

# 李强主持召开国务院常务会议

审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市公共交通条例(草案)》研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施 决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目

新华社北京8月19日电 国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议,审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》,审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市公共交通条例(草案)》,研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施,决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

会议指出,加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。要提升服务贸易自由化便利化水平,

全面实施跨境服务贸易负面清单,推进服务业扩大开放综合试点示范,促进人才、资金、技术成果、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展,促进服务贸易与货物贸易相互融合,支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展,打造新的服务贸易增长点。

会议指出,要进一步放宽外资准入,全面取消制造业领域外资准入限制措施,抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策,及时回应外商合理诉求,在优化营商

环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》,要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题,优质高效做好备案审查工作。会议审议通过《城市公共交通条例(草案)》,要求结合条例出台实施,切实提高城市公共交通服务质量效率和安全管理水平。

会议指出,要大力培育发展专精特新中小企业,强化财税、金融、科技、产业、人才等

政策协同,全链条支持企业创新发展。要持续优化发展环境,完善梯度培育、要素保障、公共服务等机制,帮助企业解决实际困难。要以实施大规模设备更新为契机,推动专精特新中小企业数字化、智能化、绿色化转型,不断提升核心竞争力。

会议强调,安全是核电发展的生命线,要不断提升核电安全技术水平和风险防范能力,加强全链条安全领域安全监管,确保核电安全万无一失,促进行业长期健康发展。

会议还研究了其他事项。

## 我国今年前7个月3.41亿人次出入境

新华社北京8月19日电(记者任沁沁 余俊杰)国家移民管理局19日发布最新统计,今年1月至7月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%,跨境交通运输工具1817.6万架(艘、列、辆)次,同比增长52.09%。

“开放的中国,人畅其行、货畅其流,离不开移民管理政策的持续发力。”在国新办19日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家移民管理局副局长刘海涛用“更高效”“更便捷”概括相关政策措施成效。

保障产业链供应链畅通“更高效”。在空港口岸,开设枢纽机场重点货运航班边检“绿色通道”,“重要货机、紧急货机先办,直接往返、中转连飞简办”边检手续,直接往返的国际客货运航班出入境手续“一次办结、好来快走”。在港口口岸,相继推出促进服务长三角枢纽建设10项措施、服务航运企业发展16项举措,实施国际航行船舶到港“零等待”、离港“零延时”;全面推行边检行政许可网上办理,全程网办比例达到95%以上。在陆路口岸,开设跨境重点货运车辆“快速通道”,做到“随到随检、即检即放”;为中欧班列提供“随到随办”边检货运通关服务7.8万列次、年均增长23.4%。如今,河南、山东等地生产的蔬菜水果,通过中欧班列可以比海运提前30天到达欧洲的餐桌。

保障出入境通关“更便捷”。目前,中国公民人均查验时间已缩短到45秒,全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒,横琴口岸出入境车辆平均查验时间不超过2分钟。此外,在24个口岸对“一带一路”沿线国家人员作出便利通关安排,设置200余条专用通道,上半年高效保障相关人员出入境1066万人次,同比增长1.6倍。在北京、上海、广州、深圳、杭州、厦门、成都、西安等地9个枢纽机场,推行24小时直接过免办查验手续,7个多月来已有超200万人次享受到直接中转免查验服务。

刘海涛介绍,下一步,国家移民管理局将继续积极稳妥推进移民管理制度型开放,支持更多中国企业、产品、人员“走出去”、外资外商外企“引进来”,有力服务促进高质量发展。

## “China Travel”有多火? 前7个月超1700万人次外国人“游中国”

新华社北京8月19日电(记者任沁沁 余俊杰)“China Travel”在外网火了。今年前7个月,全国各口岸入境外国人1725.4万人次,同比增长129.9%,越来越多的外国人加入“中国游大军”。

国家移民管理局19日发布最新统计数据:前7个月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%;各口岸签发口岸签证84.6万份,同比上升182.9%;来华旅游外国人预计拉动消费超1000亿元。

这个夏天,一大批外国博主自主拍摄发布在中国旅游的所见所闻,浏览量在外网网站已破10亿,掀起一股“中国风”。

“政策红利进一步释放,成为外国游客说走就来游中国的‘流量密码’。”国家移民管理局副局长刘海涛说。

110余项便利外籍人员来华政策措施,持续优化入境免签、过境免签、口岸签证政策……更多外籍人员来华,亲身感受新时代中国之美。

“方便来”。144小时过境免签政策已增至37个口岸、54个国家。过境免签政策自2013年1月开始实施,适用的国家、实施口岸、停留期限、活动区域不断优化。

“多样来”。我国相继推出港澳地区外国旅游团入境广东144小时免签、东盟国家旅游团入境广西桂林144小时免签、59国人员入境海南30天免签、沿海省份外国旅游团乘坐邮轮入境15天免签等政策。近期又出台港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签政策,惠及外籍游客590多万人次。

“引进来”。进一步放宽口岸签证申办条件,为外籍商贸投资人士提供再入境签证等多项便利服务,保障外籍商务人员想来即来、想留可留。

越来越多外国人“游中国”,最显著的作用就是带火了我国入境消费市场。根据国家统计局2023年公开数据,来华旅游外国人日均消费3459元,今年前7月预计直接拉动消费超1000亿元。

下一步,国家移民管理局将持续优化完善过境免签等政策,扩大活动范围、增加联动区域、优化开放布局,会同有关部门提升外国人来华在华便利度。

欢迎大家有空来中国,中国始终向大家敞开着大门。这是一份发向世界的邀请。

## “两高”司法解释将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式

新华社北京8月19日电(记者罗沙 齐琪)最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释,其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍,随着互联网技术的广泛应用,洗钱手法不断翻新升级,虚拟币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式,对打击洗钱犯罪提出了新的更

高的要求。

对此,司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形,其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式,转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时,司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准,以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明

确,洗钱数额在五百万元以上,且具有多次实施洗钱行为;拒不配合财物追缴,致使赃款赃物无法追缴;造成损失二百五十万元以上;或者造成其他严重后果情形之一的,应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示,相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动(2022—2024年)以来,全国法院一审审结洗钱罪刑事案件共计2406件2978人,今年1

至6月审结349件573人。据不完全统计,在2022年至2023年一审审结洗钱案件中,洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪,占比超过八成。

最高法刑三庭庭长陈鸿翔表示,人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪,加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪。加大刑罚判处和执行力度,依法追缴洗钱行为人的违法所得,不让任何人从犯罪行为中非法获利。同时,切实贯彻宽严相济的刑事政策,区分情况、区别对待,确保取得最佳的政治效果、社会效果和法律效果。

“我2018年回乡从事梅花鹿保种养殖,2022年在吉林农担公司的帮助下,引进优良品种、提高保种质量、扩大养殖规模,几年间养殖厂面积达到1万平方米,纯种梅花鹿存栏超过700头……”

第二十三届长春农博会智慧农业畜牧业装备展区,吉林省农业融资担保有限公司展位前人头攒动,作为农业担保业务受惠者,吉林省鹿禄亨鹿业科技有限公司负责人许健分享着自己的亲身经历以及农业担保业务给自己事业带来的巨大助力。

“什么是农业担保?”“拿自己钱养鹿不行吗,为啥还要担保?”农博会现场,人们问出了困惑最多的问题。

“家财万贯,带毛的不算,银行也明白这个道理……”军人出身的许健说话干脆利落,一语道破了农业畜牧业企业在融资贷款中面临的困境。企业扩张过程中,“钱从哪儿来?”一度成为困扰许健的最大问题。

业内人士告诉记者,相比工业领域,种植业、畜牧业的生产不确定性更大,这样的客观情况制约了传统银行对农业领域经营主体授信额度,新型农业经营主体“融资难、融资贵”长期存在。

如何破局?来自政府部门“有形的手”发挥着作用——

2016年3月,经省政府批准、由省财政厅出资管理,国有独资企业吉林省农业融资担保有限公司挂牌营业,注册资本金31.92亿元,是我省唯一专注服务农业的政策性融资担保机构。

“农业担保相当于在农民和银行之间发挥‘中间人’作用,我们以国企信誉为农民兄弟作担保,帮助农民兄弟得到更多的钱用于农业生产。”吉林农担双阳分公司负责人胡家齐告诉记者,公司成立以来,持续推动“农担”支农

合作,创新业务模式和产品。

吉林农担始终坚持政策性定位,在省委、省政府和省财政厅的领导下,致力于从事农业生产及与农业生产直接相关的二三产融合项目的新型农业经营主体提供安全、便捷、低费、高效的专业化融资担保服务,目前已在省内主要农业县(市、区)设立了19家分公司和26个办事处,担保业务覆盖全省607个乡

(镇)。自2019年起,连续被吉林省信用评价

认证中心评为AAA级信用企业。

截至目前,吉林农担累计与56个市县政府和相关政府部门签署政担合作协议,与省内113家银行机构签署了合作协议,落地担保业务91家。公司打造风险防得住、化得了、担得起的风险管理体系,从未发生偿偿未偿情况,整体风险管理水平居全国前列,在省内担保行

业形成了良好声誉。

农业担保业务架起了农业经营主体与银行之间的信用桥梁。如何让这座桥稳定、可靠,持续发挥作用?吉林农担从体制机制的创新入手——

吉林农担公司党委书记、董事长刘波告诉记者,公司始终坚守“因农立命、为农担当”初心使命,认真贯彻省委、省政府“三农”工作部

## 专注农村 服务农业 惠及农民

——吉林省农业融资担保有限公司倾情助力乡村振兴

本报记者 刘畅



长春农博会上,吉林农担工作人员向农户宣传农担支持政策。



工作人员向农担政策受益农户了解资金使用情况、企业生产情况。

署,不断优化合作机制,构建了合作企业分类评级和准入标准,先后与36家核心企业签署合作协议,结合我省实际情况,自主构建了“农易贷”“耕耘贷”等10余个特色担保产品,形成符合我省农业农村发展实际的“吉农担”担保产品体系。

目前,吉林农担的系列业务已经加入“吉事办”政务服务平台,实现担保业务全流程线上化,统筹协调涉农数据资源及政务数据,初步建成农担大数据库,通过银担信息直连,最快可实现当天“秒批秒贷”。

服务再进一步。目前,吉林农担开通了省内统一服务热线——96680,为与农户、农业企业间的联系创造了更高效、更直接的沟通渠道。

争当农业现代化排头兵,吉林农担奋发有为——

目前,吉林农担着力为家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业社会化服务组织、小微农业企业等农业适度规模经营主体,以及国有农场中符合条件的农业适度规模经营主体,提供农业生产及与农业生产直接相关的产业融合项目,包括农林牧渔生产、农田建设以及县域范围内向农业生产者提供农资、农技、农机,农产品收购、仓储保鲜、销售、初加工,农业新业态等服务的项目。

截至目前,吉林农担累计为省内近10万户经营主体提供担保授信超过700亿元。公司把助力“千万斤粮食产能提升行动”和“秸秆变肉暨千万头肉牛工程建设”等重点工程列为中心工作,累计支持粮食生产项目4.9万个,担保贷款金额408.3亿元;畜牧产业项目3.2万个,担保贷款金额147.5亿元。通过协调降息、直接降费、财政补助等手段,持续为新型农业经营主体节约融资成本,全力为吉林乡村振兴和实现农业现代化贡献农担力量。