是，2023年底召开的中央经济工作会议上，“切实保障和改善民生”被列入九大任务。具体来看，包括就业、社保、生育支持政策、银发经济、推动人口高质量发展等。

清华大学公共管理学院院长朱旭峰认为，今年两会将沿着这些方向发力。其中，就业、“一老一小”等关乎千家万户和当下社会的热点问题，可能成为发力的关

键点。

### 着力点：兜底线、强服务、重均衡

2023年，居民人均可支配收入实际增长6.1%，高于GDP增速；全年城镇调查失业率比上年下降0.4个百分点；2023年政府工作报告提出，各级政府坚持过紧日子，全国财政支出70%以上用于民生……

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红表示，新形势下，兜住、兜准、兜牢民生底线的顶层设计不断优化，今年全国两会如何充分研究部署落地落实的细节，增强政策操作性令人期待。

——兜底线，让民生保障有力有效。

近年来，我国社会保障体系建设进入快车道。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田指出，我国社会保障这张网在“兜住”上已取得长足进步，未来在“兜准”“兜牢”方面还要持续发力。

“兜准、兜牢民生底线实际上给我们的治理体系提出了更精细化的要求。在全国两会这个重要节点，代表委员将为健全社会保障体系出更多实招，一系列政策制定的信号有望通过两会新闻发布会、记者会、部长通道等观察窗口释放出来。”甘华田说。

就业是最大的民生。全国人大代表、国家电网山西省电力公司党委书记王涛涛认为，就迫切性和重要性而言，首先就是就业问题。供需匹配仍是稳就业需要直面的问题，不同就业群体都在期待更多有针对性的就业支持政策尽快落地落实。

——强服务，不断提升民生保障水平。

“一老一小”是民生领域最受关注的问题之一，全社会对养老服务、托育服务需求高涨，许多条件相当的养老院一床难求、高质量的普惠托位难求。”陈中红表示。

全国人大代表、广州市荔湾区金花街道蟠虬社区党委书记、居委会主任任燕明建议，“一老一小”系统性解决方案要在增加供给主体、提高资源适配性等方面入手，逐步

打通社会资本进出通道，优化营商环境，明确各方职责。

对于提高生育意愿，全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹说：“最根本的还是抓好政策落实，加大对生育群体的保障，包括完善生育保险对女性就业和经济保障功能，扩大生育保险覆盖范围，逐步将婴幼儿照护服务和学前教育纳入基本公共服务等。”

——重均衡，让基本公共服务体系更完善。

进入新发展阶段，各方对教育、医疗、住房、文化服务等领域的改革举措关注重点在于“提质”与“均衡”。

“基层群众愿不愿意在‘家门口’接受基本医疗服务，关键在于县域医共体牵头医院有没有硬核实力。”全国政协委员成岳冲希望今年两会持续聚焦基层医疗服务的短板弱项，提出更多提升基层医疗服务能力的建议。

针对完善基本公共服务体系，陈中红认为，如何制定关于养老保险和养老服务的高质量法律法规、怎样更好地发展二级医院让高水平医疗触手可及、保障性住房如何扩大建设和供给……这些议题都可能在两会得到充分讨论。

### 突破点：以改革激发活力开拓空间

当前，不少民生领域改革处于“深水区”，要啃“硬骨头”。同时，改善民生不能脱离实际，要坚持尽力而为，量力而行。这种“进”与“稳”的把握，对治理能力和治理体系要求越来越高。

“近期召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调，今年是全面深化改革又一个重要年份。”朱旭峰说，在全国两会上，党中央的决策部署将转化为各地政府的行动，各方将高度关注如何继续抓好有利于保障民生的改革举措。

从民生领域自身看，解决群众急难愁盼，回应社会关切，就是改革和创新的发

力点。

透视前期地方两会不难发现，2024年各地把就业作为最大民生，突出就业优先导向。养老保障、生育支持政策也成为各地民生领域聚焦的重点。

在其他民生领域，尽管各地侧重点不同，但都是全力瞄准民生难点发力、创新；推进教育现代化，增加学位，均衡教育资源；分类推进国家区域医疗中心、国家紧急医学救援基地建设；加快城市地下管网改造、老旧小区改造……

从更宏观的层面看，处理好民生问题，能够改善预期，为经济良性循环提供更有力的支撑。

在不少专家看来，解决好就业问题的根本出路还是在高质量发展。因此，各地拿出更大的精力放在发展上，增加投资项目、为民营企业发展提供更好的环境、大力发展服务业等，都为实现就业优先目标提供新机会。

全国人大代表、安徽省六安市委副书记、市长潘东旭表示，高质量发展的最终目的是增强民生福祉。当前经济增长面临的一个关键问题是有效需求不足，以促进民生和消费为导向的财政扩张能够发挥社会保障功能，调节收入分配，在扶持低收入群体的同时促进消费需求。“期待在今年两会上看到更多相关政策安排。”

更多的改革创新举措已经在路上。全国人大代表、广东嘉城建设集团董事长张晓认为，去年底的中央经济工作会议强调的“三大工程”是今年工作重点之一。特别是保障性住房建设既是改善民生、补短板的重要举措，又是宏观经济和民生实际联动的议题，将会成为今年两会代表委员审议讨论的一个重点。“各方都期待在这种联动里发掘更多经济增长点。”他说。

即将召开的全国两会，将释放出更多民生领域的改革信号，人们在2024年的获得感、幸福感、安全感都会有新提升。

(新华社北京3月1日电)

# “一国两制”新实践！横琴正式封关运行

新华社广州3月1日电(记者周强 王浩明)作为中国实施高水平制度型开放的重大探索，横琴粤澳深度合作区3月1日零时正式实施封关运行，标志着构建与澳门一体化高水平开放新体系迈出关键一步，有助于丰富“一国两制”实践探索，更好推动澳门融入国家发展大局。

2021年9月，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确，合

作区实施范围为横琴岛“一线”和“二线”之间的海关监管区域，其中横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”；横琴与中华人民共和国境内其他地区之间设为“二线”，合作区实施货物“一线”放开、“二线”管住的税收政策，人员进出高度便利的分线管理政策。

横琴粤澳深度合作区实施封关运行后，货物方面，符合条件的货物经“一线”进入合

作区免税，其他情形予以保税；经“二线”进入内地按规定征收进口税收，符合条件的可享受加工增值免关税。物品方面，个人行李和寄递物品经“一线”进入合作区，以自用、合理数量为限且符合有关规定予以免税，“二线”进入内地参照自澳门进入内地的进境物品适用的有关规定监管、征税。

“新政策是合作区实施高水平制度型开放的重大探索，将有力推动澳琴之间物流、人

流、资金流、信息流更加高效便捷流动，让在合作区生活发展的澳门居民感受更加同澳门的生活环境，为澳门新产业新业态营造宝贵的发展新空间。”横琴粤澳深度合作区执委会主任李伟爱说。

促进澳门经济适度多元发展是建设横琴合作区的初心。2009年，中共中央、国务院决定开发横琴，总面积约106平方公里的海岛开启蝶变。经过15年发展，横琴已经从一座边陲海岛变成开发热岛。

来自横琴粤澳深度合作区统计局的数据显示，截至2023年底，在横琴合作区就业居住的澳门居民数量达1.15万人，同比增长超70%，其中，在合作区就业的澳门居民超5000人，同比增长近3倍。

(上接第一版)

风、光、水齐聚，吉林氢能的春天来了——作为我国向东北亚开放的重要窗口，我省区位优势明显。日本、韩国、俄罗斯等周边国家已相继出台了国家级氢能发展战略规划，积极创新国际合作模式、拓宽合作领域，与我省区位优势形成对接。

产业发展协同性强，我省是新中国汽车产业和化工产业的摇篮，产业实力雄厚，作为农业大省，对化肥有刚性需求；碳纤维产业发展迅猛，已跃入国内第一梯队。全省产业基础与氢能产业融合度高、衔接性好。

产学研发展基础好，我省拥有中国科学院长春应化所、吉林大学、东北电力大学等重点科研院所和高校，在氢燃料电池、质子交换膜电解水技术、氢气储运及应用等方面形成了一批成果，产业研发与人才底蕴深厚。

### 一答——

“氢能产业具有巨大的增长潜力，目前国内外仍以发展灰氢和蓝氢为主，我省的主攻方向是绿氢，与‘双碳’目标和全球减排方向高度契合，有望凭借在氢能产业领域塑造的新优势，进一步缩小与发达省份技术和产业发展差距。”对于我省发展氢能产业，吉林省委党校经济学教研部主任高芸充满信心，“从氢能产业四大环节看，我省在‘制’‘用’两端同时布局，日趋成熟，相比其他省份在单一环节发展更具潜力。”高芸介绍，制氢方面，我省自然禀赋基础厚实，风力和光照优势明显，水资源丰富，产学研优势突出；运用方面，产业衔接度高，坐拥一汽集团、吉林石化等国内汽车、化工领域的头部企业，氢能产业融合度高、衔接性好。

长春工业大学化学与生命科学院院长王哲和高芸有着相似的观点。他谈到，利用风能、太阳能等可再生能源制取的氢气被称为绿氢，具有低碳甚至零排放等特点，是未来可持续能源发展的重要方向之一。我省新能源资源禀赋优越，作为国家九大清洁能源基地之一松辽清洁能源基地的核心区域，待开发规模达到上亿千瓦，后备资源充足，发展绿氢条件优越。

省能源局相关同志在赞同二位专家的同时还谈到，氢能作为战略性新兴产业，站在国

## 能源安全，“氢动吉林”何为

家能源安全的角度，可有效降低化石燃料对外依赖度。

### 二问：氢能战略布局，吉林何时谋划

#### 二看——

有数据显示，2023年前11个月，我省新增绿氢项目规划投资高达621亿元，已成为我国绿氢项目投资高地。

数据背后折射出来的，是吉林发展氢能的真抓实干——强宣传、促招商，优化审批程序，强化服务保障，及时解决……

嫩江湾畔，吉电股份大安风光制绿氢合成氨一体化示范项目率先抢跑；查干湖旁，中能建松原氢能产业园项目紧追不舍；三吉林长岭风光制绿氢数字化示范项目；上海电气洪南风电耦合生物质制绿色甲醇一体化示范项目等多个项目蓄势待发……

制氢端捷报频传，应用端不甘示弱。

在我省新能源“大户”白城市，已率先开展15辆氢能公交示范运营，使其成为东北地区首个氢燃料电池公交线路投运的城市。

无独有偶，每天早晚通勤高峰，6辆标有“中韩(长春)国际合作示范区”的吉电股份氢能大巴车都会满载职工往返于长春市区和示范园区，成为北国春城绿色交通转型的一抹风景。

而吉电股份大安风光制绿氢合成氨一体化示范项目在建设风电、光伏、储能项目的同时，将新建制氢、储氢及18万吨合成氨装置。

“合成氨是很多化工企业都会用到的原材料，该项目建在吉林西部制氢化工产业园区，生产的合成氨可直接供给周围化工企业使用。”吉电股份氢基绿能销售总监梁宏向记者介绍道。

#### 二答——

“目前国内已有26个省市自治区发布了氢能规划，40多家央企布局氢能产业。随着‘氢动吉林’行动取得阶段性进展，我省氢能产业发展水平已处于国内第一梯队。”省能源局相关同志介绍，“省内氢基绿能在建及拟建

项目建成投产后，合计年制氢将超20万吨，年制氢基绿色能源超100万吨，新增新能源装机约500万千瓦。”

发展一个产业，政府部门的合理规划仅仅是第一步。

吉电股份是国内第一批进入氢能“赛道”的央企，作为深耕吉林的本地央企，助力吉林氢能落地结果，责无旁贷。“在‘氢动吉林’行动第一批项目清单12个项目中，有5个项目由吉电股份建设或参与建设。大安风光制绿氢合成氨项目凭借‘六项国内第一，三项国际领先’的技术创新，为吉林省可再生能源就地消纳提供了‘吉电方案’，探索出了一条具有差异化竞争优势的创新发展之路。”梁宏还谈到，由于国内外越来越看重产品的“零碳”属性，我省着重发展的绿氢，在产品出口方面极具优势。

“氢能时代”，吉林如何抢占新赛道

#### 三看——

“我们地理条件优越，通多条高速公路。”“厂房已经建好，静待各位参观洽谈。”“只要你想，‘保姆式’服务随时有。”……

讲政策、谈优势、亮服务，2023年12月14日，数百人参加的吉林省新能源产业招商推介大会气氛热烈。省能源局负责同志深度解读了我省“绿电+消纳”四种模式，省内多家新能源产业园区作主题推介，广邀新能源企业到吉林投资兴业。

此前几年，我省就已锚定发展目标，氢能产业谋划动作频频——

2019年初，在全省两会首场新闻发布会上，我省提出建设中国北方氢谷；

同年5月，白城市发布《白城市新能源与氢能产业发展规划》；

同年9月，我省首辆氢燃料电池客车在延吉下线；

2020年10月，白城市投运氢燃料电池公交车，成为东北地区首个氢燃料电池公交线

路投运的城市；

2022年，启动“氢动吉林”行动，产业规模剑指千亿元级；

2022年10月以来，配合“氢动吉林”重装启航，出台《“氢动吉林”中长期发展规划(2021-2035年)》等文件；

2023年11月，吉林省氢能产业综合研究院成立，为全省氢能产业发展提供了强有力的科研保障；

之后不久，全面落实新时代推动东北全面振兴座谈会精神，出台《抢先布局氢能产业新赛道实施方案》，提出为吉林全面振兴取得新突破提供有力支撑。

#### 三答——

省能源局相关同志向记者介绍，早在10余年前，我省西部地区就获批打造国家首批7个千万千瓦级风电基地之一。随着一大批国内头部企业落地，西部“陆上风光三峡”与东部“山水蓄能三峡”齐头并进，吉林新能源产业发展势头迅猛，新能源装机容量屡创新高。

然而，尚不成熟的本地体量以及逐步完善的外送通道仍不能消化急速增长的装机容量，氢能产业的崛起为提高剩风电、光电利用率另辟蹊径。

2019年，为实现新能源产业发展与氢能产业发展有机结合，推动产业转型升级、经济提质增效，助推吉林老工业基地全面振兴，我省立足新能源资源禀赋、产业基础和氢能产业发展现状，开始谋划探索氢能产业，提出打造“中国北方氢谷”。

“氢能是战略性新兴产业和未来产业发展重点方向，吉林在2019年开启探索氢能产业可謂抢抓了发展先机。”王哲认为，我省目前正处于新旧动能转换、经济转型升级的关键阶段，面临着压减煤炭消费总量、治理环境污染、降低碳排放强度和总量等严峻挑战。将氢能产业作为培育发展战略性新兴产业的重点，是丰富的可再生资源优势转化成为产业优势的重要路径，亦是助力工业、交通、能源等领域深度脱碳的重要支撑。

氢能产业项目建设加速奔跑，应用场景创新塑造，打造吉林特色氢能全产业链体系有序推进……蓄势待发的吉林氢能产业，必将为保障能源安全提供强大支撑。

## 神舟十七号航天员乘组将于近日择机实施第二次出舱活动

据新华社北京3月1日电(李国利 邓孟)记者3月1日从中国载人航天工程办公室了解到，神舟十七号航天员乘组将于近日择机实施第二次出舱活动。

自2023年12月21日圆满完成首次出舱活动以来，神舟十七号航天员乘组先后完成了机械臂操作在轨训练、全系统压力应急演练、载荷出舱、实验机柜调试和第二次出舱活动准备等工作，空间生命科学与人体研究、空间微重力物理、空间天文与地球科学、空间新技术与应用等空间科学(实)验项目扎实推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

## 今年首批497名在缅甸实施跨境电信网络诈骗的犯罪嫌疑人被移交我方

据新华社北京3月1日电(记者熊丰)记者1日从公安部获悉，今年以来，公安部继续加强与缅甸执法部门的国际警务执法合作，并派出工作组配合缅甸警方开展联合行动，成功在缅甸大其力地区抓获497名电信网络诈骗犯罪嫌疑人。2月21日，缅甸警方将上述犯罪嫌疑人全部移交我方。这是中缅警方开展警务执法合作取得的又一重大战果。

## 朝鲜媒体抨击布林肯“餐桌菜单论”

新华社首尔3月1日电 朝中社3月1日发表评论文章，猛烈抨击美国国务卿布林肯日前在德国慕尼黑安全会议期间发表的“餐桌菜单论”，认为这一言论再次暴露出美国所追求的弱肉强食“丛林法则”国际秩序。

针对布林肯在会议期间声称“在国际体系中，如果你不在餐桌上，你就会出现在菜单上”，朝中社文章批评说，该言论赤裸裸地暴露出美国所追求的国际秩序“完全基于动物世界的生存法则，即‘实力逻辑’”。

文章说，负责美国对外政策的布林肯在讨论世界安全保障问题的国际会议上肆意妄为的妄言令人瞠目结舌。美国再次让世界清楚地认识到其“基于规则的世界秩序”就是弱肉强食的“丛林法则”。

此外，朝鲜《劳动新闻》2月29日刊文，谴责美国执意维持新殖民主义支配体系、肆意践踏他国主权、执意维持单极霸权秩序、极力主张国际秩序应以其为中心。

## 美国国会再次通过短期支出法案避免政府“停摆”

新华社华盛顿2月29日电(记者熊茂伶)美国国会29日通过一项短期支出法案，再次延长为联邦政府提供资金的期限，以避免政府机构因资金问题“停摆”。由于国会两党在年度拨款法案上存在分歧，这已是本财年美国国会第四次“打补丁”式通过短期支出法案。

当天，众议院以320票支持、99票反对的结果通过该法案，随后参议院以77票支持、13票反对的结果通过该法案。法案将递交美国总统拜登签署生效。

该法案将暂时维持联邦机构现有资金水平，将为部分联邦机构和项目提供资金的期限由3月1日延长至3月8日，为其他机构和项目提供资金的期限由3月8日延长至3月22日。由于美国国会两党未能及时就2024财年(2023年10月1日至2024年9月30日)拨款法案达成一致，因此只能通过短期支出法案暂时维持联邦政府运转。此前，美国国会分别于2023年9月、11月以及2024年1月三次通过短期支出法案。



2月27日，秘鲁卫生部人员在利马为居民科普登革热疾病知识。由于热浪和强降雨导致登革热病例激增，秘鲁2月26日宣布全国大部分地区进入卫生紧急状态。过去20年来，全球登革热发病率显著上升，对公共卫生构成巨大挑战。世界卫生组织2023年12月说，气候变化导致气温升高和降雨增多，这些关联登革热患病风险上升。

新华社/法新

## 声明

近日我公司发现有人持有内容为“吉林市中大建筑工程有限公司某某项目部”的印章，我公司在此声明，我公司仅有“吉林市中大建筑工程有限公司”备案印章，除此外任何印章，均不代表我公司，我公司一概不认可，特此声明。

吉林市中大建筑工程有限公司  
2024年3月1日

### 遗失声明

●张彦春遗失警官证，证号：120160，声明作废。

●范欣欣(220283198804258322)遗失导游资格证，证号DZG2011JL20186，声明作废。

●宗占奎(220319195811061414)遗失长春市朝阳区富锋街道盛家村5组农村集体经济组织成员股权证，特此声明。

●高崇将口腔医师资格证(编号：2021221202201811982010902)丢失，声明作废。

●杨兴志将编码为2015026220262014220912003988

的执业药师资格证遗失，签发日期为2016年3月22日，声明作废。

●韩智慧将身份证丢失，号码220281200112144225，声明作废。

●延边广播电视台罗秋善遗失新闻记者证，证号：G22001355000060，声明作废。

●杨宇花遗失吉林省经济管理干部学院毕业证，证书编号：512431201506091064，声明作废。

●刘娇建将医师执业证(110220323000571)丢失，声明作废。

●王洪鹤将警官证丢失，证号：22010283，声明作废。

●吉林省锦益服装辅料有限公司(91220102073632359K)将法人章(程志平，2201021031534)遗失，声明作废。