

# 三部门印发国家卫生应急队伍管理办法

新华社北京3月23日电(记者顾天成 董瑞丰)记者从国家卫生健康委获悉,国家卫生健康委、国家疾控局等三部门近日联合印发《国家卫生应急队伍管理办法》,要求进一步加强和规范国家卫生应急队伍管理工作,提升突发事件卫生应急能力和处置水平。

国家卫生应急队伍是我国医疗卫生应急能力的重要组成部分。根据办法,国家卫生

应急队伍主要分为紧急医学救援类、重大疫情医疗应急类、突发中毒事件处置类、核和辐射突发事件卫生应急类、中医应急医疗类、突发急性传染病防控类。

国家卫生应急队伍主要由卫生应急管理、医疗卫生专业人员、技术保障和后勤保障人员构成。应急管理和医疗卫生专业人员每队30人以上,设队长1名,副队长2至3名,

每支队伍配30人以上的后备人员。

我国要建立怎样的国家卫生应急队伍?办法明确,按照“统一指挥、纪律严明,反应迅速、处置高效,平战结合、布局合理,立足国内、面向国际”的原则,根据地域和突发事件等特点,统筹建设和管理卫生应急队伍。

国家卫生应急队伍功能需满足哪些标准?办法要求,紧急医学救援类应满足每天

能开展20台损伤控制手术,每天能接诊200名急诊和门诊患者,开设20张留观病床,重点加强创伤处理能力;实现14天自我保障。

重大疫情医疗应急类应满足每天能完成1000人次以上的实验室检测,每天能接诊200名门诊患者,具备5例以上重症传染病患者的紧急处置能力;具备隔离转运能力和流行病学调查能力;能实现10天自我保障。



3月23日,在山东省日照市东港区陈疃镇现代农业科技创新中心育苗温室大棚内,工作人员栽植蓝莓幼苗。目前,东港区蓝莓种植面积达2.5万亩,年产值近4亿元。

新华社记者 兰红光 摄

## 充实社保基金国有资本划转完成后,“真金白银”运作管理如何规范

新华社记者 申敏

养老保险是百姓“老有所养”的基础和保障。为增强基本养老保险制度的可持续性,我国自2017年起启动了划转部分国有资本充实社保基金的改革。目前,全国划转工作已基本完成。

划转的“真金白银”如何运作好、管理好?近日,经国务院同意,财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委三部门联合印发了《划转充实社保基金国有股权及现金收益运作管理暂行办法》,对划转完成后的国有资本及现金收益运作管理作出规范。

### 规范划转国有资本运作管理 促进股权及收益安全

2017年,国务院印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》,启动了划转部分国有资本充实社保基金改革。根据方案,划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构10%国有股权至全国社会保障基金理事会和地方相关承接主体。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示,全面推开划转工作是任务的“上半场”。在划转工作完成后,如何管好、用好资金,进一步做大“蛋糕”是关键。

据介绍,划转后的国有股权由承接主体集中持有、管理和运营;承接主体持有的股权分红和运作收益,由同级财政部门统筹考虑

基本养老保险基金支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴,专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

“目前,全国划转工作已基本完成,多数承接主体接收的划转国有股权禁售期已过,开始收取划转股权现金分红且规模逐年增加,需要通过运作管理进一步获取收益。”财政部有关负责人说。

为进一步规范划转充实社保基金国有股权及现金收益的运作管理,三部门此次制定出台了办法。

“办法的出台有利于规范划转的国有资本运作管理,促进划转的国有股权及现金收益安全,同时也为承接主体开展国有股权和现金收益运作管理提供依据。”这位负责人说。

严格审批国有股权运作管理 规范并拓宽现金收益投资范围

办法对国有股权及现金收益运作管理作出多项规定,提出具体要求。

围绕国有股权运作管理,办法规定,承接主体持有的国有股权的运作管理,应当符合现行国有资产管理体制,严格遵循相关规定。

“其中,中央层面国有股权的转让,须经履行出资人职责机构同意;地方层面国有股权的转让程序,须经履行出资人职责机构同意并报省级人民政府批准后施行。”

财政部有关负责人说,涉及转让国有金融机构股权的,还须符合党中央、国务院国有金融资本管理相关要求,并履行相关审批程序。

围绕现金收益,办法规定,现金收益限于在中华人民共和国境内投资,各承接主体是现金收益投资运营的主体。其中,中央层面现金收益由全国社会保障基金理事会进行投资运营。

“考虑到全国社会保障基金理事会投资运营经验较为丰富、投资业绩良好,为发挥投资规模效益,办法规定,地方层面不低于上年底累计现金收益的50%,委托给全国社会保障基金理事会进行投资运营,剩余部分由地方各承接主体在限定范围内进行投资运营。”这位负责人说。

根据办法,全国社会保障基金理事会管理的现金收益投资范围涵盖存款和利率类、信用固收类、股票类、股权类产品。

“此次出台的划转办法对每类产品的投资比例作出了规定,并拓宽了现金收益的投资范围,有利于实现现金收益保值增值。”何代欣说。

据介绍,办法实施过程中,财政部还将会同人力资源社会保障部根据现金收益投资运营情况及运作管理需要,适时报请国务院对投资范围和投资比例进行调整。

### 多措并举加强对划转国有资本运作管理的监管

业内人士表示,按照10%的比例划转股权,再考虑到划转对象为大中型企业和金融机构,划转的国有资本规模可达到万亿元级别。对于这些“真金白银”的运作管理,必须加强监管。

“财政部、人力资源社会保障部和省级财政、人力资源社会保障部门依法分别对承接主体、托管机构、投资管理机构的国有股权及现金收益运作管理情况实施监管,对承接主体发生违反办法规定的行为予以纠正。”财政部有关负责人说。

与此同时,国有资产和金融监管部门按照各自职责,对承接主体、托管机构、投资管理机构的开展国有股权运作管理及现金收益投资运营活动实施监管。

此外,财政部、人力资源社会保障部发现托管机构、投资管理机构存在违反法律制度及办法规定行为的,可责令全国社会保障基金理事会暂停或者终止其托管、投资管理职责。

办法还明确建立报告制度——每年6月底前,各承接主体向同级财政、人力资源社会保障部门报告上一年度国有股权及现金收益运作情况。

“社保基金运行关系到每个人的切身利益。此次出台的划转办法在规范运作管理、加强监督管理等多方面明确举措,着力将划转后的国有资本管好、用好,为促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度提供保障。”何代欣说。

(新华社北京3月22日电)

这是乐亭县姜各庄镇的海参养殖基地(3月23日摄,无人机照片)。

近日,河北省乐亭县沿海海参养殖基地的养殖户抢抓春季有利时机,开展露天养殖和工厂化棚室养殖海参的生产管理工作。据介绍,目前该县海参养殖面积6万余亩,年产鲜活海参6000多吨。

新华社记者 杨世尧 摄



心理健康和精神卫生不仅是医疗卫生问题,更是民生和社会问题,关乎个人身心健康和社会和谐。我国社会心理服务体系建设的现状如何?怎样发挥作用?未来如何发力?3月20日至22日,国家心理健康和精神卫生防治中心等单位在山东省滨州市举办首届“全国社会心理服务体系经验交流大会”,记者就相关问题进行了采访。

### 让更多人在“家门口”享受心理服务

科普讲座、沙龙、团体辅导……在全国社会心理服务体系试点北京市西城区,15个街道实现“街道级社会心理服务中心全覆盖”,各式各样的社会心理服务活动定期开展,为社区居民普及心理健康知识、疏导心理健康问题。

北京市西城区社会心理服务指导中心督导专家孙雅丽介绍,为让更多人能在“家门口”享受心理服务,辖区内每个街道都配有至少两名心理服务专业人员。中心对街道社会工作者开展心理服务培训,让心理学专业知识更好融入社会工作,帮助有需要的居民及时获得心理健康服务。

2018年,国家卫生健康委等十部门联合印发《全国社会心理服务体系试点工作方案》,提出将心理健康服务融入社会治理体系、精神文明建设,融入平安中国、健康中国建设。

全国社会心理服务体系专家闫洪丰认为,与“心理治疗”“心理咨询”“心理干预”等概念更多强调“被动解决”不同,“社会心理

## 守护“心”健康

### ——全国社会心理服务体系建设的观察

新华社记者 徐鹏航 李恒

服务体系”建设”更多关注源头发力、主动预防、系统解决,并提供全方位、多层次的社

支持,面向的是全社会、全人群、全周期。

山东省136个县市区建立社会心理服务体系;吉林省长春市成立心理危机干预专家组等,提供24小时心理援助服务;云南省临沧市842个行政村建立社会心理服务工作……据统计,试点工作开展以来,试点地区96%的村和社区、100%的高校和约95%的中小学已设立心理疏导室或社会工作室,100%的精神专科医院设立心理门诊,40%的二级以上综合医院开设心理门诊。

“力量下沉、重心下移是推动社会治理的‘重头戏’,也是推动社会心理服务体系建设的‘硬道理’。”国家心理健康和精神卫生防治中心主任姚宏文说。

“校家社”联动 关注青少年心理健康

在山东省滨州市,心理教育已成为中小学定期开展的一门课程,学生们在互动中了解内心感受,学习心理知识。同时,每月一期的“在线直播家庭教育讲座”向家长普及教育心理知

识,为学生身心健康成长营造良好环境。

近年来,学生心理健康受到越来越多关注。2023年教育部等17部门印发《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划(2023—2025年)》,推动完善学校、家庭、社会和相关单位协同联动的学生心理健康工作格局。

开发培训课程体系,研制监测预警工具包,出版中小学生自我心理调节等指导用书,组织开展全国精神心理科普公益大赛及社会心理服务情景剧展演等活动……呵护青少年心理健康,国家心理健康和精神卫生防治中心在行动。

“推进儿童青少年的社会心理服务体系”建设需要建立长期支持系统,分级分类管理系统,家庭、学校和社区组成的协同系统以及地域性的自然与文化润心系统。”中国科学院心理研究所研究员刘正奎说,社会心理服务要对学生在成长过程中产生的困惑、矛盾及时给予支持。

北京师范大学认知神经科学与学习国家重点实验室教授董奇说,当前,仍存在部分群众有“病耻感”、教师的心理健康教育意识和

专业能力不足、家校医等协同度有待提高等问题,下一步需要依托科学客观的认识、理智的对待和有效的干预,更好促进青少年心理健康。

### 建设适合我国国情的社会心理服务体系

“健全社会心理服务行业规范和标准”“加强社会心理服务人才队伍建设”“加快构建符合我国国情实际、融贯中华优秀传统文化的社会心理服务理论体系、学科体系和话语体系”……会上,聚焦社会心理服务体系建设的未来发展方向,专家畅所欲言。

姚宏文表示,国家心理健康和精神卫生防治中心将完善专家资源库,构建心理健康和精神卫生标准体系、心理健康促进监测评估体系、心理援助应急体系,打造集科研、宣传、培训、信息化、交流合作于一体的社会心理服务平台,开展专业技术能力培训等。

“社会工作者是社会心理服务体系建设的中坚力量。”中国社会工作联合会会长陈存根表示,联合会将充分发挥专业社会工作优势,推动建设一站式基层社会心理服务平台,助力建立健全各领域社会心理服务网络,加强社会工作者队伍技能培训。

中国科学院院士、北京大学第六医院院长陆林表示,当前社会心理服务体系试点工作进入经验总结和推广阶段,希望能将一些先进城市、先进试点的做法在全国进行推广,更好地守护十四亿多人的“心”健康。

(新华社济南3月23日电)

## 7178米,中印尼联合科考创印尼深海下潜新纪录

新华社雅加达3月23日电(记者叶平凡 陶方伟)中国科学院深海科学与工程研究所与印度尼西亚国家研究创新署23日顺利完成为期一个月的爪哇海沟联合科考。其间,两国科研人员借助“奋斗者”号全海深载人潜水器成功下潜7178米,创下印尼深海下潜新纪录。

“中印尼爪哇海沟联合科考”庆祝仪式22日在印尼首都雅加达丹戎不碌港举办,印尼海洋与投资统筹部长卢胡特、国家研究创新署署长汉多科、海军司令阿里上将、中国驻印尼大使陆慷等出席。

卢胡特在致辞时说,本次联合科考为两国加强海洋合作开启了新篇章,希望两国以此为契机,进一步深化拓展科技合作,为印尼培养更多优秀的科学家和工程师。

陆慷表示,近年来中印尼海洋科技合作不断深化,期待未来两国科学家能取得更多高质量的科研成果,为打造蓝色海洋经济、促进可持续发展贡献力量。

2020年11月10日,“奋斗者”号成功坐底马里亚纳海沟,深度达10909米,创造中国载人深潜新纪录。

### 安全检查流于形式

## 山西安泽“11·24”较大坍塌事故46人被问责

新华社太原3月23日电(记者王飞航 赵阳)山西省临汾市应急管理局近日发布《临汾安泽山西永鑫通海铁路物流有限责任公司永鑫铁路专用线集运站2号机头房“11·24”较大坍塌事故调查报告》,认定其为一齐生产安全责任事故,46名相关责任人被问责。

2023年11月24日21时59分,山西永鑫通海铁路物流有限责任公司永鑫铁路专用线集运站建设项目配煤系统原料煤棚2号机头房在浇筑混凝土过程中,发生一起模架支撑体系坍塌事故,造成7人死亡,直接经济损失约1946.71万元,山西省安全生产委员会对该起事故挂牌督办。

经调查认定,此次事故是一起因施工安全管理缺失,模架支撑体系承载力和稳定性不足造成的较大坍塌生产安全责任事故。项目单位未落实全员安全生产责任制,安全检查流于形式,钢管、旋转扣件、十字扣件等材料质量低于国家标准。

依据有关法律法规和党纪政纪规定,对事故有关责任人员和责任单位提出处理建议:建议移交司法机关9人,对26名公职人员给予党纪政纪处理,对5家事故相关企业及11名相关责任人员的违法违规行为给予行政处罚。

## “走进吉林,感受白山松水的魅力”

(上接第一版)

2023年,我省又发布了《吉林省旅游万亿级产业攻坚行动方案(2023—2025年)》,提出16项具体行动,力争5年内实现万亿级旅游产业目标。

“我相信,在大家共同努力下,吉林省旅游高质量发展目标,‘万亿级’产业目标一定会实现。”对吉林文旅产业的发展,张文广信心满怀。

同时,他也提出建议,要更加注重区域联动和四季协同。“‘尔滨’现象启示我们,区域联动要从全省扩展到整个东北地区。”要持续塑造特色品牌。“把‘长白山下雪’和‘清爽吉林·22℃夏天’的品牌知名度、影响力进一步放大,把品牌内涵进一步扩展。”要不断丰富优质产品供给。“尤其是冬季,在现有冰雪旅游度假区、冰雪主题乐园基础上,创新冰雪景区、主题公园等题材的产品,主动迎接下一个消费阶段的到来。”要优化提升管理和服务。“一些基层的、基础性的工作,要扎扎实实做下去。”

相约吉林,爱上吉林。张文广热情地推介家乡:“诚挚邀请朋友们走进吉林,感受白山松水的魅力。”



3月23日,在深圳宝安区的丰翼无人机运营中心,搭载着货物的无人机降落。3月23日,顺丰旗下丰翼科技在深圳光明区的无人机低空物流航线正式开通,这是继深圳宝安、龙华等区后,丰翼无人机在粤港澳大湾区低空物流网络的新拓展。目前,丰翼无人机在大湾区已实现常态化运营,航线覆盖深圳市内多个区域,以及中山、珠海、东莞等地,日均运输量达1万余票。

新华社记者 毛思倩 摄