

迎风破浪稳前行

——延边州以深化改革开创振兴发展新局面走笔

本报记者 张伟国 代黎黎 张球

闯新路，谋发展；改革向前，民生更暖。

全面落实“一站式”结算和“异地就医”等制度，基本药物实行“零差率”销售，比医改前平均下降30%左右；

全面推进农村供水和污水处理设施建设工程，205个村开工建设，完成投资7.44亿元；

推进“职能转变”“最多跑一次”改革，政务事项实现“一窗受理、集成服务”，企业简易注销登记“网上零跑动”，营商环境明显改善；

……

看得见的变化、摸得着的温度、握得住的幸福，是改革推动下，延边经济社会发展的大步跨越，是全面深化改革在新时代大潮中交出的精彩答卷。

在吉林汇升新型材料有限公司的车间，先进的蒸汽加气混凝土板材和砌块生产线正在自主运转。记者看到，监控大屏幕上，原料配制、配料浇注、切割成型、蒸汽养护、成品打包，各流程实时可控。

“这些产品是性能优越的新型墙体材料，具有阻燃阻燃、绿色环保、吸音隔音、防水抗渗、保温隔热等优势。”该公司生产厂长薛永鸿告诉记者，将热力、发电等工业废弃的煤灰循环利用，加工成新型绿色建筑材料，零污染、零排放。

在延边，通过转型升级为高质量发展蓄势赋能的企业不只吉林汇升新型材料有限公司一家，在深化改革的进程中，延边州坚持把握产业发展新趋势，聚焦新领域、新赛道，着力在培育新质生产力、产业链延伸、提高附加值上求突破，积极对接一批有影响力的行业头部企业，扎实做好跟进对接服务保障，全力构建新能源、新材料、新型储能、生物制药等“五新产业”体系。

日前，延边州首批4个铸牢中华民族共同体意识教育实践基地启动，立足于延边历史人文和红色资源，从不同视角、不同侧面展示了各民族交往交流交融的历史进程、共同团结奋斗和共同繁荣发展的生动实践，以及民族团结进步事业取得的丰硕成果。

建设教育实践基地，是打造延边民族团结进步“升级版”的重要载体之一。为构建铸牢中华民族共同体意识长效机制，延边州深入实施“五大工程”，加快推进“十大行动”，打造“一核八翼”铸牢中华民族共同体意识全域体验区，建立30个铸牢中华民族共同体意识研学中心，命名112所铸牢中华民族共同体意识示范学校，100个铸牢中华民族共同体意识“三共四同”开放式社区通过评估验收。

山川秀美、天蓝水清，是延边的真实写照。生态持续向好，“王者归来”就是最有力的证明。东北虎豹国家公园于2021年正式设立，最初，东北虎、豹仅有5只至6只，近年来，数量明显增加。据最新监测数据显示，目前，稳定生活在公园内的野生东北虎达到70只左右，野生东北豹达到80只左右。

全面深化改革，是发展进步的动力之源，更是一条永不停歇的进取之路。近年来，延边州以经济体制改革为重点，统筹推进各领域改革，使一个个重大改革方案落地生根，一项项重点改革任务顺利推进，一批批务实创新的改革亮点闪耀夺目，

为建设幸福美好新延边注入了澎湃动力。

围绕推动跨越赶超、振兴发展，聚焦打造“十大产业集群”，明确“沿链谋划、龙头牵引、培育壮大、集群发展”思路，推动绿色转型发展，初步形成具有延边特色优势的现代产业体系；

建立健全林长制、河湖长制、田长制等机制，全力打好蓝天、碧水、净土、青山和草原湿地保卫战，全州生态环境质量达到有监测数据以来最好水平，城市空气优良天气比例达到99.2%；

加快对外开放进程，全州各级各类开发区（边境合作区）优化整合为12个，珲春出口加工区升级为国家综合保税区，珲春国际港揭牌运行，延吉空港保税物流中心（B型）封关运行；

加快图们江区域合作开发进程，设立珲春海洋经济发展示范区、吉林延吉—长白山重点开发开放试验区，对外开放平台能级实现新跃升，有效激发发展活力；

深化农村综合改革，创新“册外地”有偿使用和宅基地盘活利用政策措施，有效盘活利用农村土地资源；

在全省率先启动村医队伍建设制度，行政村卫生室标准化建设实现全覆盖。

一以贯之深化高水平改革，激发高质量发展澎湃动力。一项又一项惠民政策贴民意、暖民心、解民忧，让群众享受到实实在在的改革红利。

利民之事，念之行之，延边改革见细微、显温情。

如今，经济实现稳定增长，社会事业实现长足发展，民族团结进步创建提档升级……全州各族群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。



为了丰富和活跃全市干部职工业余文体生活，助推青年延吉和活力机关建设，近日，延吉市举行干部职工足球比赛，共有来自三区、镇街、市直机关和企事业单位的28个部门、17支球队、近400名球员参与。

金洪石 摄

延吉市： 强化红色引擎 助推国企发展

本报讯（记者王雨）近年来，延吉市将组织工作深度融入国有企业改革发展全过程，扎实推进组织工作提质增效促国企振兴专项行动，不断强化布局、组织、人才、制度优势，全力助推国企振兴发展。

以优化国资布局、健全监管机构、完善现代企业制度为目标，延吉市确定了“1+2+N”的国资国企布局。设立国有资产监督管理服务中心，制定《国有企业资产监督管理办法》《国有企业领导人员管理办法》等7项工作制度，全面细化国有企业“三重一大”、年度经营业绩考核等事宜。对60余户国有企业进行梳理，将盈利性企业彻底脱钩划转到国有企业或资本投资、运营公司，改组成立吉林延吉发展集团有限公司。同步成立延吉集团党委并升级为市委直属党委，将注入集团的重点国有企业党委划转至集团党委，实现党组织与企业架构上下贯通、同频共振。目前全市国企领域共有党组织65个，其中党委9个，党支部56个。

为确保党组织在企业改革发展中的领航定向作用，延吉市全面落实党委书记、董事长“一人兼”和“双向进入、交叉任职”领导体制，对重点企业择优选派专职副书记，通过内部选、上级派、社会聘等方式选用党务干部，把党组织嵌入公司治理结构。对6家市属重点国有企业领导班子和领导干部进行专项考核，调整年龄较大或不适应现任岗位的领导干部，持续改善重点企业领导班子结构功能。拓宽干部选拔渠道，先后推动机关企事业单位和国企相互交流14人，重点国企内部提拔5人，市场化选聘职业经理人1人。

在引育留用，提升企业人才密度方面，延吉市多渠道发掘企业人才，建立重点领域企业人才信息库和“重点国企中层干部”信息库，储备经营管理人才52人、专业人才249人、企业中层干部40余人，依托优秀年轻干部“三推三审三考”选育机制，常态储备重点国企优秀年轻干部。推进优秀高校毕业生引引工作，加强国企急需紧缺人才队伍建设，将事业编制划入市人才引进服务中心，建立延吉市人才“编制池”，将为延吉集团等6家国有企业引进经济、法学等专业人士。畅通政企交流渠道，从重点国有企业和市直机关、事业单位选派40余名干部开展双向挂职锻炼，为企业高质量发展赋能。

与此同时，延吉市深化“数字监管”理念，引进“国资绩效监管平台”，依托智能化手段精准掌握国企经营发展动态变化。制定《国有企业负责人薪酬管理办法》，对企业领导层进行任期综合评定，考评结果作为选拔任用、薪酬与激励的重要依据，对年度考核排名末等的领导班子和领导干部进行“黄牌”警告，及时约谈提醒，连续两年排名末等，且不胜任或不适宜担任现职的领导干部直接“红牌”罚下，切实推进国有企业领导干部能上能下、能进能出。

敦化市：

文旅体融合添活力

本报讯（记者张敬源）近年来，敦化市积极探索文旅体融合发展新思路，在打造新业态、搭建新场景、推出新玩法方面积极谋划，推陈出新，为游客提供了更多游玩选择，持续激发文旅市场消费活力。

在中成朝鲜族生态村，以朝鲜族长鼓、圆鼓为造型的主体建筑，配上歇山顶的朝鲜族民居，让人沉浸式感受到浓郁的民族文化和风情。三五成群的游客在村中游玩，村里的旅拍店、餐饮店、特产店已经开始营业。

“这里的村庄建设别具特色，很适合做旅拍。”礼美朝鲜族服饰体验馆负责人白孟强告诉记者，店内有公主服、宫廷装、婚服等5款、200余套朝鲜族传统服饰，还准备再增加300套服装。

远山青松翠柏，近水碧波荡漾，村屯干净整洁，灰瓦白墙的雁鸣湖镇小山村在湖水的衬托下宛如江南水乡。游客可以在这里尽情地品美食、赏美景。

“以前的小山村是雁鸣湖镇最落后的村，现在，我们依托自然资源优势，闯出了名堂，成为全国乡村振兴示范村。”村党支部书记史学良自豪地说。

敦化市把建设美丽乡村作为发展旅游的重要依托，加快打造雁鸣湖镇、大蒲柴河镇等一批特色小镇，积极培

育小山村、老白山雪村等一批特色小镇，着力推进旅游景观点、高端民宿、精品农家乐等旅游设施建设。与此同时，在六鼎山文化旅游景区、市博物馆等旅游景点增加了具有特色的历史、民俗等文化内容，敦化文化馆以历史脉络创编了音画秀《吉祥敦化》，展现了敦化市“以德为根、以诚为本”，不断拼搏进取成长的发展历程，近期将推向市场。

此外，敦化市还围绕国道201沿线的旅游资源，推出“览山色湖光，游吉祥敦化”露营地，不断开发沿线的自然风光、美食、红色资源、休闲康养、历史文化资源，针对游客徒步、骑行、自驾、登山、垂钓、采摘、游泳等不同需求和喜好，推出旅游产品：大力发展工业旅游，让游客和消费者在参观中增长见识，在生产制造过程中体验乐趣；以现有的研学基地为重点，推出乡村旅游研学定制产品。中成民俗研学以演奏朝鲜族乐器、现场制作特色美食等活动，吸引了来自清华附中、人大附中等在校学生8000余人；针对各协会和单位举办的赛事活动出台多项免费服务政策，对参赛选手、裁判员和运动员家属在景区购票、餐饮、交通等方面也出台了相应政策。今年上半年，敦化市共举办各种赛事活动60余场，接待域外参赛选手近2万人。

增收有门路 生活有奔头

本报记者 代黎黎

特色产业“生金”，增收致富“有道”。

标准化种植大棚内，农作物长势喜人，稳定的订单让农民的腰包鼓了起来：农产品加工车间内，自动化的生产线高速运转，各类农产品经过包装后销往全国各地……在延边的乡村大地上，一个个各具特色的产业，拓宽着农民的增收之路，推动着乡村全面振兴。

时值夏季，汪清县东光镇太平村木耳基地一派繁忙，村民们正忙着采摘。记者了解到，太平村种植的黑木耳规模达到700多万袋，还建有黑木耳菌包厂，成立了专业合作社，为村里黑木耳产业发展奠定了基础。

黑木耳扎下“致富根”，给农民带来大收益，与之齐头并进的还有不断壮大的棚膜经济。

和龙市八家子镇是远近闻名的桑黄产业基地，曾荣获“吉林省桑黄之乡”“国家级一村一品特色镇”“桑黄特色产业小镇”等称号。从2018年起，和龙市开始发展桑黄人工栽培产业，现已形成一二三产融合发展的特色产业园区。

特色产业已然成为一把打开致富之门的“金钥匙”。为了让农民持续增收，延边州依托独特资源优势，在做大做强食用菌、中药材等传统特色产业的同时，围绕林蛙、松茸、蜜蜂、森林猪等林特产业开展全产业链开发。同时，通过实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展农产品电商直采、定制生产等模式，拓展农产品进城渠道，增加农产品附加值，提高农民经营性收入。

干事创业有奔头，幸福生活有盼头。近年来，延边州通过一系列行之有效之法，让农民的日子越过越红火。

以就业促增收，实现工资性收入稳步提高。积极推进就业帮扶载体建设，符合条件的农民工返乡创业基地、龙头企业、农民专业合作社发展帮扶车间。在政府投资重点工程和农村基础设施建设项目中推广以工代赈，督促项目施工单位与参与施工建设的脱贫人口签订劳务协议，及时足额发放劳务报酬。

以政策推动，确保财产性收入适量增加。深入开展农村

闲置宅基地盘活利用，发挥农村闲置资产创收能力。加大对新型农业经营主体和服务主体的政策扶持，增强联农带农能力，提高农业适度规模经营水平。引导农户通过土地流转、土地托管参与规模经营，促进小农户与现代农业有机衔接，稳定并提高了经营流转收入。

以资源撬动，增加转移性收入增长幅度。充分利用省产权交易平台对外流转集体资产资源和开展集中采购。稳步推动农村“册外地”有偿使用，适当提高有偿使用标准。组织村集体将滞留在对公账户的闲置资金转存定期存款，获取高额利息收入。组织村集体收益按股分红，实现了转移性收入快速增长。

产业带动，就业促增收，政策推动，资源撬动。近年来，延边州全方位、多角度增加农民收入，实现了农民收入较快增长。仅2023年，全州农村人均可支配收入达到17224元，增速9.6%。其中，延吉市农村人均可支配收入21618元，位居全省县（市、区）首位。

珲春市：

深化服务 广纳贤才

本报讯（记者相文雅）近年来，为解决好人才引进、用好两个难题，珲春市以深化人才服务为核心，持续擦亮人才服务品牌，通过广纳贤才良才，不断为地方经济发展注入人才力量。

板石镇柳亭村位于珲春市西南部，生态良好、资源丰富，拥有耕地430公顷，林地684.15公顷，主导产业为延边大米、富硒苹果、土特产种植。

为进一步丰富产业结构、提高产值，拓宽村民致富渠道，珲春市为柳亭村搭建校地合作新纽带，邀请吉林大学植物科学学院专家组前往进行调研对接，推动“吉林大学功能农业（柳亭村）基地”“吉林大学植物科学学院人才助力乡村振兴实践基地”建成。专家组无偿提供了产量高、抗病性强的大豆种子、西梅种苗和专利技术，并给予专业技术支持，帮助村民发展西梅试点种植，并解决了村民在种植、养殖过程中遇到的难题。2023年，该村村级集体经济年收入132万元，人均收入2万余元。

如今的柳亭村，产业发展劲头足，村民生活节节高。这仅是珲春市深化校地人才合作机制的一个缩影。积极推动“中央民族大学学生实习实践优秀合作单位”“长春中医药大学就业创业人才交流工作站”基地落户；联系对接吉林大学植物科学学院专家组前往板石镇、三家子满族乡、马川子乡等地开展实践交流，提升当地农业技术水平，还促进了科技成果的转化应用，实现了教育链、人才链与产业链的有机衔接。珲春市以科技赋能特色产业全域发展，为农业发展插上“科技翅膀”，实现产业振兴与人才振兴同频共振。

为增强人才的归属感，珲春市启动“人才安居”工程，持续推进人才公寓建设。自2016年起，分两批次建成158套人才公寓，现已全面完成升级改造。在边境经济合作区东北亚跨境电商产业园和海洋经济科技企业孵化园新增72套人才公寓，营造了温馨舒适的居住环境，让优秀人才愿意在此安家立业，为边疆建设添砖加瓦。

此外，珲春市还通过开展“珲春有约·雁归来”人才品牌建设活动，不断完善人才政策体系和服务机制，深化落实招才引智工程、返乡创业贷款等人才政策，吸引各类在外人才返乡创业，并提供多方面的保障服务，打通返乡通道，激活县域人才活力。