

# 激活绿色发展动能

## ——白山市加强党的建设推进高质量发展侧记

本报记者 王春宝 蔡冲春 金泽文 高源



地处长白山腹地地带,鸭绿江、松花江穿流而过,白山市生态环境优良,有2800多种野生动植物在这里繁衍生息。图为小中华秋沙鸭在清澈的水中嬉戏。生成志 摄

依托长白山、松花江、鸭绿江三大金字招牌,创新旅游产品,丰富旅游业态,形成全域旅游发展新格局;谋划实施人参精深加工等重点项目24个、总投资315.8亿元,人参医药产业蓄势待发;依托丰富的石英砂、硅藻土、白云石等优质矿产资源,推动新材料产业率先突破,充分利用“水、风、光”等自然资源优势,大力发展光伏发电、抽水蓄能、地热能等新能源产业;沈白高铁白山段进入无砟轨道施工阶段,白临、松长两条高速公路同时开工建设、同时竣工通车,构建起绿色发展的大交通框架……

白山是一片传承红色基因、富有革命传统的热土。全市各级党组织和广大党员、干部坚持和加强党的全面领导,充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以建设践行“两山”理念试验区为引领,大力实施“一山两江”品牌战略,着力构建“一体两翼”发展格局,激活绿色发展动能,培育壮大全域旅游、人参医药、新材料新能源三个千亿级产业集群,全力打通“两山”双向转化通道,发展思路愈加明晰,发展态势持续向好,发展潜力加快凸显,白山高质量发展踏上了新征程。

### 党建引领全面振兴

他们都来自基层,有在生产一线勇于革新的技术工人,有几十年如一日坚守讲台的人民教师,有舍小家顾大家的驻村第一书记,有不辞辛苦任劳任怨的社区书记……在中国共产党成立103周年之际,白山市召开“两优一先”表彰大会,激励全市各级党组织、全体党员和广大人民群众,牢记嘱托、

坚定信心,砥砺奋进、真抓实干,汇聚建设践行“两山”理念试验区的强大动力。

党的建设全面加强。全市上下深入学习贯彻党的二十大精神,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实。

优化干部选育管用,健全“六个一批”激励机制和狠抓落实若干措施,树牢重实干重实绩鲜明用人导向。实施“党建生产工程”,建强上下贯通、执行有力组织体系,做实抓党建促乡村振兴、党建引领基层治理重大任务,党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用在大战大考中得到充分彰显。

一体推进“三不腐”,有序推进党内监督与各类监督贯通协调,建立健全大监督格局,营造了风清气正的良好环境。

今年是加快建设践行“两山”理念试验区的关键之年,也是白山迎接“高铁时代”的冲刺之年,全市各级党组织和广大党员干部将切实肩负起历史使命和时代重任,保持战略定力和历史耐心,以时不我待、只争朝夕的紧迫感,推动各项工作提质增效。

推进全面从严治党。坚定不移贯彻落实新时代党的建设总要求,着力提高党的建设质量,为践行“两山”理念试验区建设提供坚强政治保证。有序推动群腐整治工作落地落实。逐级压紧压实责任,集中力量、集中攻坚,持续加大对关键少数、重点领域案件查办力度,精准选好行业系统突出问题,拿出有力举措,推动整改解决,全面整治行业突出问题和歪风乱象,切实增强人民群众的获得感。加强党风廉政建设和反腐败斗争。建立健全大监督体系,一体推进“三不腐”,筑牢拒腐防变防线,守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关。纵深推进反腐败斗争,深化标本兼治、系统施治,不断拓展反腐

败斗争广深度,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

强化人才队伍建设。强化党管干部、选贤任能,实施选育管用专项规划,加大专业化干部培养选拔力度,完善绩效考核评价体系,紧盯经济发展、重大任务完成情况,强化跟踪考核、用好激励措施,持续树牢能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。提升组织体系建设整体效能。健全完善上下贯通、执行有力的组织体系,深入推进抓党建促乡村振兴,推进以党建引领基层治理,统筹抓好企业、机关、学校、医院、“三新”等领域党组织建设,健全激励党员发挥作用的制度机制,推动基层党建出组织力、治理力、生产力、公信力。持续发挥好“六域”党组织体系作用,聚焦“生态优、环境美”巩固深化党建引领“三城”创建成果。做强现代化建设人才支撑。把抓人才作为抓发展的重要突破口,统筹人才人力人口同抓同引,实施长白山人才振兴行动,支持长白山人才学院打造全省专业化干部人才培养战略支点,健全完善“两山”战略顾问高端智库,建设吉林“两山”理念转化创新创业高地。

### 发展壮大绿色产业

升级打造204.7千米松花江水上旅游航线及沿线旅游节点,鸭绿江旅游加快破题,吉林省冰雪运动中心项目全面启动,全域旅游产业魅力持续释放。

大力实施“长白山人参振兴工程”,稳步推进中国人参产业示范区“六园一中心”建设,长白山人参品牌价值不断提升,人参医药产业规模持续扩大。

深化与中建材、国电投等企业战略合作,推动硅藻土、光

伏玻璃、抽水蓄能等新兴产业加快发展,新材料、新能源产业取得重大突破;

与农夫山泉、娃哈哈、泉阳泉等国内饮用水巨头企业深度合作,研发高端饮品,矿泉水产能和产量分别占全省的70%和80%以上;

突出理念招商、规划招商、项目招商,建强招商团队,持续开展“走出去”“请进来”活动,清华启迪、国药集团、广药集团、华润三九、中船风帆等企业慕名而来,投资兴业,为高质量发展注入了源头活水,积蓄了十足后劲。

依托生态优势,白山市充分发挥资源禀赋,全域旅游、人参医药、新材料新能源三个千亿级产业集群持续壮大。

加快千亿级全域旅游产业建设。推动松花江旅游全面提档升级,积极开发鸭绿江旅游,全力以赴推进吉林省冰雪运动中心项目建设,加快形成全域旅游新格局。

加快千亿级人参医药产业建设。大力实施“长白山人参振兴工程”,高标准打造“最具长白山特色”的中国人参产业示范区。全力保障施慧达生物新药项目建设,推动长白山药业、葵花药业、天力泰药业新品种投产增产,不断扩大医药产业规模。

加快千亿级新材料新能源产业建设,抢抓全省东部“山水蓄能三峡”建设机遇,加快抽水蓄能电站、光伏发电、玄武岩拉丝等项目建设,不断延伸上下游产业,强化AI赋能,加快形成新质生产力,不断释放新材料、新能源产业发展潜力。

深化改革开放。加强重点领域改革。白山市突出抓好国企改革、农业农村、生态环境等重点领域改革,坚持市场化改革方向,继续深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素改革,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,推动优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

持续优化营商环境。以转变政府职能为牵引,细化落实2024营商环境优化重点行动方案,深化接诉即办改革,推进“一网通办”“不见面审批”“高效办成一件事”,全力为企业做好服务。

不断深化开放合作。加快推动临江、长白山省级边合区建设,打造东北对外开放的重要节点。持续拓宽对外通道,全力保障沈白高铁、G331沿线开放旅游大通道、白临高速、松长高速、白山机场等项目建设,加快构建空地立体化大交通格局。

持续筑牢生态屏障。突出生态文明建设优先地位,坚持用新理念补旧短板,把历史包袱变为时代财富,生态环境质量持续好转,生态经济成为振兴发展重要支撑。总投资53.3亿元的鸭绿江重要源流区保护修复项目、总投资5.1亿元的江源矿山修复项目,通过国家部委评审。加快实施万里绿水长廊项目,高标准打好蓝天、碧水、黑土地、青山和草原湿地保卫战,水环境质量位居全国第一方阵,生态安全屏障更加牢固,绿色生产生活方式逐步形成。

### 城乡融合协调发展

坚持以国际化标准完成特色化,以特色化内容体现国际化,白山市精益求精做好城市建设管理。

扎实开展“六城”党建引领“三城”创建,全面改善城乡环境,群众认可度、精气神、幸福感大幅提升。大力实施城市更新和老旧小区改造,北山公园、沿江带状公园改造升级,文体中心、轮滑运动公园建成使用,河口美术馆开馆展览,以白派美学和生态理念为核心的白派城市风貌逐步形成。加大公共服务供给,成功入选国家中医药传承创新发展试验区,长春中医药大学附属白山医院获批第五批国家区域医疗中心,顺利通过三级甲等中医医院评审,更多发展成果真正惠及群众。

增进民生福祉。办好民生实事。从教育就业、医疗卫生、养老托幼、住房交通等热点民生领域入手,抓好办成一批群众可感可知可及的民生实事,使得人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。用好“四下基层”经验。走好新时代群众路线,引导党员干部在改革发展主战场、乡村振兴主阵地、群众工作第一线、化解矛盾最前沿服务群众、攻坚克难的真本领,把工作干到群众心坎上,把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程、各方面。着力为基层减负。

## 白山:营商环境优化升级

本报讯(程子洋 记者金泽文 高源)白山市坚持以企业需求为导向,深入实施重点领域优化提升行动,围绕政务环境、法治环境、市场环境、要素环境、信用环境、开放环境六个方面聚力攻坚,进一步推动营商环境建设“六大工程”提档升级,以“政府有为”推动“企业有成”。

政务环境优化升级,推动“能办”向“好办”转变。该市通过三个“提升”,打造利企利民服务新模式。提升企业开办便利度。深化企业开办“网上办、一日办、免费办”,同步发放电子营业执照和电子印章。截至目前,全市登记经营主体累计达到13.45万户。提升政策扶持力度。发放“企业开办大礼包”,为新设立企业提供免费印章刻制、免费快递、照票自助打印服务。今年以来,累计为市直和浑江区410余家新开办企业免费刻制印章,为企业节省开支16余万元。提升“帮帮团”服务力度。组建41支、185人志愿服务“帮帮团”队伍,开展领办帮办代办服务1500余次,最大限度减少群众跑腿次数,实现政策“直达”、服务“直享”,完成了沈白高铁白山站停车场项目、白山市失能失智老年人养老院建设项目等108个项目审批工作,提供“一对一”专人领办代办93次。

法治环境优化升级,保障经营主体合法权益。围绕依法行政、监督检查、包容审慎三个方面全面发力,白山市不断提升营商环境法治建设水平。全面推行涉企案件办理“绿色通道”。加强“码上监督”,实行“日巡查、月通报”制度,对上门报案的警情,尤其是涉企警情严格审查,严防有案不立的情况发生,保障企业及时获得法律咨询和相关帮助。全面推行行政执法检查备案智能管理。今年以来,全市通过执法报备业务管理系统共报备行政检查3962个,实施现场核验3274个。全面推行“首违不罚清单”制度。制定“首违不罚”清单252项,并加强动态调整,根据法律、法规、规章的立改废,及时修订和完善清单内容,切实提升清单编制的合法性、时效性和可操作性。

市场环境优化升级,打造竞争有序的和谐市场。该市聚焦经营主体实际所需,以改革新招法、减负硬措施,全力破解企业准入申请材料多、注销程序繁琐等问题,为企业提供更好的市场环境。推进“不见面审批”业务落地生效。充分依托经营主体准入e窗通和行政许可e窗通,缩短审批许可时限,提升审批效能,实现了企业、个体工商户、农民专业合作社登记注册全程电子化,企业开办时间压缩为1天。推动“证照一码通”改革提质增效。全市新取消审批12项,审批改革备案4项,实行告知承诺14项,优化服务78项。市场监管、公安、交通、文广旅等部门,已有31个许可事项与营业执照实现了“证照一码通”,做到了“一码导航、一表申请、一次办理、一码关联”。推行企业注销“一次办”服务。制定了企业注销“一件事”事项清单,增设专区。截至目前,全市共办理“企业注销一件事”1615件,实现了信息及时推送、实时共享,办事申请一次提交,办结结果多端获得。

要素环境优化升级,提高服务配置效率。加强资源要素精准配置,白山市在金融、人才、电力等方面谋篇布局,切实把优化营商环境扛在肩上、抓在手上。推行企业员工招聘“一次办”,避免申报材料重复提交,减材料、减时限,全面实现线上业务办理。新增社保卡合作银行综合服务网点8处,均可实现社保卡申领、补换等业务一次办理。推行“互联网+不动产”服务改革。依托吉林省不动产登记“登报合作”受理平台,利用互联网+、大数据技术,与金融机构建立信息共享服务体系,推进不动产抵押登记“全程网办”。推行重点企业和重大项目用电监控机制。通报重点企业每日用电量、负荷情况。建立重点项目建设进度看板管理,实现项目进展一目了然,实时跟踪重大项目进展情况,确保及时发现并解决用户用电问题,为项目发展提供用电保障。

信用环境优化升级,强化履约践诺诚信建设。以促进民营经济发展壮大为方向,该市以三个“高效

推进”为引领,持续强化审慎善意文明执行理念。高效推进诚信政府建设。对中小企业反映的拖欠账款等违约失信问题,通过受理、转办、督办等方式推进解决,深入到相关地区对企业反映的拖欠账款情况进行实地督查督办,进一步提升经营主体满意度和获得感。高效推进信用替代证明改革。在全市范围内大力推行经营主体以专用信用报告替代无违法违规记录证明,将与证明事项相关的法院执行、发展改革、市场监管等40余个领域纳入替代范围,通过线上申请可以即刻出具专用报告。在有效解决经营主体开具证明负担的同时,切实降低行政机关行政成本,提高行政审批效率。高效推进“信用+金融”。全市“信易贷”平台新增入驻企业193户,新增实名认证企业19户,新增授信12笔。扎实推进企业技术创新工程,4个重点新产品、2个产学研项目、1项产业关键技术攻关项目进入省工信厅技术创新工程。

开放环境优化升级,塑造包容外向形象。为打造自由便利的开放型营商环境,白山市从优化涉外服务机制流程、提升口岸通关效率、跨境贸易便利等方面,持续优化国际化服务环境。提升通关便利度。报关单提前申报率达90%,原产地证书自助打印率达92%,基本实现“全天候申报、零距离领证”。检验检疫空白证书预约、视频连线答疑等助企举措,帮助企业解决检验检疫证书自助打印操作程序方面的难点、堵点,平均缩短企业领证时间24小时以上。压缩出口退税时间。设置专人紧盯出口退税办理流程,持续加快出口退税进度,全面掌握辖区内出口退税企业的生产、经营、出口和稽查立案信息等情况,提升审核业务效率,将全市一类、二类企业出口退税平均办理时限由3个工作日压缩至2个工作日以内。推行边境贸易办证全程引导服务。开通便民利企服务窗口、边贸企业咨询、办证24小时服务热线,先后推出了365日无缝隙服务、边贸企业无等待办证、边贸企业从业人员批量办证预审预录等多项便民利企举措。



迎峰度夏期间,随着用电负荷的增加,国网白山供电公司浑江供电中心精心部署,周密安排,对辖区内重要配电网线路和大负荷节点进行特巡特护,发现并采取带电消缺方式及时处理隐患,确保电网安全稳定运行。苗敬文 摄