

增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

新华社记者

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

系统谋划——以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹协调，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策：“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单打独斗进行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要统一思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平同志既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求，也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——迈向全新高度，步入全新境界。以习近平

同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进——坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重要改革文件，完善中国特色现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要‘拆’得好，还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐”；

“提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

……

深化要素市场化配置改革，实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框，带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要强化整体推进，又需要加强重点突破。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平同志主持审议相关改革方案、听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案，地方蹚路子。大改革、大调整、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展——加强各项改革协调配合，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时内车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等要素合理流动和高效集聚；织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络；加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美

之地，一度陷入美丽和发展两难的困境。

对造纸产业实行整体腾退，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂化难题，强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民——“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”

“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民，才能最大程度地凝聚共识，最大程度地激发力量，最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性，是一种工作方法，也是一种战略思维，是改革成功的经验密码，也是继续前进的制胜之道。2023年9月8日，习近平总书记在地方考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，教育发展、科技创新、人才培养一体推进，原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系，全面深化改革持续推进。历史的画卷，在砥砺前行中一路铺展；时代的华章，在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，坚持科学方法论，增强改革系统性、整体性、协同性，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，我们必将共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。（记者吴晶 胡浩 董瑞丰 张泉 温克华）（新华社北京7月8日电）



7月8日，首趟“丝路梦享号”国际旅游列车驶进甘肃敦煌火车站。当日，首趟西宁到敦煌双向发车的“丝路梦享号”国际旅游列车开进敦煌。据了解，7月6日，首趟“丝路梦享号”国际旅游列车在青海省西宁市正式开行。

新华社发（张晓亮 摄）

全国机动车达4.4亿辆 驾驶人达5.32亿人

新华社北京7月8日电（记者任沁沁）公安部8日发布最新统计数据，截至2024年6月底，全国机动车保有量达4.4亿辆，其中汽车3.45亿辆，新能源汽车2472万辆；机动车驾驶人5.32亿人，其中汽车驾驶人4.96亿人。2024年上半年全国新注册登记机动车1680万辆，新领证驾驶人1397万人。

截至6月底，全国新能源汽车保有量达2472万辆，其中，纯电动汽车保有量1813.4万辆。上半年新注册登记新能源汽车439.7万辆，同比增长39.41%，创历史新高。

全国机动车驾驶人数量达5.32亿人，其中，汽车驾驶人数量为4.96亿人。2024年上半年，全国新领证驾驶人数量1397万人，同比增长17.36%。

全国96个城市汽车保有量超过100万辆，同比增加8个城市，43个城市超过200万辆，26个城市超过300万辆。其中，成都、北京、重庆汽车保有量超过600万辆，上海、苏州、郑州汽车保有量超过500万辆。

上半年，全国共办理机动车转让登记业务1752万笔。其中，办理汽车转让登记业务1626万笔，同比增长53.79%。全国异地办理交易登记二手车小客车业务270.6万笔，二手车交易市场活跃。全国网上办理补换领驾驶证和行驶证、发放临时号牌等业务5307万笔。

我国科学家破解抗结核药物贝达喹啉及其衍生物作用机理

据新华社天津7月8日电（张建新 丛敏）记者从南开大学了解到，南开大学生命科学学院教授贡红日和中国科学院院士饶子和团队研究揭示了治疗耐药结核病药物贝达喹啉（BDQ）及其衍生物TBAJ-587抑制结核分枝杆菌ATP合成酶的分子机理，同时揭示了它们与人源ATP合成酶的抑制剂的交叉反应机制，对于进一步提升贝达喹啉的安全性、有效性以及开发新一代安全有效的抗结核药物具有重要指导意义。

该项研究获得国家重点研发计划青年科学家项目、国家自然科学基金优秀青年科学基金项目等的资助，国际顶尖学术期刊《自然》日前在线发表了他们的研究成果。

贡红日介绍，结核病是由结核分枝杆菌引发的重大传染性疾病，耐药结核病的治疗是目前困扰医患的突出问题。BDQ是一种靶向结核分枝杆菌ATP合成酶的抑制剂，可以高效抑制结核分枝杆菌的生长，是耐药结核病长期治疗方案的首选药物。然而研究发现，服用BDQ可使患者心脏发生心律失常的风险增加，而且对人源ATP合成酶也存在潜在的抑制作用。

研究团队创新性地在获得了结核分枝杆菌ATP合成酶蛋白样品，成功地解析了结核分枝杆菌ATP合成酶分别结合BDQ和TBAJ-587状态下的三维结构。结构显示，BDQ和TBAJ-587以相同的方式结合到结核分枝杆菌ATP合成酶转子的多个位点，阻止其旋转，进而干扰了ATP的合成，达到“饿死”结核分枝杆菌的效果。

波音公司与美国司法部达成认罪协议

新华社旧金山7月7日电（记者吴晓凌）美国司法部7日晚提交给得克萨斯州联邦法院的文件显示，波音公司已接受司法部此前对其提出的一份认罪协议，承认在两起737 MAX空难中密谋欺诈美国联邦航空局。

波音发言人当日也证实，该公司已就解决条款与司法部达成原则协议。

根据法庭文件，司法部将要求一家独立监管机构来监督波音未来三年的安全和合规行为，并向法院提交年度报告。波音承诺在三年监督期内不违反任何法律，同意额外支付2.436亿美元罚款，并在未来三年内投入至少4.55亿美元以加强其安全和合规计划。

该认罪协议尚需得到法院批准。两起空难的部分遇难者家属已通过律师表示反对该认罪协议，认为对波音的惩罚过轻。

2018年10月和2019年3月，印度尼西亚狮子航空公司和埃塞俄比亚航空公司航班先后发生空难，总计346人遇难，失事飞机均为波音737 MAX 8型客机。2021年1月，美国司法部对波音公司提起刑事诉讼，并与其达成为期三年的暂缓起诉协议。波音同意支付超过25亿美元的罚款和赔偿，并承诺充分合作，按要求实施合规和改进计划。

今年5月14日，美国司法部认定波音违反了2021年达成的暂缓起诉协议，表示将在7月7日前决定是否起诉波音。6月30日，美国司法部向波音提出认罪协议，要求波音在7月7日前接受，否则将启动审判程序。

以防长：即使加沙停火仍将与黎巴嫩真主党作战

新华社耶路撒冷7月8日电 以色列国防部长加兰特7日表示，即使以色列在加沙地带与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）达成停火协议，以军与黎巴嫩真主党的作战仍将继续。

据以色列媒体报道，加兰特当天在以色列控制的戈兰高地视察以军部队时说，即使以军在南部与哈马斯就停火、被扣押人员获释达成协议，也与以军在北部的军事行动无关，除非黎巴嫩真主党与以色列达成相关协议。



7月7日拍摄的建设中的花江峡谷大桥（无人机照片）。近日，贵州花江峡谷大桥建设加快推进，正有序进行大桥主缆索股架设施工。花江峡谷大桥是贵州六安高速公路的控制性工程，全长2890米，主桥桥面与谷底的北盘江水面垂直高度达625米。大桥建成后，将超越北盘江大桥，成为世界第一高桥。新华社发（范晖 摄）

高招录取那些事儿看这里

新华社记者 周思宇 郑天虹 王莹

各地高校招生录取工作正如火如荼开展中。据悉，高考投档工作由省级招生委员会负责，考生电子档案投档到相关高校后，高校按照向社会公布的招生章程中的录取规则进行录取。各省份录取工作一般于7月上旬开始，8月底之前结束。

一纸通知书背后，考生是如何被录取的？

教育部阳光高考信息平台显示，目前已有21个省份实施新高考志愿填报和投档录取规则：一种是以“院校专业组”为单位，进行平行志愿投档录取；上海、北京、天津、广东等15省份均采取这一方式；另一种以“1个专业（类）+1所学校”为一个志愿，进行平行志愿投档录取，采用这一方式的包括辽宁、重庆、贵州等6省份。

具体来看，平行志愿投档录取采用“分数（位次）优先、遵循志愿”的原则。先按照考生高考成绩从高到低进行排序，再依据考生填报的平行志愿顺序、结合高校招生计划和投档比例依次进行检索，当检索的志愿有投档缺额时即进行投档。

平行志愿投档时，同分考生志愿相同怎么办？

针对这一情况，各省份的处理方法不尽相同，但一般会采用比较部分科目成绩的方式“二次排序”，甚至“多次排序”。

以辽宁为例，辽宁省招考办相关负责人介绍，普通类考生成绩相同时，将依次按语文、数学两科之和、语文或数学单科最高成绩、外语单科成绩、首选科目单科成绩、再选科目单科

最高成绩、再选科目单科最高成绩，由高到低排序投档；如仍相同，比较考生志愿顺序，顺序在前者优先投档，志愿顺序相同则全部投档。

在查询到录取结果前，考生和家长最担心的莫过于志愿是否滑档。

“每年考生填报志愿时，都会出现一些院校专业报名人数较多、一些院校专业报考考生较少的情况，那么就需要进行专业调剂。”广东省教育考试院相关负责人表示，当考生所填的专业分数不够，又没有选择服从调剂的时候，招生院校就会按照招生章程进行投档。

一旦滑档，考生还可以填报征集志愿。“填报征集志愿可以增加录取机会。”这位负责人表示，为进一步提高考生志愿满足率，对每个批次未完成招生计划，都将全部采取公

开征集志愿的办法补充生源，未被录取且符合条件的考生可以填报征集志愿，各批次征集志愿填报和录取在下一批次录取开始前进行。

如何第一时间知道录取结果？

据了解，每个批次的院校录取要经过“投档”“阅档”“审核”等程序，院校完成录取有一定时间周期。一些地方的考生可以在网上查询自己的录取轨迹。

“某批次的院校录取轨迹要在本批录取工作开始后的第二天或第三天才能陆续查到。”重庆市教育考试院相关负责人介绍，一般有三种情况，一是没有任何轨迹信息，表明高考成绩未达到院校投档线未出档，或录取工作未结束；二是轨迹表明已经“录取”并注明“录取专业”；三是轨迹表明所报院校已经“退档”，并注明有“退档原因”。

多省份教育考试院提醒，考生可登录指定网站查询录取轨迹等情况，也可到地方招考机构进行查询，收到录取通知书后，应通过上述查询渠道或高校官网进行核实和确认。（新华社北京7月8日电）