



## 中共中央办公厅国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全

国统一的市场准入负面清单。各类按照要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严

管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。(下转第二版)

### 首届全国“红旗杯”班组长大赛颁奖典礼在长春举行

# 培育卓越班组长 共筑制造强国梦

王东明作出批示 胡玉亭致辞 徐留平讲话

本报8月21日讯(记者刘帅)今天,首届全国“红旗杯”班组长大赛颁奖典礼在长春举行。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明向大赛成功举办表示祝贺,强调本届大赛以“培育卓越班组长,共筑制造强国梦”为主题,意义重大。各级工会要全面贯彻党的二十届三中全会和二十届三中全会精神,以习近平同志关于工人阶级和工会工作的重要论述为指导,广泛深入持久开展各种形式的劳动和技能竞赛,不断加强新时代班组长建设,进一步激发广大职工的积极性、主动性、创造性,为以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

吉林省委副书记、省长胡玉亭致辞,全总党组书记、副主席、书记处第一书记徐留平出席并讲话。

胡玉亭指出,首届全国“红旗杯”班组长大赛,以“培育卓越班组长、共筑制造强国梦”为主题,既是深入贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的生动实践,也是全面落实党的二十届三中全会部署的开创性举措。当前,吉林全省上下深入贯彻落实党的二十届三中全会部署,坚定不移实施制造强国战略,开展制造业重点产业链高质量发展行动,着力培养造就卓越工程师、高技能人才,加快把新质生产力转变成发展新动能。希望全国总工会一如既往地支持吉林振兴发展,对吉林工作给予更多关心和指导。希望各企业坚守“产业报国”初心,加快锻造一支素质过硬、技能高超、善于管理的班组长队伍。希望广大产业工人秉承工匠精神,以勤学长知识、以苦练精技术、以创新

求突破。吉林省委省政府将以大赛为契机,深入实施“技能强省”战略,引领和激励全社会爱岗敬业、争创一流,奋斗新时代、奋进新征程。

徐留平指出,学习贯彻党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期工会系统的重大政治任务。各级工会要按照王东明同志要求,组织广大职工深入学习贯彻习近平总书记的重要指示精神,引导亿万职工群众深刻认识改革、坚定拥护改革、积极支持改革、自觉投身改革。要对标全会提出的重大改革举措,按照全总“559”工作部署,发挥企业主体作用,深化产业工人队伍建设改革,积极开展劳动和技能竞赛,突出“4技5小2比”,持续激发职工创新创造激情。

徐留平强调,此次大赛是对新时代

我国班组长建设情况的一次有力有效的检验。要着力加强新时代班组长建设,用好“职工之家”APP,为新时代班组长建设数字化赋能。要大力选树推广一批优秀企业班组长和重视班组长建设的优秀企业,切实把班组长打造成推动发展新质生产力、推进高质量发展的战斗堡垒。

全总副主席、书记处书记马璐主持颁奖典礼。全总副主席、大国工匠、航天科技集团一院首席技能专家高凤林,吉林省及长春市领导范锐平、王子联,一汽集团董事长、党委书记邱现东,一汽集团总经理刘亦功,吉林省政府秘书长刘化文,各省(区、市)和新疆生产建设兵团总工会、各全国产业工会、全总有关部门负责同志,大赛技术委员会专家、裁判员、优秀班组长代表、大赛选手、职工代表等参加颁奖典礼。

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

从头顶的星辰到脚下的大地,从广袤的宇宙到幽微的粒子……科技创新,如同撬动新事物的杠杆,总能迸发出令人意想不到的强大力量。

当前,吉林正以锚定发展新质生产力为主攻方向,不断探索创新途径,挖掘创新要素,释放新活力,改造传统产业、壮大新兴产业、培育未来产业,以科技创新新激发发展动力源。

2023年度国家科学技术奖评选我省12项成果获奖,成为东北三省一区通用项目唯一荣获国家科学技术进步奖一等奖的省份。《中国区域创新能力评价报告2023》,全省区域创新能力排名上升6位,提升幅度全国第一,这一跃升正是我省厚积薄发的结果。

#### 迈出“新”步伐 传统产业焕发新生机

东北作为老工业基地,产业基础比较雄厚。推动东北全面振兴,根基在实体经济,关键在科技创新,方向是产业升级。

作为新中国汽车工业的摇篮,中国一汽开创了新中国汽车工业从无到有的新纪元,标注了走向汽车强国的坚实步伐。

在中国一汽工厂内,数十万个数据采集点遍布各个车间,依托这些数据,一汽搭建起云端“虚拟工厂”,并形成制造过程数字孪生平台。借助该平台,车间管理效率较以往明显提高。

“制造业的未来在于智能制造。”中国一汽深谙此道,企业通过人工智能、大数据等新一代信息技术与制造业的深度融合,推动着制造业向“智”转型。

推动传统产业转型升级,科技创新正在发挥“增量器”作用。历经3年自主研发,设计时速400公里——今年7月,中车长客发布了国内首个内置式转向架产品,标志着我国在深度掌控高铁核心技术的关键部件的研制上有了新突破。

近年来,中车长客围绕轨道车辆安全可靠、舒适环保、节能减排、智能先进等方向开展深入研究,深度掌握60余项核心科学技术,完成了中国高铁由“追赶者”向“领跑者”的跨越。

我省不断推动科技“赋能”传统产业,用新技术优化老产业。吉林化纤是一家有着60年历史的老国企,在发展过程中企业发现,普通纤维产品用量大,但利润低、收益小;而有“黑色黄金”之称的碳纤维,不仅售价高,还“一丝难求”。

经过不懈努力,吉林化纤攻克了碳纤维产业的“卡脖子”问题,拥有全球效率最高的原丝生产线和单线产能最大的碳化生产线。吉林化纤不断向下游延伸,全面拓展碳纤维在新能源汽车、轨道交通、风光发电等重点领域的应用。

传统产业的“加速”,首先要靠“加数”。对于传统制造业来说,数字化转型已经不是选择题,而是关乎生存发展的“必答题”。目前,我省在冶金、农机、农产品加工、木材加工等产业都具备推陈出新的基础和条件。升级改造传统产业,我省正大力发展以先进制造业为主力军的新型工业化,主攻现代化大农业巩固提升排头兵地位。

#### 做大“新”集群 新兴产业向高端攀升

不久前结束的2024长春国际光电博览会,吸引了13个产业方向的675家企业参展,项目签约总金额达206亿元。

从科研“一束光”到产业“满天星”,我省坚持走高质量发展之路,将光电信息科研优势、科技优势、科教优势转化为产品优势、市场优势、经济优势。

由省政府和股东共同出资,依托长春光机所组建的长光卫星技术股份有限公司,自主研发的“吉林一号”组星开创我国商业卫星应用先河。截至目前,长光卫星实现108颗“吉林一号”卫星在轨运行,是全球最大的亚米级商业遥感卫星星座,企业入选2024“全球独角兽”榜单。

在这条与星空有关的产业链条上,一批机械制造、光学制造、光电传感技术以及遥感信息技术企业快速成长,航空航天产业生态逐步形成——上游包含含普光电、长光宇航、长光辰芯等为代表的企业,为“吉林一号”配套生产关键核心部件;下游则囊括为农业、林业、气象、海洋、资源、环保、城市建设等领域提供遥感数据和产品服务的几百家企业。

积极开辟新领域新赛道,不少企业敏锐地捕捉市场风向。位于长光光谷产业园的长春长光博翔无人机有限公司,全球首创颠覆性创新产品——双飞翼垂直起降固定翼无人机,在2024年北京科博会上备受青睐。目前,企业正在全力推动无人机产品的升级和迭代,未来,全系无人机年产能预计达3000套,直接产值达3亿至5亿元。

战略性新兴产业和未来产业的发展,不仅靠企业的“单打独斗”,更有赖于产业链的“组团打拼”和产业链创新链的融合突破。长光光谷产业园未来将引进100家高新技术企业,实现产值100亿元,间接撬动千亿产值;航天信息产业园具备年产超过200颗卫星能力,二期项目将全面构建航天信息产业生态圈;吉林省光电子产业孵化集聚培育企业140家,培育国家级专精特新“小巨人”企业3家、国家高新技术企业53家……

#### 塑造“新”优势 推动创新发展行稳致远

如何以创新引领发展,壮大战略性新兴产业、前瞻布局未来产业、改造提升传统产业,是构建现代化产业体系的关键所在。党的二十届三中全会明确提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。

“要打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,用政府‘有形之手’和市场‘无形之手’双轮驱动。”省科技厅厅长李岩说。

打破科技成果和产业化“两张皮”。我省不断深化科技体制改革,疏通应用基础研究和产业化连接的快车道,打赢关键核心技术攻坚战,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,科技成果加速向现实生产力转化。(下转第七版)

## 握紧「金钥匙」 激活「动力源」

我省以科技创新推动高质量发展观察  
本报记者 王丹 徐慕旗



近年来,白山市江源区太阳山镇大力发展灵芝种植产业,开发出了灵芝孢子粉、灵芝茶、灵芝工艺品等多种产品形态,实现了灵芝产业的多元化发展。图为太阳山村丰润食用菌种植专业合作社工作人员在采收灵芝孢子粉。

王浩宇 本报记者 钱文波 摄

## 吉林大地那一抹“红”愈加鲜艳

——全省各地贯彻落实《吉林省红色资源保护传承条例》综述

本报记者 王子阳 祖维晨

缤纷八月,伪满皇宫博物院内参观者络绎不绝。刚从东北沦陷史陈列馆出来的扬州游客张女士说:“我们到长春第一站就选择来这里接受红色教育,非常震撼。”

“在民族危亡之际,白山松水涌现出杨靖宇、魏拯民等一批为民族独立抛头颅洒热血的抗日英烈,谱写了惊天地、泣鬼神的雄壮史诗。”在磐石市红石砬子抗日根据地遗址和磐石市抗日斗争纪念馆,参观者认真聆听东北抗联将士的英勇事迹。

……  
红色资源是党和人民的宝贵财富,是传承红色基因、赓续革命精神的重要载体。在吉林这片被无数革命烈士鲜血浸染过和无数奋斗者汗水浇灌过的土地上,“红”是最厚重的底色。

近年来,我省充分发挥以“三地三摇篮”为标识的红色资源优势,在保护传承方面持续发力,形成了很多行之有效的经验和做法。《吉林省红色资源保护传承条例》(以下简称《条例》)正式实施以来,全省各地认真贯彻落实,根据自身优势特点开展红色资源保护传承工作,白山松水间凝聚起强大的红色精神力量。

#### 在全面统筹上下功夫——红色精神系统推进

为了构建全面系统的革命文物保护

体系,我省不断完善顶层设计,制定《活化红色资源、推动红色旅游高质量发展的实施方案》和《关于加强革命文物保护、管理、运用的实施方案》,纳入全省红色文化发展规划,确保革命文物和红色旅游健康发展。率先编制完成《吉林省革命文物保护规划(2021—2035年)》,构建“一线、两地、三集群、七组团、十片区”吉林省文物保护展示格局;编制《吉林省东北抗联文物保护专项规划》,修编《吉林省红色旅游发展总体规划》,明晰革命文物和红色旅游发展方向。

省文旅厅、省发改委、省财政厅联合印发《吉林省贯彻落实〈东北抗联革命文物保护利用三年行动计划(2023—2025年)〉的工作举措》,推动东北抗联文物保护加快发展。

为了构建全面系统的红色资源保护传承体系,全省各地不断完善顶层设计。长春市第一时间着手建立红色资源保护传承联席会议制度,成立专家委员会;吉林市相关部门形成合力,定期召开红色资源保护和传承工作形势分析会议;延边州出台《延边州红色资源保护和利用中长期规划》;白山市制定《白山市进一步传承发展红色文化实施方案》等规范性文件,并出台《白山市杨靖宇将军殉国地保护条例》和《白山市石人血泪山保护条例》……

全省各地不仅为红色资源保护和传承工作提供有力机制保障和法律支撑,还大力招录文物保护、文博和旅游专业技术人才,提供人才保障;开展红色资源普查和登记,提供数据支撑;不断加大资金支持力度,提供财力保障。

#### 在传承保护上下功夫——红色矿藏愈加丰富

吉林是一座精神富矿。随着全省红色资源的保护和开发利用,矿藏愈显丰富。

白山市委宣传部相关负责人介绍,该市对部分革命遗址、遗迹和红色文物进行修缮保护,加强对文物抢救性挖掘,组织对各类遗址、遗迹和各类纪念馆等定期进行安全巡查。

记者从长春市文物局获悉,目前,长春第一汽车制造厂早期建筑生活区文物保护修缮工程、侵华日军关东军司令部旧址——关东军司令官官邸修缮工程申报国保专项资金工作已完成,并稳步推进中。

吉林市对蒿子湖东北抗联密营地、拉新战役新站谈判旧址、毓文中学旧址等进行修缮,实施红石砬子抗日根据地遗址保护展示一期工程,积极申报红石砬子抗日根据地东北抗联文化保护与展示设施建设项目。(下转第七版)

延边,素有“山金山达莱,村村烈士碑”美誉,这里拥有革命历史遗址遗迹1400余处,已形成以延边博物馆、汪清爱国主义教育园、太兴红色小镇为核心,其他各类展馆为辅助,主题突出、布局合理的展馆展陈体系。

通化市列入吉林省革命旧址、抗联旧址名录的不可移动文物遗址74处,红色旅游景区25处,县级以上爱国主义教育示范基地58处。以杨靖宇烈士陵园和吉林杨靖宇干部学院为代表的红色信仰名片,正从通化,从吉林,走向全国。

#### 在深入挖掘上下功夫——红色文化魅力凸显

一个个红色人物、一件件革命文物、一处处红色旧址……背后的红色故事,无不传递着催人奋进的精神力量。

吉林市注重打造红色文艺精品,策划编排革命历史题材舞剧《我在朝鲜战场的日子》,推出长篇小说《塑像》,编排大型现代京剧《魂系长白山》。横跨4省10市拍摄了大型历史题材纪录片《抗日民族英雄杨靖宇》,在央视CCTV-9纪录频道播出,反响强烈。

延边州多渠道传播红色历史文化,让以东北抗联精神为核心内容的爱国主义教育深入人心。《延边人民抗日斗争史》等一系列红色书籍相继出版,《星火燎原》《陈翰章》《红色记忆》等多部历史文献纪录片将延边的红色基因让更多人熟知。

由白山市主投主创的首部国家重大革命历史题材纪录片《东北战场的抉择——七道江会议》通过国家电影局终审并上映。抗联主题小说《猎枪》在《作家》杂志刊发,后改编为同名话剧在多地上演。(下转第七版)

距第十九届中国长春电影节开幕 还有 6 天

陈庆松 刘宁宁 本版编辑