

# 深化医改 让“家门口”更有“医”靠

## ——我国加速推动紧密型县域医共体建设

新华社记者 顾天成

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。

继续深化医药卫生体制改革，如何增加医疗资源，优化区域城乡布局？

“看大病在本省解决，一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。研究改革的堵点在哪里，结合本地实际继续探索。”习近平总书记明确指出了深化医改的方向、路径和任务。

为亿万人民提供可及的优质医疗服务，是一道世界性难题。让基层群众就近看病、看好病，是中国深化医改的一道必答题。

“年初弟弟呼吸困难、半身麻木，家人急坏了，第一时间去北京看病，大夫告诉我们手术风险很大。”河北省怀来县的李先生回忆说，当时全家人的心情降到冰点。李先生的爱人提醒他县医院已经被北京大学人民医院托管，成立怀来院区，不如在“家门口”就近看一看。

这可以说是不幸中的万幸。

周景儒，北京大学人民医院神经外科主任医师，每周来怀来院区坐诊。在对患者进行全面检查后，他决定立即开展动脉瘤夹闭塞显微镜血管内治疗。

“没想到能就近接受到尖端、及时的救治，弟弟闯过了那道关。”李先生说。

县乡医院，是守护基层群众健康的“第一道防线”。然而，受医疗资源禀赋不足、技术水平有限等因素制约，往往是“小病县里检查，大病送大医院”。

习近平总书记强调：“现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基础。把这件事抓牢，人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的一个理念。”

这是党和国家重视人民生命健康的郑重承诺。

医改，是习近平总书记始终关心的重大改革事项。

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障等各项基本医疗卫生制度，到人才、信息化建设等相关领域改革，再到对加强医改典型经验的总结提炼和宣传推广，习近平总书记都高度关心和重视，作出重要指示，提出明确要求。

全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，推动建设一批“家底厚实”的公立医院，扶持发展重症、呼吸、感染、急诊、护理、检验等一批重点专科……一系列改革措施陆续出台。

2023年12月，国家卫生健康委等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，要求推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体，大力提升基层医疗卫生服务能力。

2024年6月，国家卫生健康委等多部门联合发布《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》，作出新部署，以深化城市医院支援县级医院工作，进一步解决城乡医疗资源不均衡的瓶颈问题。

让优质医疗资源真“沉”下去，紧密型县域医疗卫生共同体有效“联”起来！李先生家人被成功急救的故事，正是中国加速推进基层医改的生动缩影。

从开展医联体建设，到推进县域医共体，国家有关部门开出一系列“药方”：三级医院对口帮扶县医院、实施临床重点专科建设、开展县级医院能力提升工程……

对口帮扶如何帮到“点”上？临床重点专科建设如何助力县级医院“强”起来？百姓健康之盼，变成民生之利，需要有关之举。

曾经，有患者反映，在县医院孩子拔个喉咙里的鱼刺、额头缝针都被推到北京的医院就诊，发高烧、拍胸片，病重一点的，基本都转诊去大医院。

在总人口约37万人的河北省怀来县，通过两年的帮扶，从昔日县医院门可罗雀、装备不足，到如今县域内就诊率68.28%，引进北大人民医院优质医疗资源，ICU、急诊科等29个专业科室130余位专家入驻接诊。

胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治……这家县级医院两年内完成静脉溶栓89例，胸痛患者救治419例，冠状动脉介入相关手术48例。

建立起科学规范的现代化ICU病房；成功开展关节镜微创手术、结肠癌CME等新项目、新技术76项；每月三、四级手术超过100台；对17所乡镇卫生院和275个村卫生室进行技术指导，培训基层医疗人员1100余人次……

这家距离北京市中心100多公里的“小”医院，在帮扶下发生了“蜕变”。惊喜的变化背后，是三级医院对口帮扶县医院的实践创新，是紧密型县域医共体的深度融合，也是提升人民健康“获得感”的有效探索。

“医改每前进一步，就能多惠及一批患者，挽救一些生命。”中国工程院院士、北京大学人民医院院长王俊表示，怀着“人民医院为人民”的初心使命，大医院就要有大担当。要将“输血”与“造血”融合，形成系统性的帮扶体系，让技术传递与文化交融并重。北京大学人民医院“真心”帮扶，怀来院区“真心”配

合，怀来县委、县政府“真心”支持，破解县域医共体建设的时代课题更有底气与信心。

改革是接力赛。从江苏镇江世业镇卫生院的巨变，到三明医改的深入，“提质”与“均衡”成为关键词。

国家卫生健康委信息显示，我国已在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设试点，在全国县级层面全面推进紧密型县域医共体建设，支持建设市县级临床重点专科11000个。全国多地在实践中拓展、丰富三级医院优质医疗资源与县域内的县级医疗机构和乡镇卫生院组成“一家人”。

河北省怀来县委书记贾兵表示，面对群众健康的新需求，要想好方法当好健康“守门人”，让家门口的医院成为基层百姓的首诊之选。“真帮实扶”，令县域整体医疗服务水平跃升，筑牢基层医疗能力，惠及更多百姓。

紧密型县域医共体建设是对我国县域医疗卫生体系的系统重塑。按照指导意见，到2025年底，力争90%以上的县市基本建成紧密型县域医共体；到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

一项务实之举、创新之策，正让老百姓在“家门口”看好病成为实实在在的民生福祉。（新华社北京7月17日电）

发展改革委、北京市机关事务管理局等42家单位完成公物仓创新试点建设，在公物仓应用功能拓展、信息平台建设、运行机制优化等方面形成了一批可复制、可推广的经验做法。

据悉，国管局还推出全国公物仓应用服务平台，实现中央行政事业单位公物仓信息平台与全国公物仓应用服务平台的无缝衔接，为推动全国范围内待盘活资产信息“一网汇聚”和业务“一网通办”提供技术支撑，加快构建跨部门、跨地区、跨层级的现代公物仓体系。

发展改革委、北京市机关事务管理局等42家单位完成公物仓创新试点建设，在公物仓应用功能拓展、信息平台建设、运行机制优化等方面形成了一批可复制、可推广的经验做法。

据悉，国管局还推出全国公物仓应用服务平台，实现中央行政事业单位公物仓信息平台与全国公物仓应用服务平台的无缝衔接，为推动全国范围内待盘活资产信息“一网汇聚”和业务“一网通办”提供技术支撑，加快构建跨部门、跨地区、跨层级的现代公物仓体系。

## 国管局加快推进全国公物仓“一张网”建设

新华社北京7月17日电（记者范思翔）记者从国家机关事务管理局了解到，截至6月底，中央行政事业单位公物仓资产累计入库13.16万件、原值9.28亿元，出仓5.76万件、节约购置经费3.89亿元，进一步盘活行

政事业单位存量资产、提升国有资产管理效能，落实过紧日子要求。

近年来，国管局在稳步推进中央行政事业单位公物仓建设基础上，坚持将中央行政事业单位公物仓作为全国公物仓“一张网”的

有机组成部分统筹推进。近期，国管局牵头编制《行政事业单位公物仓建设与运行指南》国家标准，作为公物仓建设管理领域首个国家标准，旨在以标准化助力公物仓建设和运行节约、规范、高效。同时，国管局指导国家



### 中俄“海上联合-2024”联合演习闭幕

7月17日，参加联合演习的中俄海上舰艇编队完成全部预定课目演练，在广东湛江附近某海域举行分航仪式。

新华社发（杨捷 摄）

（上接第一版）

在加强硬件建设的同时，中心积极组织开展企业沙龙11场，参与企业152户次，种业“芯片”和“新星”企业粘性不断增强。组织召开政银企对接会7场，探索“股权+债券”“政府担保+科技成果”等支持科创企业融资新路径，为企业协调解决资金5000万元。深化拓展与吉林农大、省农科院等高校、科研院所对接合作，加快推动产学研深度融合，为入驻企业对接技术需求5项，链接技术成果10项，招引各类人才13人。

种下希望，收获未来。预计到2025年，“五张芯片”种质技术创新中心将建成集示范、研发、孵化、推广于一体的种质资源集聚中心，引领全市种业培育和研发实现新跨越。

“五张芯片”中心是松原农业种业和畜牧业种业创新资源的集聚中心，也是市委、市政府着力扶持种业芯片企业，加速我市种业创新发展、推动形成新质生产力各项政策落实的关键着力点，我们将用心、用力、用情

## 沃野流“金”

加快推进松原种业振兴，为松原现代化大农业发展贡献种业科技力量。”松原市科技局局长孙国财说。

### 产业融合发展，激发振兴源动力

优质资源聚起来，乡村发展才能跑起来。

暑热正浓，乾安县博瑞生态农业有限公司加工配送中心内凉意沁人，工作人员正在为哈尔滨一家企业订购的500箱蔬菜进行分拣打包。

“我们利用生物质电厂发电产生的余热给园区内温室供热，解决了北方冬季蔬菜生产成本高的瓶颈问题，形成了全季节供应生产模式。目前，已建设温室389栋、日光大棚46栋、玻璃温室2座，成为全国绿色品类认证单体最多、全省单体最大的果蔬种植基地。”谈及自家优势，公司生产经

理长春辉满脸喜悦。

据了解，博瑞公司一直积极探索农业生产体系、经营体系、产业体系融合，通过“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+农户”、土地入股、建设新型城镇化社区等方式，在企业与农民之间建立起利益联结机制，推动了农业现代化与新型城镇化融合。

“随着博瑞公司发展壮大，为附近村民提供了家门口增收渠道，常年务工岗位200余个，人均年增收4万多元，这样的企业，我们必须给予全方位服务支持。”乾安县赞字乡乡长陈晓光说道。

延伸产业链条、完善利益机制、发展新型业态……

这是当下松原市一二三产业相互融合、各类主体共生的产业生态。

盛夏午后，驱车进入宁江区伯都乡杨家村，路两侧繁花似锦，绿草如茵。村民赵

桂琴正在村头休闲娱乐区惬意地荡着秋千，一旁的九如湖垂钓园，游客频频提竿钓鱼。

“颜值高”“气质好”，这才是美丽乡村该有的模样！

近年来，杨家村在推进合作社“六统一”经营种植模式的基础上，大力发展特色棚膜产业，利用农业科技手段对油桃、火龙果、葡萄、车厘子、草莓等水果的休眠期、开花期进行控制，实现每月都有品种开花、结果。通过开展赏花节、采摘节、丰收节等活动，吸引游客前来，探索出一条农旅融合发展之路，成为远近闻名的“网红村”。

“农文旅融合发展，杨家村的路子越走越宽，村民‘钱袋子’越来越鼓了，农民开心，我们高兴啊！”杨家村党支部书记黄艳雨难掩喜悦之情。

善用农业科技力量这把“金钥匙”，松原市广袤黑土地正释放出巨大发展潜能。像杨家村这样“以农为本、以文为魂、以游带动、以旅兴农”的众多魅力乡村，不断焕新图强、绽放精彩……

万众瞩目的党的二十届三中全会将对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署。如何抓好各项改革举措的落实？习近平总书记强调：党委书记作为第一责任人，既要挂帅、又要出征，亲力亲为抓改革。

落实改革举措，要把不同改革责任主体的责任划分清楚，做到既各司其职、各负其责又相互协作配合。这其中，党委书记是关键所在，是一个地方、一个单位贯彻落实中央改革决策部署的第一责任人。党委书记立场坚定、思路清晰，既挂帅又出征，改革才能稳步推进、取得重大突破。

既挂帅又出征，要坚定有力地举起改革大旗，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神管党治党。要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

既挂帅又出征，要以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。既要带领大家一起当好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查。

既挂帅又出征，一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为，进一步全面深化改革一定能攀过一山再登一峰，跨过一沟再越一壑。（新华社北京7月17日电）

商务部：

## 一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新和消费品以旧换新

新华社北京7月17日电（记者谢希瑶）商务部17日召开大规模设备更新和消费品以旧换新政策专场解读外资企业圆桌会。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激表示，中国将一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新和消费品以旧换新。

凌激说，推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央着眼高质量发展大局作出的重大决策部署，将有力扩大内需、促进投资、升级消费，并为包括外资企业在内的各类企业提供巨大市场空间。中国将坚定不移推进高水平开放，优化营商环境，一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新和消费品以旧换新，以及相关政府采购和项目投资等。希望外资企业把握机遇，深耕中国市场，加大在华投入。

维保、伯乐生命医学、埃尼·福特、通用电气医疗、飞利浦、西门子医疗等外资企业代表和中国美国商会、中国欧盟商会、中国韩国商会、中国日本商会等在华外国商协会代表参会并发言。商务部、国家发展改革委、工业和信息化部、中国人民银行等部门代表解读政策，并回应企业反映的问题和提出的建议。

## 节能节水等领域专用设备数字化智能化改造可享税收优惠

新华社北京7月17日电（记者中敏 韩佳诺）记者17日从财政部了解到，节能节水、环境保护和安全生产专用设备（以下简称专用设备）数字化、智能化改造可享受企业所得税优惠。

根据财政部、国家税务总局日前联合发布的公告，企业在2024年1月1日至2027年12月31日期间发生的专用设备数字化、智能化改造投入，不超过该专用设备购置时原计税基础50%的部分，可按照10%比例抵免企业当年应纳税额。企业当年应纳税额不足抵免的，可以向以后年度结转，但结转年限最长不得超过五年。

享受公告税收优惠的改造投入，是指企业对专用设备数字化、智能化改造过程中发生的并形成该专用设备固定资产价值的支出，但不包括按有关规定退还的增值税税款以及专用设备运输、安装和调试等费用。

## 俄乌各向对方移交95名被扣押军方人员

新华社莫斯科7月17日电（记者江宥林）俄罗斯国防部17日宣布，俄罗斯和乌克兰当天各向对方移交95名被扣押人员。俄国防部在社交媒体上说，经过谈判，95名被扣押俄军人员从乌方控制区返回。作为交换，俄方向乌方移交95名乌军人员。获释俄军人员将被送往莫斯科接受治疗。

乌克兰总统泽连斯基17日也在社交媒体上发文说，当天有95名被扣押乌军人员从俄方获释。（参与记者：李东旭）



7月17日，在广西贺州市平桂区鹅塘镇鹅塘村，农机手驾驶农机犁田（无人机照片）。

近日，多地进入“双抢”时节。农民们抓紧农时，抢收早稻、抢插晚稻。新华社发（廖祖平 摄）

既挂帅又出征  
新华社记者 徐扬