

# 健全主体明确、要求清晰的责任体系

## ——进一步健全全面从严治党体系述评之五

新华社记者 丁小溪

习近平总书记日前在主持中共中央政治局第十五次集体学习时，从五方面对进一步健全全面从严治党体系作出了系统部署，强调“要健全主体明确、要求清晰的责任体系”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把落实全面从严治党政治责任作为最根本的政治担当，紧紧抓住责任制这个“牛鼻子”，引领全党持续增强管党治党意识、完善管党治党责任体系，确保管党治党真正严起来、紧起来、实起来。

有权就有责，权责要对等。只有不断健全各负其责、统一协调的责任格局，才能真正压紧压实全面从严治党责任，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

在这次集体学习上，习近平总书记作出“分层分类建立健全责任体系”的重要部署，强调要“明确党委(党组)全面从严治党主体责任，明确各级纪委的监督责任，明确党委(党组)书记第一责任人责任，明确领导班子成员的管党治党责任，明确党员、干部的具体责任”。

分层分类建立健全责任体系，首先要抓好主体责任、落实监督责任——

全面从严治党责任不能担当起来，关键在于主体责任有没有落实到位。

党的十八大以来，从提出党风廉政建设主体责任，到强调全面从严治党主体责任，责任界定更加清晰、责任内涵持续拓展，推动管党治党不断深化。

2020年印发的《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》对责任内容作出细化，指导全党抓住党委(党组)这个关键主体，不折不扣落实全面从严治党责任。

习近平总书记也多次强调，各级党组织要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，告诫要把好党建设作为最大的政绩，督促各级党组织真正把担子担起来，种好自己的“责任田”。

主体责任是前提，监督责任是保障。

当主体责任出现虚空化，党要管党、全面从严治党就会成为一句空话。各级纪委要不断加强对所辖地区和部门党组织履行主体责任情况的监督检查，一个问题一个地方掌握情况，一个问题一个地方督促整改，推动各级党委(党组)紧紧咬住“责任”二字，始终以最严的基调管党治党。正如习近平总书记所要求的，“敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责”。

实践证明，党委(党组)主体责任与纪委监督责任是同一责任范畴的两个侧面，必须相互协调、共同促进。

通过一体化和系统化推进主体责任和监督责任，必将提高全面从严治党体系的执行力，进一步形成管党治党合力。

分层分类建立健全责任体系，还要突出第一责任人责任、明确管党治党责任、落实具体责任——

落实全面从严治党责任，谁来抓？

党委(党组)书记要亲自抓、负总责，各级领导班子成员要履行好管党治党责任，广大党员、干部要切实将责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上。只有这样，才能实现以上率下、上下联动，推动责任一贯到底。

在这个链条中，抓好第一责任人责任是重中之重。

习近平总书记指出：“党委书记要做管党治党的书记，当好第一责任人，对党负责，对本地区本单位的政治生态负责，对干部健康成长负责。”

从党中央做起、从高级干部严起，一级示范给一级看、一级带领着一级干。党委(党组)书记作为第一责任人，再把责任传导给所有班子成员，压给下面的书记，才能确保责任落到实处。

动员千遍，不如问责一次。

习近平总书记强调：“对那些领导不力、不抓不管而导致不正之风长期滋长蔓延，或者屡屡出现重大腐败问题而不制止、不查处、不报告，无论是党委还是纪委，不管是谁，只要有责任，都要追究责任。”

健全责任体系，必须高举问责“撒手锏”，强化刚性约束。

2016年，中共中央印发党内首部关于问责工作的基础性法规《中国共产党问责条例》。2019年，党中央对条例进行修订，进一步规定问责主体、问责对象、问责方式和问责

情形等，为明确全面从严治党责任提供了制度保障。

问责能否产生效果，还要看敢不敢较真碰硬。

“党的各级组织和领导干部要把自己摆进去，手电筒对着自己照，在贯彻执行上下功夫。”习近平总书记明确要求，“对失职失责的典型问题要盯住不放，问责一个、警醒一片、促进一方工作。”

这次集体学习，总书记作出“健全精准科学的问责机制”的重要部署，将有效推动全党树立“有权必有责、有责要担当、失责必追究”的正确导向，以敢问责、严问责、常问责的行动促木立信。

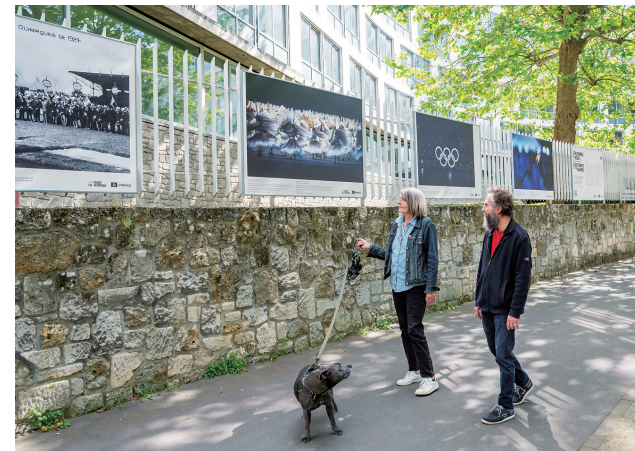
问责，既要严字当头，也要精准规范。

坚持“三个区分开来”，对于在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失等情形可以不予问责或者免于问责；对于及时采取补救措施，有效挽回损失或者消除不良影响等情形可以从轻或者减轻问责，不断加强问责工作的政治性、精准性、实效性。

守土有责、守土担责、守土尽责。

全党上下努力做到责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，就一定能推动全面从严治党主体责任落地生根。

(新华社北京7月7日电)



7月6日，参观者观看联合国教科文组织展出的北京奥运会开幕式照片。随着2024年巴黎奥运会开幕临近，位于巴黎市中心的杜乐丽花园、货币博物馆、联合国教科文组织等地举办了多个奥运主题展览，介绍奥林匹克历史和文化。

新华社记者 许畅 摄

## 马斯克：“星舰”将在4周内再次试飞

据新华社洛杉矶7月6日电 美国太空探索技术公司创始人埃隆·马斯克5日在社交媒体X上表示，该公司新一代重型运载火箭“星舰”将在4周内进行第五次轨道试飞。

“星舰”火箭总长约120米，直径约9米，由两部分组成，第一级是长约70米的“超重型”助推器，第二级是“星舰”飞船，两级均可重复使用。该火箭的设计目标是载人将人和货物送至地球轨道、月球乃至火星。

“星舰”目前已进行四次轨道试飞。2023年4月首次试飞时，火箭在第一、二级分离前爆炸。2023年11月第二次试飞时，火箭第一、二级成功分离，但随后助推器和飞船先后爆炸。2024年3月第三次试飞时，火箭第一、二级成功分离，但助推器在尝试着陆点火后意外解体，飞船再入大气层时失联。2024年6月第四次试飞时，火箭第一、二级成功分离，并分别按计划落入墨西哥湾和印度洋。

马斯克在第四次试飞后表示，计划在第五次试飞时通过机械臂“夹住”的方式实现“发射台捕获回收”。

## 以军空袭加沙地带一所联合国学校 致至少16人死亡

新华社耶路撒冷7月6日电 以色列国防军6日发表声明说，加沙地带中部一所联合国学校被巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)武装人员用作藏身之处和指挥中心，以军当天对学校内的“恐怖分子”展开空袭。

哈马斯媒体办公室6日发表声明说，以军当天下午空袭加沙地带中部努赛赖特难民营一所学校，导致至少16人死亡，另有超过75人受伤。遇袭学校内有约7000名流离失所的民众。



(上接第一版)

回顾过去，中国共产党领导下的改革开放，创造了第二次世界大战结束后，一个国家经济高速增长持续时间最长的奇迹。

面向未来，也唯有坚持改革开放，国家发展才能获得源源不断的强大动力，党和人民才能在滚滚时代潮流中大有作为，中国特色社会主义事业才能枝繁叶茂、生机无限。

“实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革。”中国共产党人以果敢决策和坚定行动，向世人表明全面深化改革的决心。

党的十八届三中全会将“全面深化改革的重大意义”明确写入《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，开启全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。

随即，全面深化改革纳入“四个全面”战略布局；中央深改领导小组和中央深改委会议加强了改革顶层设计；系统总结改革开放宝贵经验，不断推进理论和实践创新，为改革注入强大思想和行动力量；部署和推进一系列改革攻坚战，用改革的思路和办法解决了许多难题，办成了许多大事……

2018年11月，上海，首届中国国际进口博览会，习近平总书记邀请外国领导人登上复兴号高铁的模拟驾驶室。当时速度达到350公里，外国领导人连声赞叹：“太快了！”

“快”，也许是对新时代中国改革发展最直观的概括。

改革潮起，带来一个活力中国：全面深化改革突出制度建设这条主线，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系……

改革潮起，带来一个美丽中国：生态文明建设被纳入“五位一体”总体布局，生态文明制度体系基本建立。人们在享有丰富物质财富的同时，能遥望星空、看见青山、闻到花香……

改革潮起，带来一个开放中国：从举办首届中国国际进口博览会到制定外商投资法，从降低关税水平到扩大外贸市场准入，中国改革的脚步不停滞，开放的大门越开越大……

改革潮起，带来一个幸福中国：收入分配制度改革持续深化，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，户籍制度改革打破横亘在城乡之间的户籍二元化壁垒……

十多年闯关夺隘，2000多个改革方案涉及衣、食、住、行等各个环节，覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域。沉甸甸的成绩单，记录全面深化改革造福人民的温暖步伐，生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”。

“我坚信，中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现。”习近平总书记的话掷地有声。

秉承数千年变革和开放的精神气韵，中国共产党接续推进改革开放这场伟大革命，党和国家事业焕发出新的生机活力，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

### 当代中国发展进步的活力之源

中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。

当全面深化改革大潮初起之时，正是各类风险挑战交错叠加、更多“发展起来以后的问题”亟待破解之际。

经过改革开放后几十年的高速增长，中国发展已站到新的起点。

解决了温饱并总体实现小康，人民对美好生活的向往从“有没有”转向“好不好”；既要破解“发展起来之后”的烦恼，又

## 创造中华民族新的更大奇迹

要迈过“进一步发展”绕不开的坎。

敏锐把握时代之变，抓住关系全局的历史性变化，习近平总书记深刻指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

从“有没有”到“好不好”，还有相当一段距离，迫切需要通过改革来打通“不平衡不充分的发展”的制约。

“中国要抓住机遇、迎接挑战，实现新的更大发展，从根本上还要靠改革开放。”2014年，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时话语坚定。

支持建设共同富裕示范区，在实现共同富裕方面积极探索路径，不断积累经验；推进最高人民法院设立巡回法庭、以审判为中心的诉讼制度改革等司法体制改革；个人所得税改革持续惠及百姓民生；教育体制改革不断缩小地区和城乡差距……

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神，新时代全面深化改革，让不同群体、不同年龄、不同身份背景的人们收获着改革带来的丰硕成果。

发展是党执政兴国的第一要务。面对经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”，中国怎样发展？

向改革要动力，向开放要活力。

2015年10月，凝聚着对中国发展道路的深入思考和接续实践，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，开启一场关系发展全局的深刻变革。2017年10月，党的十九大作出明确判断，“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。

从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手，全面深化改革重点突破、全面布局：

加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；以区域协调发展战略略城区域格局，发展空间进一步拓展；聚焦民生领域短板弱项深化体制改革，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强……

从统筹推进自贸试验区建设到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实施外商投资法到签署区域全面经济伙伴关系协定，从开放性的进博会到规模最大的服贸会……

更高水平开放型经济新体制加快形成，中国在开放发展中争取战略主动。

当改革开放航船驶入深水区，前方是更加壮阔的航程，也少不了惊涛骇浪。

船到中流浪更急、人到半山路更陡。全面深化改革，所处的正是愈见愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。

习近平总书记作出“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区”的重大判断，指出“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。

在最难处攻坚，向关键处挺进。

深化农村土地制度改革，打破阻碍民营经济发展的各类“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”，一体推进党的纪检监察体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革……

把握新形势新特征，以习近平同志为核心的中共中央以巨大的政治勇气和智慧，向积存多年的顽瘕痼疾开刀，坚决破除各方面体制机制弊端，引领改革全方位展开、向纵深挺进，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

### 大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝

夏日，山东日照港，万吨货轮一字排开，展现出港通四海的宏大气魄。

“最年轻”的5亿吨级港口、全球首个顺岸开放式全自动化集装箱码头、年货物吞吐量居世界第七位……改革开放的神奇力量，让这座港口从寂寂无名到挺立潮头。

今年5月，习近平总书记考察山东并主持召开企业和专家座谈会，强调“进一步全面深化改革，要紧紧抓住中国式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法，为完成中心任务、实现战略目标增添动力”。

行之则知之愈进，知之深则行之愈达。进一步全面深化改革，是我们大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，决定着中国式现代化的成与败。

大踏步赶上时代前进步伐，必须顺应时代发展新趋势——

夏阳艳艳，荷叶田田。“华北明珠”白洋淀，游船穿梭往来，飞鸟翩跹掠过。游客们感叹，雄安不是“城中绿”，而是“绿中城”。

从谋划选址到规划建设，习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动，一笔一画为“千年大计、国家大事”描绘壮美蓝图。

### 企业国有产权无偿划转公告

根据吉林省国资委属国有企业布局优化和重组整合工作的部署，为尽快落实改革各项工作任务，加快推进改革事宜，推进公司战略性重组和专业化整合，我公司持有的吉林省卫星应用研究院有限公司等5户股权，账面价值合计161,636,548.96元，无偿划转至吉林省国有资本运营集团有限责任公司；持有的吉林省金盾警用装备有限公司等4户股权，账面价值合计41,628,610.06元，无偿划转至吉林省数智安保有限责任公司；持有的吉林省国盛商业服务有限公司等2户股权，账面价值合计13,108,434.17元，无偿划转至吉林省国盛置业有限公司。现以公告方式将以上无偿划转事项通知本公司债权人。特此公告。

联系人：宋佳慧 电话：13804351907  
吉林省国有资产经营管理有限责任公司  
2024年7月8日

### 关于召开吉林和龙农村商业银行股份有限公司2023年度股东大会的通知

各位股东：  
吉林和龙农村商业银行股份有限公司（以下简称和龙农商银行）近期拟召开2023年度股东大会。现通知如下：

- 会议时间：会议时间拟定为2024年7月30日（星期二）下午3点，会议时间2个小时。会议地点和龙农商银行10楼会议室（吉林省和龙市海兰路690号）。召集人和龙农商银行董事会。召开方式现场会议。
- 参会人员：和龙农商银行董事、董事会董事、监事会监事、高级管理人员。
- 会议内容：审议并表决《吉林和龙农村商业银行股份有限公司第三届董事会工作报告》等29项议案。
- 其他事项：（一）各位股东联系方式更换的应及时通知和龙农商银行。（二）各位股东应于7月20日前将回执单和授权委托书送达和龙农商银行董事会办公室，过期不予受理。邮寄地址：吉林省和龙市海兰路690号 和龙农商银行董事会办公室。（三）请参会人员于7月30日下午2点至2点40分到和龙农商银行10楼会议室登记报到登记。（四）法人股东法定代表人出席会议的，应出示本人有效身份证件；代理人出席会议的应出示本人有效身份证件和法人授权委托书。自然人股东出席会议的，应出示本人有效身份证件；代理人出席会议的应出示本人有效身份证件和自然人授权委托书。
- 会务常设联系人：董玉波，联系电话：18943729999 0433-4259008。传真：0433-4223294。邮箱：852047333@qq.com。地址：吉林省和龙市海兰路690号。邮政编码：133500。  
吉林和龙农村商业银行股份有限公司董事会  
2024年7月8日