

两会
吉林观察

率先突破，吉林底气何在

从政府工作报告看吉林全面振兴新机遇

本报记者 于迅来 赵乃政 杨青

牢记嘱托 率先突破

吉林勇担时代使命

今年的政府工作报告，对推动东北全面振兴再次作出部署，提出“提升东北和中西部地区承接产业转移能力”，彰显了东北振兴在国家发展大局中的地位和作用。

刚刚过去的2023年，是东北振兴战略实施20周年。历经20年不懈努力，吉林老工业基地已经逐渐走出转型发展的阵痛，迈入全面振兴积蓄成势的新阶段。

2023年9月，习近平总书记再次视察东北并主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会，亲自擘画东北全面振兴发展新蓝图，为吉林重振雄风、再创佳绩带来重大机遇、注入强大动力。

2023年10月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》，国家政策红利加速转化为发展红利。

2023年11月28日，中共吉林省委十二届四次全会召开，审议通过《中共吉林省委关于深入贯彻落实习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神 推动吉林全面振兴率先实现新突破的决定》。

这是全面振兴、率先突破的“集结号”，更是全省上下牢记嘱托、感恩奋进，奋力走出吉林高质量发展、可持续振兴新路的“动员令”。

吉林全省干部群众矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行，坚决扛起维护国家“五大安全”重要使命，锚定吉林全面振兴率先突破目标，深入实施“一主六双”高质量发展战略，经济运行保持回升向好态势。2023年全省地区生产总值同比增长6.3%，高于全国1.1个百分点，增速居全国第7位；一般公共预算收入增长26.3%，增速居全国前列……吉林高质量发展扎实推进，振兴发展“上升期”“快车道”积蓄成势，全面振兴迈出坚实步伐。

率先突破，吉林底气十足！多位国内知名经济专家对过去一年吉林振兴发展给予高度评价，认为吉林经济增长势头进一步巩固，产业结构进一步优化，内生动力进一步激发，新时代吉林全面振兴其势已成、前景可期。

2024年，是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是推动吉林全面振兴率先实现新突破的关键之年。

关键之年，当有关键作为。地区生产总值增长6%左右，粮食产量880亿斤以上，固定资产投资增长3%以上，社会消费品零售总额增长6%以上……吉林省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，紧扣“两确保一率先”目标，深入实施“一主六双”高质量发展战略，大力培育“四大集群”、发展“六新产业”、建设“四新设施”，打造具有吉林特色的高质量发展体系和高品质生活体系，奋力走出高质量发展、可持续振兴新路，推动吉林全面振兴率先实现新突破。

提高核心竞争力 形成新质生产力

用好创新这把“金钥匙”

政府工作报告提出，充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

科技创新，是高质量发展的核心驱动力。近年来，吉林省坚持以科技创新推动产业创新，加快构建具有吉林特色优势的现代化产业体系。

2023年，吉林省区域创新能力排名上升6位，提升幅度全国第一，科研物质条件指数居全国第5位，科技促进经济社会发展指数居全国第11位……吉林加快推进创新型省份建设，创新能力持续提升、支撑有力。

汽车、石化新材料、装备制造、新能源、数字产业转型升级加快、提质增效……吉林省实施先进制造业集群梯次培育行动，推动传统制造业数字化、网络化、智能化改造，具有吉林特色优势的现代化产业体系加快形成。

今年，吉林省将突出创新和产业融合联动，强化科技体制机制改革，强化企业科技创新主体地位，强化科技成果就地转化，强化人才支撑，打造科技创新策源地，催生新产业新业态新模式，发展新质生产力。深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，发挥“链主”企业引领带动作用，全链条拓展应用场景，发展壮大装备制造业，做优做强战略性新兴产业，超前布局人工智能、生物制药、元宇宙等未来产业，提高产业核心竞争力。

同时，吉林省大力推动新能源产业跨越式发展，今年促进增量绿电80%以上就地转化为实物产品，促进新能源与优势产业融合发展。深入实施旅游万亿级产业攻坚行动，打造世界级冰雪品牌、冰雪旅游胜地和避暑胜地，旅游总收入计划突破6000亿元。推动数字经济与实体经济深度融合，助力传统产业加快升级。

高质量发展是新时代的硬道理。良好的产业基础，让吉林有信心、有底气把“新时代的硬道理”不折不扣落实到推动中国式现代化建设的生动实践中。

扩大有效投资 激发潜能消费

抓住项目建设“牛鼻子”

政府工作报告提出，着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环。

内需是中国经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。实施扩大内需战略，是推动中国经济回升向好的重大举措，有助于加快构建新发展格局，促进经济高质量发展行稳致远。

2023年，吉林省全力攻坚项目，扩大有效投资，实施重大项目2580个，开复工百亿级以上重点项目15个……一批标志性、引领性重大项目顺利推进，奥迪一汽新能源汽车项目五大主要生产车间全面进入试生产，一汽弗迪新能源汽车动力电池项目建成投产，一汽红旗国悦豪华礼宾车正式批量投放市场。

2023年，吉林省还深挖潜能促进消费，举办汽博会、农博会、雪博会、房交会、航空展等活动，全力恢复扩大消费。社会消费品零售总额增长9%，高于全国1.8个百分点、增速居全国第9位。启动实施旅游万亿级产业攻坚行动，推动旅游市场加快回暖，全年接待游客3.14亿人次，旅游收入5277亿元，达到历史最好水平。

成绩，让吉林底气更足，目标更清晰。

今年，吉林省突出抓项目扩投资，将实施重大项目2500个以上，其中亿元以上项目1000个以上。加快建设现代化基础设施体系，加快吉林水网骨干一期等项目建设，推进吉林电网“四横四纵”500千伏电网建设，加快“两横三纵一中心”油气管网布局。聚焦优势资源、优势产业、优势产品，落地一批强链延链补链项目，盘活布局一批重点产业园区，培育一批优质企业，转化一批优秀科研成果。

同时，加强政策、机制、模式创新，挖掘新型城镇化、农民市民化潜能，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新消费增长点，推动智慧商圈、智慧商店建设，支持县域商业体系建设，让放心消费在吉林蔚然成风。

项目建设次第开花，消费市场生机勃勃，发展的实效映照吉林的底气。

发展现代化大农业 推进乡村全面振兴

当好粮食安全“压舱石”

政府工作报告提出，坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴。

锚定建设农业强省目标，坚决扛起国家粮食安全保供“压舱石”首要担当，持续巩固现代农业建设“排头兵”地位，加快推进农业农村现代化，这是吉林的使命，也是吉林的担当。

2023年，吉林省“千斤粮”产能建设工程全面启动，粮食产量再创历史新高，达到837.3亿斤，占全国第5位跃升至第4位，增产21.14亿斤，占全国增量的11.9%，粮食平均亩产958.2斤，居全国粮食主产区第1位。黑土地保护和耕地质量提升协同并进，建设高标准农田791.2万亩，新增盐碱地改造耕地25.4万亩。农业科技和装备支撑强劲，农作物耕种收综合机械化率达到94%，高于全国20个百分点。“千万头肉牛”建设工程深入实施，肉牛饲养量达到770万头。打造高标准美丽乡村示范村201个、美丽村995个和吉乡农乐园48个。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，实施产业帮扶项目1135个，脱贫人口收入持续增长。

今年，吉林全力推进“千斤粮”产能建设工程年度任务落地，提升粮食综合生产能力。建设高标准农田1000万亩，力争到2027年率先把永久基本农田全部建成高标准农田。打好“黑土粮仓”科技会战，推动“梨树模式”提质扩面。启动新型农业经营主体和服务主体发展壮大三年攻坚行动。持续抓好农产品加工业和食品产业“十大产业集群”建设。实施“吉林大米”“吉林鲜食玉米”“吉林杂粮杂豆”等“吉字号”农产品品牌提升专项行动。推进“千万头肉牛”建设工程提质增效，加快“中东西”三大肉牛特色产业群建设。积极创建林下经济高质量发展示范省，同步推进1000个村美丽乡村建设……

把饭碗牢牢端在自己手上，让中国人饭碗装进更多“吉林粮”！建设农业强省，吉林步伐铿锵、越走越稳，底气自然越来越足。

推进深层次改革 扩大高水平开放

打造高质量发展“动力源”

政府工作报告提出，坚定不移深化改革，增强发展内生动力。扩大高水平对外开放，促进互利共赢。

改革开放，是决定当代中国前途命运的关键一招，也是吉林振兴发展的生命线。吉林省坚持统筹推进深层次改革和高水平开放，以改革开放赋能高质量发展。

全省新登记经营主体61.9万户、增长14%，总量达到359万户、增长8.2%，每千人拥有经营主体152户、居全国前列；全省本外币各项贷款余额可比口径增长7.8%，连续20个月居东北三省首位；8.1万个事项实现全程网办，70%以上市县政务服务事项实现“无差别”受理，网上审批效率、不动产登记效率、政务服务能力保持全国第

一方阵；全省推行经营主体以专用信用报告替代违法违规记录证明，各地城市信用综合指数排名稳居全国前列……这是2023年吉林省不断深化改革开放，交出的亮眼成绩单。

今年，站在新起点，坚持统筹推进深层次改革和高水平开放，吉林省将进一步释放振兴发展活力潜能——实施营商环境优化专项行动，完善政企常态化沟通机制，健全重点事项清单化管理和常态化推进机制，实现第一批高频、面广、问题多的“一件事”高效办理。开展新一轮国企改革深化提升行动，创新央地合作模式和省属国企监管考核模式，统筹推进经营性事业单位改革。完善现代化金融企业制度，巩固拓展农村金融综合改革试验成果。深度融入共建“一带一路”，加快实施新一轮长吉图开发开放先导区发展规划，扩大中欧班列线路班次，扩大跨境电商进出口规模，推动“税路通·北吉兴”跨境税费服务体系。以“五个合作”为抓手，大力开展招商引资，组织开展国内重点区域经贸交流，吸引更多企业来吉投资兴业。

坚持绿色低碳 擦亮生态底色

建设“美丽中国”先行区

政府工作报告提出，加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。

生态文明建设，是关系中华民族永续发展的根本大计。良好的生态环境，是吉林振兴发展的最强

作“心头大事”，兜住、兜准、兜牢民生底线，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。这是吉林的坚持。

2023年，全面完成50项民生实事，城镇新增就业25.79万人，农村劳动力转移就业294.43万人，零就业家庭保持动态清零。建成102个综合嵌入式社区居家养老服务中心、261个社区老年食堂。全省法定报告传染病发病率全国最低。国考断面优良水体比例达到85.6%，劣五类水体全面清零。京剧《土地长歌》入选全国首批“新时代现实题材舞台艺术创作项目”。吉林健儿在杭州亚运会上取得4金2银1铜、两次打破亚洲纪录的历史最好成绩。

今年，吉林省将抓好办成实施提升就业服务质量工程、为残疾人和残疾儿童提供康复训练、建设“活力操场”、配建健身路径等一批群众可感可及的民生实事。建立长期护理保险制度、健全分层分类社会救助体系，实施基础教育扩优提质行动、改善普通高中办学条



①



①截至目前，长光卫星已将131颗“吉林一号”星座组网卫星送入太空，在轨运行108颗，组成了世界最大的亚米级商业遥感卫星星座。

本报记者 邹乃硕 摄

②湖南省福顺镇水稻耕作实现全程机械化。

李政学 李晓明 摄

③新赛季以来，吉林冰雪全面开花。长春冰雪新天地、查干湖冬捕、吉林市雾凇景观……一个个冰雪品牌吸引国内外游客纷至沓来。

本报记者 石雷 摄

④中国一汽正全力推动红旗品牌数智化转型，助力中国汽车产业实现高质量发展、可持续发展。

本报记者 石雷 通讯员 苑瀚刚 摄



③



④

优势和最大本钱。

2023年，吉林省统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建设生态强省，推动建设“美丽中国”先行区。纵深推进污染防治攻坚战，优化实施秸秆全域禁烧，全省地级及以上城市空气质量优良天数比例达90.7%。

“吉林蓝”，不断刷屏“朋友圈”。

今年，吉林省统筹抓好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理，探索秸秆全域禁烧新模式，深化东北地区大气污染防治联防联控。开展水环境质量巩固提升行动，推进全域“无废城市”建设和“全域地热三峡”工程。强化生态系统保护修复，扎实推进重大生态工程，全面完成“三北”工程70万亩、沙土地治理14.3万亩年度建设任务。加强碳市场建设，全面推广绿色制造，大力倡导简约适度、绿色低碳生活方式，加快海绵城市、森林城市建设。

“绿水青山就是金山银山”。降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生美丽中国，“吉林样板”更加灿烂。

保障改善民生 加强社会治理

把“群众小事”当作“心头大事”

政府工作报告提出，切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

治国有常，利民为本。坚持把“群众小事”当

件、启动新一轮“双特色”高校建设、打造东北亚教育合作高地，建设多层次医联体和紧密型县域医共体，扩大“一次就诊只挂一次号”服务试点覆盖面，“一村一名大学生村医”实现全覆盖，落实生育支持政策、发展银发经济，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，深化“接诉即办”改革，提高食品药品安全监管现代化水平，统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应……一系列举措，只为守护好吉林人民的幸福和安宁。

追求幸福生活，奔赴共同富裕康庄大道，坚持以人民为中心，用心用情用力保障和改善民生，吉林大地上春色满园、馨香满怀。

深刻把握政府工作报告提出的一项新政策、一个新要求，努力挖掘发展新机遇，推动吉林全面振兴率先实现新突破，吉林有十足底气和坚定信心，把总书记亲自擘画的宏伟蓝图变成美好现实。