

创建新品牌 构筑新高地

——“食安四平”建设工作纪实

田菲 本报记者 崔维利 杨率鑫



发展中的四平。李坤 摄

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全，是幸福生活的基础要素，也是党和政府重点建设的民生工程、民心工程。

3年来，四平市委、市政府以“四个最严”为根本遵循，聚焦建强机制、行业监管、产业升级、风险排查，不断推进食品安全工作提质增效，着力创建“食安四平”新品牌、构筑新高地，实现食品安全能力和水平大幅跃升。如今，四平市食品安全评价性抽检合格率持续稳定在98%以上，连续3年在全省食品安全评议考核中荣获“A级”等次，工作经验在全省推广，群众对食品安全工作的满意度和获得感稳居全省前列。

建强“三项机制” 激活党政同责“动力源”

民以食为天，食以安为先。四平市始终坚持把食品安全党政同责，落实到各级党委政府、贯穿于食品安全工作的全过程，牢牢守住不发生区域性、系统性食品安全事故底线。

建立组织领导机制。将食品安全纳入党委、政府班子成员“一岗双责”责任分工中，将食品安全工作履职情况纳入市委巡察范围，将食品安全重大部署、重点工作纳入党委政府跟踪督办内容。市委常委会、市政府常务会，多次听取食品安全工作汇报，组建专班，制定实施方案，统筹推进食品安全各项工作扎实开展。成立四平市标准化战略领导小组，统筹推进实施标准化战略各项任务的分解和落实。印发《四平市标准化战略的实施意见》和《四平市地方标准管理办法（试行）的通知》，强化食品安全标准对食品安全的引领作用，提升食品安全监管效能，有效化解风险。

强化责任落实机制。印发《全面加强食品安全监管工作的实施意见》《四平市党政领导干部及各相关部门食品安全责任制任务分解方案》等机制文件，制定了8个方面36项重点任务，形成了“党委领导、政府主导、部门协同、群众参与”的工作推进格局。持续狠抓食品安全“两个责任”，压紧靠实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，构建分层分级包保责任体系，建立层层对应责任清单，不断推动食品安全重大政治责任由“共识”向“共为”转变。食品安全“两个责任”工作获得国务院食安办督查组充分肯定，工作经验先后11次在国家和省级媒体刊发。

以落实食品安全“两个责任”为重点，围绕提升人员素质和强化培训考核，四平市采取线上线下协同、政府企业联动的方式，对食品安全“三类主体”和食品经营主体中的“三类人”，开展多样化的线下培训和线上宣教，并进行闭卷考核，营造浓厚学习氛围，帮助食品行业各类经营主体提升食品安全风险防控能力；针对学校（幼儿园）、养老机构、特殊食品生产经营企业等重点单位增加培训频次，以现场观摩会、送训上门等多种形式进行指导，将“日管控、周排查、月调度”深度嵌入企业日常管理；按照属地管理原则，组织各监管机构分别进行食品安全规范提升培训，组织食品安全应急知识竞赛，提升食品安全管理人员业务能力。

健全评价奖惩机制。建立健全行之有效的食品安全工作考核评价激励机制，进一步引导企业将食品安全主体责任落实到位，调动包保和监管干部的积极性和主动性。将食品安全工作纳入日常绩效考核、平安建设考核、党委政府督查，构建完成市、县、乡三级联动贯通的督查机制和“两书一函”（整改通知书、约谈通知书、提醒督促函）工作制度，对重点任务实行定期跟踪督办和通报提醒。先后对食品安全工作21家先进集体和28名先进个人给予表彰，对主体责任落实不力的7户经营主体和包保责任落实不到位的8名包保干部进行了通



四平市市场监督管理局为凯虹市场内的小餐饮经营商户讲解食品安全管理规范。（资料图片）

报，对工作推进缓慢的单位多次下发了“两书一函”，督查考核“指挥棒”作用得到有效发挥。

强化“四项举措” 打出食品监管“组合拳”

食品安全源头在农产品，基础在农业，保证农产品质量安全至关重要。

突出源头治理，把好食品安全“准入关”。四平市全面开展食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动，完成3978.74亩耕地安全利用类农用地土壤修复等工作，强化食用农产品“两证+追溯”管理，开具食用农产品合格证57055张，带证上市食用农产品9790吨。

四平市始终坚持把食品监管作为提升食品安全的重要抓手，严把从农田到餐桌全链条的食品安全。

加频抽样监测，锁定风险隐患“靶向点”。组织开展风险评估和标准制定专项行动，对食品安全风险隐患进行了系统性排查治理，累计采集样品1112份、获得监测数据9333条。积极开展“你点我检、服务惠民生”活动，由市民“点单”确定抽检品种，以检验检测“小窗口”促进食品安全“大监管”。几年来，监督抽检和评价性抽检计划完成率100%，评价性抽检合格率平均在98%以上，食品抽检信息公示率100%，不合格食品核查处置率100%。

夯实执法检查，织牢食品领域“管控网”。以风险分级为基础，以企业自查为前提，不断加大食品生产经营单位的日常监督检查力度，全市食品生产企业、集中用餐单位、食用农产品批发市场、“四小业态”及风险等级较高的生产经营主体，累计3568户得到持续规范指导。聚焦重点区域、重点场所、重点品种、重点时段，组织开展了农村假冒伪劣食品、乳制品、特殊食品、桶装纯净水、网络餐饮安全等系列专项整治行动，有针对性地强化了重点监管。

四平市教育局联合市场监管、公安食药环等部门，开展开学季、考试季学校食品安全专项检查，建立信息共享、监督共管、责任共担机制，筑牢“源头严防、过程严管、风险严控”三道防线。根据校园食品安全积分管理模式，聚焦从业人员健康管理、环境消杀、三防设施、食品采购、食品留样等环节，进行全面检查，现场计分、结果量化排名；实现“发现问题一督促整改一消除隐患”食品安全闭环管控，进一步压实学校主体责任，全面促进涉

弘扬优良传统，推动食品安全稳定向好、食品产业蝶变跃升。

激发产业发展“新引擎”。依托黑土地这一“耕地中的大熊猫”，持续发挥四平“中国优质玉米之都”的区位优势和潜能，纵深实施“玉米主食化”发展战略，鲜食玉米加工能力近3年增长了6.7倍，推动形成了以“特色玉米”为重点的食品产业集群。出台《四平市食品加工业振兴计划》《四平市玉米产业发展规划》等文件，制定出台支持玉米产业发展“黄金10条”，推进玉米产业项目38个、总投资63.5亿元，实现了四平玉米产品大项目“顶天立地”、小项目“遍地开花”。“四平玉米”入选了2022年中国农产品百强标志性品牌，荣获了2022年中国农业乡村振兴10大卓越贡献奖、2023年中国最具影响力的农产品区域公共品牌等奖项，入选“中国品牌强农产业赋能典型案例”。

树立行业规范“新标杆”。制定发布“四平一级原粮”和“四平一级鲜食玉米”2项质量指标高于国家和行业标准的地方标准，为玉米产业健康发展提供了科学依据和技术支撑。创建全国食源性绿色安全农产品基地，开展品种选育、示范、推广一体化示范区建设，形成了全过程“四平标准化”模式，“梨树模式”黑土地标准化示范区项目成功入选“第十一批国家级农业标准化示范区”。

探索智慧监管“新模式”。统一搭建市、县两级“互联网+明厨亮灶”监管平台，建设集现场办公、执法远程指挥等功能于一体的市场监管执法办案指挥中心，建立形成“可识别、可抓拍、可感测、可远程、可预警、可追溯”的智慧监管体系，实现了对全市409家学校和6家集体供餐单位监管全覆盖。积极推动“吉惠食安”智慧监管平台应用，通过监管端、企业端、公众端，不断加强食品经营主体数字化日常管理，有效形成了政府监管、企业自律和公众监督“三位一体”的食品安全“互联网+”智慧监管新模式。

引领粮食节约“新风尚”。制定印发《四平市反食品浪费工作实施方案》《餐饮行业“厉行节约反对浪费”行动指南》，成立市粮食节约和反食品浪费工作领导小组，在全市餐饮行业推行“节约用餐”消费方式，通过制作发布宣传视

健全“六大体系” 筑牢风险治理“防火墙”

风险治理是保障食品安全的重要关口。四平市持续加大风险隐患排查治理力度，加快推进食品安全治理体系建设。

健全风险监测体系。印发《四平市食品安全风险监测工作手册》，制定实施食品安全风险监测、质量管理、食品安全事故调查处置等多个方案预案，将全市一级及以上医疗机构全部定为“哨点”医院，实现了食品安全风险监测网络100%县级行政区全覆盖。

健全专业执法体系。着力打造食品安全犯罪侦查专职队伍，组建成立市、县两级食药环侦支队，细化责任区域、明确执法分工，食品安全专业执法体系得到进一步完善，打击假劣成效得以进一步巩固。

健全应急处置体系。调整完善《四平食品安全事故应急预案》，成功承办吉林省食品安全事故III级及进口冷链涉疫食品排查管控应急演练现场观摩会，多次开展食品安全应急演练，应急队伍迅速反应和妥善处置能力全面提升。

健全安全追溯体系。将全市地产食用农产品生产企业全部纳入国家追溯管理平台，其中39户企业的90个产品成功获得“两品一标”认证，实现了“生产有记录、信息可查询、流向可追溯、责任可追溯”目标。狠抓屠宰企业监控设备和追溯系统建设，构建形成从源头到末端的全流程信息化管理体系。

健全信用监测体系。制定出台《全面建立信用承诺制度》，引导企业在自建网站和“信用中国（吉林四平）”网站主动作出综合信用承诺及产品服务质量和专项承诺，公开声明产品服务标准和质量，主动接受社会各方监督，食品安全信用监测体系稳步推进。

健全社会共治体系。印发《关于进一步加强食品安全社会共治的若干措施》，积极引导社会力量参与食品安全治理，通过政府媒介、行业协会、群众参与等方式，推动食品监管方式从政府部门“单打独斗”向“全民共治”转变，形成了“政府主导、部门协调、企业负责、行业自律、媒体监督、群众参与”的食品安全社会共治格局。



近年来，四平市不断加大对食品生产经营单位的日常监督检查力度，组织开展一系列专项整治行动，有针对性地强化了重点监管。（资料图片）

及校园食品安全的硬件条件和自我管理软件水平双提升。

强化案件查办，守住食品安全“防护网”。充分发挥食安委统筹和食安办协调作用，组建公安、市场监管综合执法办公室，持续强化食品安全行政执法与刑事司法衔接，加强信息共享、铸造监管合力，畅通行政执法和刑事司法机制双向衔接渠道，依法从严惩处食品领域违法犯罪行为。

四平市公安局食药环侦支队，坚持“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”的工作要求，紧盯食品加工企业、批发集散中心、各类餐饮门店等重点场所和网络平台，强化线索收集，深化情报研判精度，提升打击整治强度。先后开展了严厉打击食品“两超一非”、整治校园食品安全等专项行动，维护全市食品安全环境。

实施“五项创新” 用好产业升级“连环招”

四平市始终坚持把食品安全与产业发展一体推进，不断依托特色优势，创新监管模式，



四平市教育局开展学校食堂专项检查，确保学生配餐吃得安全、吃得健康、吃得营养。（资料图片）