

聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

新华社记者 于佳欣 吴雨 朱超

如何看待今年经济走势？2024年财政政策有何新特点？新的一年促消费将采取哪些措施？货币政策如何支持经济回升向好？资本市场下一步监管工作有何考虑……近2个半小时，5位部长接受了17位记者的提问，坦诚作答。

6日下午，十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人，回应经济热点话题，详解政策未来走向。

既看“形”又看“势” 实现经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设定为5%左右。今年经济走势如何？实现这一目标有何支撑？

国家发展改革委主任郑栅洁说，这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的，是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，“是一个积极向上、奋力一搏能够实现的目标”。

谈及今年经济形势，郑栅洁强调，既要看到“形”，又要看到“势”。

从“形”看，2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成，“稳”“进”“好”特征突出。“稳”，是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看，经济恢复回升又有新成效；“进”，是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看，经济结构调整又有新进展；“好”，是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看，经济发展质量又有新提升。

从“势”看，中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济发展的短周期还是长周期看，都有强有力的支撑。

具体来说，发展基础更为坚实，经济抗冲击能力和韧性持续增强；宏观政策继续加力，为经济平稳发展提供强大政策供给；今年开年以来实物量等先行指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用“提质”“扩量”来概括今年如何扩大有效益的投资，具体包括发挥好政府投资带动放大效应，鼓励和支持扩大民间投资，加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度等。针对今年我国将发行的超长期特别国债，国家发展改革委正在会同有关方面，抓紧制定形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间，也将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁说，今年国家发展改革委将从加快农业转移人口市民化、协同推进新型工业化城镇化等方面发力。

尽管还面临一些困难挑战，郑栅洁表示，前进中的问题都可以在发展中解决。“我们有信心、有能力、有条件、有底气推动经济持续

回升、长期向好，高质量完成全年经济社会发展各项目标任务。”他说。

积极的财政政策适度加力 “国家账本”不断提升“民生含量”

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排；一般公共预算支出规模比上年增加超1万亿元；拟安排地方政府专项债券3.9万亿元；拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝伟安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

今年，政府债券规模明显增加。“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域锻长板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”蓝伟安说。

此外，财政部还将有针对性地研究出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，更好服务现代化产业体系建设。

在提质增效方面，蓝伟安说，要落实落细过紧日子要求，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，严肃财经纪律。同时，统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合，打好“组合拳”。

群众利益无小事，民生问题大于天。据介绍，近年来，财政部门持续提高资金安排的“民生含量”，不断增强政策举措的“民生温度”，努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

蓝伟安说，2024年，居民医保人均财政补助标准还将再提高30元，教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。

他表示，下一步，财政部门将聚焦老百姓急难愁盼的问题，持续加大财政投入力度，推动各地开展丰富多样、形式多样的“消费促进年”系列特色活动，持续释放消费潜力。”

持续释放消费潜力 全力以赴稳外贸

2023年，消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。未来如何进一步扩大消费、激发消费潜能？

商务部部长王文涛表示，今年，商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动，这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来，我们将突出重点品类、节庆时令，指导各地开展丰富多彩、形式多样的‘消费促进年’系列特色活动，持续释放消费潜力。”

此外，商务部还将重点抓两项工作促进消费。王文涛说，一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新，另一个是提振服务消费。

针对前者，商务部将坚持以市场为主，通过政策支持和引导，充分调动各方积极性，形成

“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。针对后者，商务部将会同有关部门扩大服务领域开放，丰富服务消费供给，创新服务消费场景等。

今年如何稳外贸，是国内外关注的另一热点话题。

“巩固外贸外资基本盘，我们是有信心、有底气的。”王文涛说，总体来看，我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强，出口商品正在向价值链上游攀升；通过积极主动开放，我国进出口市场机遇也在扩大，外贸展现了较强韧性。

据介绍，商务部将在政策上靠前发力，全力以赴稳外贸，加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看，将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织(WTO)核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革，王文涛说，中方将同各方一道，推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

“我们还将继续旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义，团结各方共同反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化，推动建设开放型世界经济，构建人类命运共同体。”王文涛说。

货币政策空间足 将发力促进经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国的货币政策工具箱依然丰富，货币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算，释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双重调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此，潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策：设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展；继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域、增加规模；继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

潘功胜表示，中国人民银行将坚定不移

做好金融开放各项工作，扩大金融领域的制度型开放，统筹推进跨境贸易投融资便利化、人民币国际化和国际金融中心建设，打造更加友好、包容的营商环境。

针对外籍来华人员等群体支付不便问题，潘功胜回应说，中国人民银行将积极落实好《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，会同相关方面共同努力改善银行卡受理环境，优化现金支付服务，通过扩大“外卡内绑”“外卡内用”等方式提升移动支付便利性，推动在较短时间内取得明显成效。

尊重规律尊重规则 以“强”和“严”推动资本市场监管

“如何把握投资与融资、公平与效率，都值得我们去认真研究。”证监会主席吴清表示，只有投融资平衡发展，资本市场才能够形成良性循环；监管者要把公开公平公正作为最重要的原则；保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务。

他强调，要坚持市场化法治化方向，尊重规律，尊重规则，进一步推动资本市场高质量发展。

吴清阐释说，尊重规律，即尊重市场规律，尊重经济规律，尊重创新规律；尊重规则，即尊重法律，尊重契约，尊重一些国际通行的技术规范。

就下一步监管工作重点，吴清用两个字概括：“强”和“严”。

“强”就是强本强基。投资者是市场之本，上市公司是市场之基，必须真诚善待投资者，必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等领域、各主体、各环节，全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项，并加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的“增强资本市场内在稳定性”，吴清说，这是需要深入研究和努力做好的一项工作，也是一项体系性工作，必须坚持系统思维、底线思维、极限思维，综合施策。

在他看来，做到这一点，至少包括“一个基石”和“五个支柱”。“一个基石”，即高质量的上市公司。“五个支柱”，即更合理的资金结构、更完善的基础制度、更有效的市场调节机制、更优质的专业服务、更严格的监管执法。

如何提高上市公司质量？吴清说：“首先是上市公司自身的责任，同时也需要外部环境的改善。”下一步证监会将抓好四方面工作：严把入口，加强上市后监管，畅通出口，压实责任。

“让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大，不断改善上市公司结构，从而让投资者能够更好地分享经济高质量发展的成果。”吴清说。（新华社北京3月6日电）

永联村的故事，是改革开放中乡镇企业传奇的代表。这个昔日长江边的滩涂村，敢为天下先，办起钢铁企业，成为全国知名的富裕村。

“去年，永联村工农业总收入1616亿元，村集体经营性收入3.35亿元，村民人均纯收入7.3万元。村里企业发展起来后，我们通过明股分权，让村民持有25%股权，去年村民人均二次分配1.7万元。”

听着吴惠芳如数家珍，习近平总书记笑着说：“走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。”

人勤春来早，奋进正当时。今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年，须要关键担当、关键作为。

“江苏作为东部发达省份和经济大省，要坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献。”

会场里，习近平总书记的话语坚定有力：“要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振企业发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”

（新华社北京3月6日电）

创新深度融合，不断塑造发展新质新动能。要持续增强科技创新原动力，全力创建国家区域创新中心。要加快传统产业改造提升、新兴产业发展壮大、未来产业布局建设，培育形成更多新质生产力。要进一步强化创新保障，努力营造良好创新生态。

侯永志、杨大勇、王峰、张太范、陈学思、戚顺女等代表也围绕扛稳维护国家粮食安全重任、深入推进科技创新、铸牢中华民族共同体意识等方面提出建议。

副团长江晓东参加审议。水利部党组书记、部长李国英，国务院办公厅、国家发展改革委、财政部有关同志到会听取代表团各小组审议意见。

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容，全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义？

全国人大常委会法工委副主任武增说，修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要，不断提升党和国家治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调，“转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”，对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月，五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时，通过了现行的国务院组织法，施行40多年来一直没有修改过。

武增表示，面对新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示，这将进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全全面领导制度体系的必然要求，有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设，保证党的路线方针政策落地生根，在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的，履行宪法法律赋予的重要职责，必须坚持以人民为中心、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行全过程人民民主重大理念，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

修法遵循哪些重要原则？

雷建斌说，坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法，是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍，在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求，同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务，总结吸收国务院工作实践的新经验新成果，特别是《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法，以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神，对国务院的组织制度和工作制度作出规定，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍，修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定，处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系，明确各自定位、做好衔接。

草案作出哪些具体修订？

修订草案增加有关国务院性质地位的规定，同时完善有关国务院职权的表述，规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则，发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍，我国宪法对国务院的性质地位等作了规定，“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性，此次的修订草案重申了宪法相关规定的内容。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面，修订草案与2023年修改的立法法相衔接，完善规章制定主体的规定，明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面加强国务院自身建设，保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度，对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施，提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

（新华社北京3月6日电）

全国人大常委会法工委相关负责人解读国务院组织法修订草案

新华社“新华视点”记者 刘奕港 齐琪

（上接第一版）

校企合作，产学研贯通，做好科技创新和产业发展的两篇文章，是实现高水平科技自立自强的重要路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。

“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。”习近平总书记从发展新质生产力的角度阐释科技创新的意义，“面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”

习近平总书记同时叮嘱：“当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”“江苏各地的情况也不一样，要因地制宜。”

一身干净利索的灰白工装，来自中车南京浦镇车辆有限公司的孙景南代表是一名巾帼焊工。在她眼中，焊接更像是一门艺术，每一个焊缝都是一件艺术品。”

30多年来，孙景南埋头钻研焊接技术，从一名学徒逐渐成长为中车公司著名技能专家。

在发言中，孙景南谈到自己对大国工匠的理解：“‘匠’字就是在专业领域中对自己‘斤斤计较’一点，历经磨砺方能实现突破。”

习近平总书记点头赞许：“大国工匠是我

们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础”。

抚今追昔，感慨万千。多少人的点滴奋斗，汇聚成历史巨变的洪流。

“这一想啊，真是无比自豪。就拿交通来说，现在我国汽车产销量是全球最大的，新能源汽车是最好的，高速公路里程也是最长的，高铁走出去了，城市轨道交通也走出去了，轮船也走出去了，大飞机我们也造出来了，造船业的‘三大明珠’都造出来了……都是一步步往前走，不断地国产化，然后走在国际前列，并在不断突破。”

迎着孙景南的目光，习近平总书记说：“这里面很重要的就是工匠。光图纸设计得好还不行，最后要落实到焊工手里，没有世界顶级一流的水平，不可能做出最好的装备。所以，我们要实实在在地把职业育搞好，要树立工匠精神和工匠精神，把第一线的工匠培养出来。这是顶梁柱，没有金刚钻，揽不了瓷器活。”

去年，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记提出“人文经济学”的重大命题；在江苏考察时，又赋予“在建设中华民族现代文明上探索新经验”的重大使命。

从事文博事业30多年的南京市博物总

馆副馆长宋燕代表告诉习近平总书记，他们按照总书记的要求，把文博工作与文旅整合统一起来，更好赋能经济社会发展，促进人文与经济相辅相成、相得益彰。2023年南京接待游客2亿多人次，全市博物馆就接待了3448万人次。

习近平总书记听了十分高兴：“南京的博物馆还是很有看头的，六朝古都，还有后面的明代、清代，东西还是很多的。博物馆很重要，我从小就爱看博物馆，小时候北京的博物馆我差不多都看过了。”

一个博物馆就是一所大学校。博物馆里，承载的是历史记忆，传承的是绵长文脉。习近平总书记有感而发：“要把博物馆事业搞好。博物馆建设要更完善、更成体系，同时发挥好博物馆的教育功能。”

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。

张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表，曾是一名从军25年的军人。2005年，时任驻浙江杭州某师政治部主任的他，从保家卫国的一个“阵地”，自主择业转换到建设家乡的一个“阵地”。

习近平总书记赞许道：“你有这个决心还是不简单。退伍军人自主择业后，找到一条适合的路子，为国家继续作出贡献，很有意义。”

我省代表团分组审议政府工作报告

告，高举旗帜、主题鲜明、求真务实、振奋人心，我完全赞成。统筹高质量发展和高水平安全，需要各级法院贡献更大力量。要做好知识产权审判工作，努力营造法治化营商环境，更好服务重大项目建设，有效防范化解重点领域风险，推动吉林高质量发展迈上新台阶。要发挥好审判职能作用，助力吉林扛稳维护国家“五大安全”重任，切实保障社会大局稳定。

尹伊君代表说，一年来，国务院在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚决当好执行者、行动派、实干家，推动全面建设社

会主义现代化国家迈出坚实步伐。吉林省检察机关将认真贯彻落实全国两会精神，不断深化吉林“一府两院”联动机制，加强与政府有关部门协作配合，深化行政与司法良性互动，共同努力走出一条吉林高质量发展、可持续振兴新路。

王子联代表说，李强总理所作的政府工作报告，是一个有政治高度、有奋进力度、有民生温度的好报告。作为地方政府，我们将坚决贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，认真落实全国两会部署，大力推进科技创新与产业