

# 统筹推进深层次改革和高水平开放

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

新华社记者

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

### “以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对外国人入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律、削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规制、管理、标准等与国际对接，开放与改革更深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体

制机制改革的积极信号。

开放，可以促改革，亦能促发展。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列(西安—马拉舍维奇)从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机活力的画卷。

今天的中国，稳居全球第一货物贸易大国，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元，翻了一番多，对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

### “以深化改革促进扩大开放”

海风扑面，潮岸岸阔。茫茫天地间，一台台高耸的吊桥舒展长臂，精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱，无人驾驶卡车往来穿梭，将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港，是全球最年轻的5亿吨级港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风，日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地，通过海陆与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日，习近平总书记来到日照港考察调研时指出，日照港是在改革开放以后建设起来的，各种综合因素聚集优化，异军突起，成为一个重要港口。

日照港的发展，正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”，习近平总书记的重要论述，一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转

化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场、完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放开，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义制度优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升了我国对外开放的水平和韧性，推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

### “既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话，指出“今

年是改革开放45周年，要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳”。

不到3个月后，新时代以来的第12次中央经济工作会议召开，明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”，释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，改革已步入深水区，冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱，啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放，形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制，更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路，创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力，既是改革命题，也是开放命题。

习近平总书记明确指出，“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来，对内改革与对外开放互促共进，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，加快形成有利于高质量发展的体制机制；

加大民生领域改革力度，深化收入分配制度改革，健全就业公共服务体系、多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系，健全区域协调、城乡融合发展体制机制；

更高水平扩大开放，稳步推进制度型开放，推动货物贸易优化升级，不断完善外商投资权益保护机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，统筹好发展和安全；

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更深层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国以永不停滞、永不懈怠的干劲统筹好深层次改革和高水平开放，高质量发展道路必将越走越宽广，以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。(新华社记者 胡翔 潘洁 何宗渝 唐诗凝) (新华社北京7月9日电)

习近平总书记强调，要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱，做到改革不停顿、开放不止步。

经过40多年改革，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。怎么办？一言以蔽之，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，方能乘风破浪、扬帆远航。

敢于啃硬骨头涉险滩，首先要敢于直面困难和挑战的勇气。何为硬骨头？自然是难干的事、得罪人的事。这样的事矛盾多、问题多，反对的不在少数。这个时候，就是狭路相逢勇者胜。没有一点闯的精神、冲的勇气，是不可能成功的。真正的改革者敢在逆风里飞翔，做暴风雨中的海燕，做不改颜色的孤星，闯过去又是一片天地宽。

敢于啃硬骨头涉险滩，还需要有足够的智慧和高超的本领，实干但不蛮干。改革的深水区暗流涌动，风险未知，各种矛盾交织牵连。既要在最高峰处眺望、在大棋局中落子，也要靠船下篙、抓住绳网撒网，善于用新的思维、新的知识、新的办法去破除改革中的难题。

敢于啃硬骨头涉险滩，离不开真抓实干。千难万难，真抓实干就不难。持久战、攻坚战、遭遇战，敢战就能胜。认准了的就马上干、带头干、一起干。“大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”改革要全面、要深化，得依靠14亿多人民的力量。向下扎根，才能向上生长。新的征程，难啃的硬骨头一点都不少，须向最艰难处攻坚，以求最远大之目标。

(新华社北京7月9日电)

# 敢于啃硬骨头 敢于涉险滩

新华社记者 叶蔚

## 我国科学基金项目评审持续从严

据新华社北京7月9日电(记者徐鸣航)为加强科研诚信和作风学风建设，推动形成风清气正的科研生态，国家自然科学基金委固化2023年防范评审专家被“打招呼”专项整治工作成果，今年继续出“硬招”。

这是记者9日从国家自然科学基金委获悉的。国家自然科学基金委制定《国家自然科学基金委员会关于巩固深化评审专家被“打招呼”顽疾专项整治成果工作方案》(2024年度国家自然科学基金项目会议评审驻会监督工作实施方案)等文件，明确了新的防范举措。

例如在会议评审方面，一是持续优化会议评审系统功能，强化项目会议评审投票结果保密措施，部分项目会议评审系统中不再显示建议不予资助项目的得票信息；二是继续优化评审专家通讯工具集中保管等措施，实施会议场所封闭式管理；三是改进会评专家公布制度，全年评审工作完成后，于年底前统一公布年度会议评审专家名单。

今年的项目评审工作，除严格执行回避与保密、公正性承诺等要求，还将通过向评审专家发送提示与承诺函、加强宣传评审委托行为禁止清单等方式，严明评审工作纪律。促进科学基金项目评审公平公正，需要释放持续从严的鲜明信号。

2023年防范评审专家被“打招呼”顽疾专项整治工作以来，已将对“打招呼”被处理的人员按规定录入由21个部委、47个地方科技管理部门参加的科研诚信管理信息系统，实施联合惩戒。

国家自然科学基金委有关负责同志表示，今年将在严肃惩戒方面持续发挥监督委员会作用，高度重视与“打招呼”相关的举报线索，对涉及“打招呼”科研不端行为积极调查、严肃处理、以案示警，充分发挥震慑效应。此外，与驻科技部纪检监察组同向发力，进一步加强对自然科学基金委正式编制、流动编制和兼职人员的管理，强化项目评审全过程监督制约。

近期召开的全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，科技人才济济一堂，也更让人们期盼我国一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势。

## 中国疾控中心：

## 夏季游泳注意安全卫生

据新华社北京7月9日电(记者顾天成)夏季是涉水安全与卫生事故高发期。中国疾控中心近日发布健康提示，提醒夏季游泳要提高卫生与安全意识，选择正规场所，严格遵守泳池卫生管理要求。

中国疾控中心环境所有专家表示，由于客流量增加，夏季游泳场所水净化消毒的压力增大，中耳炎、眼结膜炎、感染性腹泻等易经水传播的传染病发生风险有所升高。泳池水中的消毒剂及消毒副产物也可能刺激人体皮肤及黏膜。因此，发现泳池水质浑浊、气味刺鼻或皮肤有刺激感时，应谨慎下水。游泳前后可以充分淋浴，游泳时佩戴泳镜泳帽，做好个人防护。不要在身体不适时去游泳。

## 国网延边供电公司：深化教育培训 筑牢思想防线

国网延边供电公司以加强党的政治建设为统领，充分发挥党组织的常态化教育作用，综合运用集中教学、现场体验、红色教育、观摩交流等多样教学模式，不断深化学习教育，以“创新思维”筑牢党员思想防线。牢牢把握学习重点。该公司坚持以案促学，组织各单位深刻剖析违纪典型案例，加强警示教育，用身边事教育身边人，把典型案例作为以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责的“活教材”，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。牢牢把握学习方式。该公司坚持将学习融入日常、抓在经常，持续用好“国资e学”“新时代e支部”等线上教育平台，让党员干部随时可学，真正学懂弄通、知行合一。接下来，国网延边供电公司进一步明确重点任务，细化教育培训安排，营造浓厚学习氛围，推动党员学习和教育走深走实。(焦士峰)

## 遗失声明

● 朴成敏(男)遗失法律职业资格证书，证号：A20192224011487，声明作废。  
● 王映将导游证丢失，导游证号为 FX213512，声明作废。  
● 吉林省久航固废回收有限公司(91220183MA0Y34FF38)将公章(2201831281448)遗失，声明作废。  
● 曹家瑞将220381200501055619号身份证遗失，声明作废。



在广西柳州市三江侗族自治县林溪镇平岩村，妇女们身穿节日盛装，庆祝程阳永济桥落成100周年(6月18日报)。广西柳州市三江侗族自治县林溪镇平岩村位于桂北山区，有上千年的建寨历史，全村共有900多户3000多人口。这里的风雨桥、吊脚楼、鼓楼等侗族建筑风貌保存完好，历史名桥程阳永济桥已有上百年的历史。平岩村侗歌、芦笙、琵琶等少数民族文化历史悠久，青山绿水等自然风光秀丽迷人。  
新华社记者 黄孝邦 摄