

# 以更有力量举措增强民生获得感

## ——当前抓改革促发展观察之五

新华社记者 樊曦 叶昊鸣 周圆

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。近日召开的中央政治局会议强调，“要加大保障和改善民生力度”。

发展向前，民生向暖。各地各部门坚持在发展中保障和改善民生，落实落细一项项改革举措、一张张“民生清单”，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 强化资金支持政策，夯实民生之基

“好消息！200套吉州窑茶具售卖一空，还接了11张订单，接下来有的忙了。”前不久，张慈慧从深圳文博会参展回到江西，给团队成员带来了好消息。

从大一起，张慈慧就加入了吉安职业技术学院吉州窑非遗创业班。毕业后，她和14名同学选择继续留在学校创业。学校为她们提供了指导老师团队、免费场地、2万元创业启动资金，以及5年内继续在吉州窑景区落地孵化的机会。

“近年来，学院通过地方特色产业创新创业人才培养计划，孵化了许多创新创业团队。”吉安职院吉州窑艺术研究院副院长刘晨说。

就业是最大的民生。决定强调“优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态”。各地各部门向改革要动力、要办法，打出一系列政策“组合拳”。

中央财政今年安排就业补助资金预算667亿元；人力资源社会保障部、教育部、财政部提出11条稳就业政策举措，其中明确整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策，合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策；四川将强化稳岗扩岗作为促就业的重点，鼓励企业释放更多岗位吸纳高校毕业生；江苏实施社会化岗位拓展行动，开发岗位不少于10万个；广西开展数字经济、先进制造

业等技能培训……

今年以来，全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平。上半年，我国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。进一步全面深化改革，必须始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。

投入力度，彰显民生温度。

上半年，各级财政部门持续优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，其中社会保障和就业支出22697亿元，同比增长4.2%；城乡社区支出10472亿元，同比增长8%；教育支出20291亿元，同比增长0.6%。

“加大民生投入，应本着取之于民、用之于民的原则，注重立足长远、为民谋利，寻求最大公约数，以务实管用、行之有效的改革举措，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

### 聚焦急难愁盼，回应民生关切

首次对连续参保给出激励政策，放开放宽参保户籍限制，进一步扩展职工医保个人账户共济范围……《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》8月1日公布。

病有所医、医有所保。国家医疗保障局副局长黄华波表示，指导意见明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策等机制，参保人可以享受更多红利。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

奔着问题去、盯着问题改，“问题清单”就是“改革清单”。从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，推出更多民生所急、民心所向的改革举措，才能让人民群众的获得感不断增强。

咸香鸡、咕嚕肉、茄子肉丝……午饭时

分，广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂里饭香扑鼻。

“这里的师傅做饭特别照顾老年人的口味，饭做得可口，价格又实惠。”年过八旬的杨欣慈几乎每天都在这里吃饭。

在桐乐社区饭堂，老年人吃两荤一素套餐为14元。像这样的长者饭堂、社区饭堂，广州共有1400余个，覆盖全市街道、村居，“中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟”的服务网络基本形成。

决定强调“完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，要求“健全社会保障体系”“深化医药卫生体制改革”“优化基本养老服务供给”等。

今年城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金；《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》进一步细化医改“路线图”；《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署……

从医疗、养老到深化户籍制度改革，一项项暖心举措持续推进民生福祉。

### 坚持高质量发展，创造更美好生活

清晨，云南丽江华坪县荣将镇龙头村村民忙碌在郁郁葱葱的芒果树间，龙头村几乎家家户户都种了芒果。

华坪县地处金沙江畔，曾是全国100个重点产煤县之一。因无序开发，生态一度遭到破坏。如今，通过有序关闭矿井，依托光、热、水资源，推广芒果种植，华坪实现由“黑”向“绿”的转身。目前，华坪芒果种植面积45.9万亩，年产量44万吨，年产值28.6亿元。

“种芒果后，山绿水清，钱袋子鼓了。”曾是煤矿工人的村民李德福是全村最早种芒果的一批人之一。看着自家的芒果树，他由衷地说。

保护生态环境，是创造美好生活不可或

缺的一环。

近年来，生态文明体制改革不断深化。建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……一项项有力改革举措成绩斐然。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革步入新阶段。

山东德州宁津县柴胡店镇王世英村的泥鳅养殖基地，一条条活蹦乱跳的泥鳅，寄托着村民们致富的希望。

一大早，国网宁津县供电公司电力运维人员朱建智就开始巡视线路，检查村里的生产用电设备。“通过电网改造升级，村里安装了两条全自动生产线，开展泥鳅深加工项目，还集资打造了占地78亩的鳊鱼养殖基地，带动村民就业增收。”朱建智说。

近年来，我国城乡面貌发生巨大变化，城乡居民收入比不断下降，农村基础设施和公共服务明显改善。

围绕完善强农惠农富农支持制度，决定指出，坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，并对“优化农业补贴政策体系”“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制”“加快健全种粮农民收益保障机制”等作出具体部署。

发展出题目，改革做文章。

改革完善社会救助制度，加强低收入人口认定和动态监测；健全基本公共服务体系，进一步完善共建共治共享的社会治理制度；以社会主义核心价值观引领文化建设，更好丰富人民精神世界……一项项改革成果，强信心、暖人心、聚民心。

民生虽小事，枝叶总关情。保障和改善民生没有终点。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下齐心协力，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，扎实做好民生保障工作，必将绘就幸福民生新画卷。

（新华社北京8月11日电）

## 新华时评

中国政府欧亚事务特别代表李辉近日就乌克兰危机开展新一轮穿梭外交，访问巴西、南非和印度尼西亚三个“全球南方”重要成员，探讨推动局势降温、为重启和谈积累条件，往访国高度评价中方为促进世界和平作出的重要贡献。中国在国际热点问题上始终秉持公道正义，积极劝和促谈，团结国际社会特别是广大南方国家，不断壮大和平的力量，以实际行动展现中国维护世界和平的责任担当，彰显了世界和平建设者的国际形象。

乌克兰危机全面升级以来，中国秉持客观公正立场，始终站在和平和对话一边，多次委派特使穿梭斡旋，为战止战、“铺路架桥”。此次李辉的巴西、南非、印尼之行，已是中方为乌克兰局势降温进行的第四轮穿梭外交。访问期间，巴西赞赏中方在劝和促谈方面发挥的建设性作用，认为双方对危机形势的看法相似，愿同中方一道继续推进“六点共识”，为推动政治解决危机积累条件；南非赞赏中方开展穿梭外交，认为“全球南方”国家应加强协作，向国际社会发出公平、公正声音，为推动局势降温、最终实现和平创造条件；印尼表示愿同中方及有关各方秉持集体、包容原则，携手寻找危机解决之道。

乌克兰危机延宕至今，绝大多数“全球南方”国家并没有盲从美西方选边站队，中国、巴西、南非、沙特等国或提出和平方案，或往返于俄乌之间劝和促谈，成为推动对话与和平的重要力量。中方此次开展第四轮穿梭外交，正是基于这样一个共识：共同呼吁和平的人越多，局势降温的希望越大，重启和谈、恢复和平的日子就越近。

面对动荡与危机，中国为和平奔走，为促谈努力。只要冲突不停止，中方劝和促谈的脚步就不停歇，在乌克兰危机问题上是这样，在国际和地区其他热点问题上也是如此。今年7月，巴勒斯坦14个派别首次齐聚北京举行和解对话，为饱受苦难的巴勒斯坦人民带来宝贵希望。新一轮巴以冲突爆发以来，中方在联合国安理会多次推动通过旨在实现停火的决议。去年3月，在中国支持和推动下，沙特和伊朗在北京达成历史性和解，决定恢复外交关系，为地区国家通过对话协商化解矛盾分歧、实现睦邻友好树立了典范……有中东媒体感叹，“求和平，哪怕远在中国”。

从斡旋沙特与伊朗“握手言和”，到促成巴勒斯坦内部各派别实现历史性和解，再到积极推动政治解决乌克兰危机，中国主张、中国方案得到国际社会的广泛认可和支持。中国始终秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，为维护世界和平与发展不懈努力。面对危机，中国从不拱火浇油，更不趁火渔利，而是始终保持客观公正立场，广泛凝聚国际社会共识，为变乱交织的世界注入更多稳定性和正能量。

当前，乌克兰危机和巴以冲突仍在延宕，并存在进一步升级外溢的风险。国际社会普遍意识到，形势越是严峻，越要搭建沟通平台，壮大和平阵营，形成和平声势。尽管通往和平的道路曲折而复杂，但只要有利于缓和紧张局势、推动冲突降温，中方都愿意为此继续奔走努力。

（新华社北京8月11日电）

## 中国穿梭外交为世界和平汇聚合力

新华社记者 高文成 叶书宏

## 暑期海滨戏水谨防水母蜇伤

新华社大连8月11日电（记者张博群）三伏天，许多群众到海滨浴场游泳消暑。专家提示，每年7至9月是水母活跃期，一些地方水母扎堆靠岸，群众在海滨戏水时应提高警惕，远离水母，谨防蜇伤。一旦被蜇伤，切记不要用手抓取水母，而应立即上岸，科学规范处理，症状严重者要及时就医。

大连市皮肤病医院主任医师李明鑫表示，水母触手上有大量刺细胞，刺细胞内含有毒素，人被蜇伤后，数分钟内便会感到灼烧、刺痛、刺痒，随后患处可见线状排列的红斑、丘疹，犹如鞭痕。每个人被水母蜇伤后的症状不尽相同，这与水母种类、蜇伤面积和个人体质有关，严重者可能出现过敏性休克，有生命危险。

李明鑫提醒，一旦被水母蜇伤，应立即上岸，用毛巾顺着同一方向，将身上的水母刺囊弄掉，如果没有毛巾，可以用沙子代替。然后用肥皂水、苏打水或其他碱性液体对患处进行擦拭，减轻蜇伤引起的症状。千万不能用淡水或酒精冲洗，否则会导致残留的水母刺囊再次释放毒素，加重蜇伤症状。

在处理好伤口后，一定要仔细观察，若蜇伤面积较大，或出现其他不适症状，应立即就医。过敏体质者、儿童、老人和有基础疾病的人，更要格外注意，在进行紧急处理后，应第一时间前往医院就诊。

辽宁省海洋水产科学研究院研究员孙明提醒，需要注意的是，水母触须离体后，在一定时间内仍有活性，同样会蜇人。有群众在海边游泳时，明明没看到水母出没，却被蜇伤，很可能是接触了与水母分离后仍然具有活性的触须。因此，在海边看到水母残骸，千万不要随意触碰。



8月10日，游客乘坐海河游船游览天津夜景。暑假夜晚的天津中心城区海河两岸流光溢彩，热闹非凡。人们来到海河畔听户外音乐会，散步纳凉，在休闲中品味美好生活。

新华社记者 孙凡越 摄

## 加大建设供给力度 各地保障房建设取得积极进展

新华社记者 赵瑞希 林光耀 周凯

当前，为加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求，各地正加紧筹集配建型和配租型保障性住房。深圳、广州、西安、杭州等城市已开工建设一批配建型保障性住房项目。福州、郑州已启动当地首批配建型保障性住房的申购配售工作。

住房城乡建设部数据显示，截至6月底，全国已建设筹集保障性住房112.8万套（间），占年度计划170.4万套（间）的66.2%，完成投资1183亿元。业内人士建议，未来保障房建设仍需加强政策引导、推动资金平衡、强化后端管理。

### 拓宽筹集渠道、惠及更广大人群

走进杭州市拱墅区桃源单元配建型保障性住房项目的施工现场，工人正在如火如荼地推进建设。作为杭州已开工建设的配建型保障性住房项目中规模最大的一个，该项目含12栋17层高层住宅和沿街2层裙房，共1120户，计划于2027年下半年竣工。

当前，各地加快出台有关实施意见和配套政策，并在保障用地供给、加快项目落地等方面取得积极进展。为提高土地资源集约利用效率，多地采取地铁上盖等方式对土地进行复合利用，拓宽保障房筹集渠道。

今年5月，杭州市住保房管部门出台《关于多渠道筹集发展保障性租赁住房的通知》，鼓励通过综合开发利用地铁TOD上盖物业和公交通站等多种渠道筹集保障性租赁住房

房。目前，杭州市首个地铁TOD项目已完成供地并取得施工许可证。杭州计划2024至2026年建设4个公交通站、13个地铁TOD复合保障性租赁住房项目，预计可建设保障性租赁住房1.5万套。

深圳在复合利用土地拓宽保障房筹集渠道上起步较早。截至目前，深圳地铁车辆段上盖项目已建成和悦居、朗麓家园等保障房项目2.3万套，在建项目1.9万套，有效提升保障房供应量。

随着房源不断增加，保障房覆盖面也在不断拓展，惠及更多群体。山西太原有面向餐饮工作人员等第三产业服务人员群体的育翠公寓；浙江杭州有面向蓝领工人体的钱塘蓝领公寓；深圳有定向配租给公交司机、环卫工人的公租房……

在深圳从事公交司机工作19年的李宁兵2020年初搬进了位于龙海家园的一套面积约44平方米、月租926元的公租房，其女2021年就迁入读龙海家园配套的前海湾小学。“以前我们住在城中村的一个20多平方米的大单间里，月租还要1350元。”李宁兵说。截至2024年7月底，深圳已面向地铁公交企业员工配租5690套保障房。

### 以需定建、存量转化、协同规划

为提升保障房筹建进度和出租利用率，各地探索多种创新做法。

——以需定建、以人定房，合理确定供给

规模。杭州市住房保障服务中心副主任杨骥介绍，该中心对接市数据资源局，对户籍人口、无房人群、人才群体等6个维度的数据进行系统摸底，测算出潜在购房人群规模。“在此基础上，统筹考虑住房市场总体供应情况，以需定建，科学合理确定供给规模。”

福州2023年10月按照“以需定建”原则组织开展了全市保障性住房需求调查摸底工作。重庆按照“以人定房、精准匹配”原则，打通公租房和保障性租赁住房的使用通道，已累计盘活26个公租房项目，共7.2万套。

——存量转化，提升闲置物业利用率。多地开展非居住房屋改建为保障房、国企收购商品房用作保障房等工作，推动保障房扩源。

深圳首个非居住改建项目“环水泊寓”于2023年7月投入运营。通过9个月的改造，南山水务大楼变为有204套（间）房源的保障房项目。重庆已启动实施180个非居住改建项目，涉及4.7万套（间），如渝中区“龙湖冠寓解放碑店”，将商业办公楼宇改造成490间保障房。杭州亚运村媒体村赛后蝶变为人才专项租赁住房“宁巢·美地公寓”，今年3月起面向人才群体配租，提供3746套保障房。

——协同规划，促进产城融合、职住平衡。“骑自行车10分钟就到公司了，太方便了。”在深圳刚工作两年的颜黎森今年年初搬进了公司附近一套35平方米的保障房。记者走访看到，多地保障房建设呈现重点围绕轨道交通站点和商业商务区、产业园区、校区

（新华社北京8月11日电）