

# 助推法治政府建设

——长春铁路两级法院司法建议工作纪事

滕雨珊 崔岩 本报记者 赵梦卓

司法建议工作是人民法院落实“抓前端、治未病”理念，从源头上预防和减少类案多发高发的重要手段，是人民法院坚持能动司法，充分发挥审判职能作用，积极参与社会治理，以审判工作现代化服务保障中国式现代化的重要途径，也是法律赋予人民法院的重要职责。自2019年集中管辖行政案件以来，长春铁路两级法院共发送各类司法建议122份，行政机关回复率100%。

## 以个案司法建议为基础

### 实质化解争议

长春铁路两级法院贯彻“坚定的原则，柔软的身段，商量的口吻”的工作思路，从源头上预防和化解矛盾纠纷。针对在诉前化解阶段或者诉中发现的行政执法方面问题，积极与被诉行政机关沟通协调，建议其及时调整行政行为或采取补救措施，促进矛盾纠纷及时化解，实现案结事了。

在一起涉林业行政处罚案件中，原告擅自开垦林地并种植农作物，某地林业局对其进行罚款。吉林铁路运输法院经审理认为，原告属初次违法且危害后果轻微，并自愿签订《履行生态修复义务承诺书》，承诺年内彻底清除擅自种植的农作物及补种树木，同时承诺今后不再进行破坏森林资源类违法行为，否则自愿接受相关主管部门依法作出的从重处罚，可视为对自身违法行为及时予以改正，符合《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款“初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”的规定。此案中，对原告课予较大数额的罚款处罚，虽符合《中华人民共和国森林法》的量罚幅度，但对原告造成较大的经济负担，且不利于督促原告及时修复受损生态环境，故建议其撤销处罚决定。某地林业局收到建议后撤销处罚决定，原告亦积极履行承诺，恢复林业生产条件和恢复植被，该案由

过司法建议的方式实现实质化解争议，并修复受损的生态环境的目的。

## 以综合治理类司法建议为主线

### 深化诉源治理

制发司法建议的最终目的是解决某一领域的社会治理难题，从源头上减少和防止问题的产生。长铁两级法院在扩大办案效果上坚持能动司法，聚焦多发、高发案件，解剖“麻雀”、解构原因、预见风险、指导实践，延伸审判职能参与社会治理，在司法活动末端向前预防纠纷，从而使办案效果最大化。吉林省长春铁路运输中级法院制发的《关于进一步提升规划和自然资源执法水平、严格履行法定职责的司法建议》多次获得奖项。

白城铁路运输法院向白城市人力资源和社会保障局发出工伤认定类综合性司法建议，从提高应诉能力、规范执法程序、加强府院联动3个方面提出建议。该局收到建议后通过旁听庭审的方式，提高行政执法能力。

## 以书面反馈形成良性互动

### 抓好协同落实

发送司法建议是促进行政机关依法行政，提升行政执法的能力和水平，推动社会治理现代化的重要手段，能够从源头上减少矛盾纠纷，保障人民群众合法权益。长铁两级法院坚持办理与治理并重，与行政机关协同抓好司法建议工作的落实。

在制发司法建议前，积极与行政机关进行沟通，听取其意见，并告知书面反馈意见，形成良性的互动和交流，从而

确保问题得到有效及时解决。长春铁路运输法院就《最高人民法院关于加强商品房预售监管协同推进矛盾纠纷源头治理的司法建议书》，与长春市规划和自然资源局、长春市住房保障与房屋管理局进行座谈，确保“一号司法建议书”能够落到实处，保障房地产市场平稳健康发展。

延边铁路运输法院针对龙井地区频发多发的破坏森林资源案件进行调研，与龙井市林业局召开座谈会，深挖根源、找出症结，向其发出加强森林资源保护的司法建议。该局收到建议后积极制订方案，通过加强日常监管、强化法治宣传方式和广度等方式，加快对已破坏资源的生态修复工作。同时，邀请法官作为法治名誉林长，建立“林长+法官”的联动机制，充分发挥环境资源审判和生态司法服务功能的优势，共同保护林业生态环境。

## 以司法建议工作的规范化为重点

### 制定工作标准

为确保提出的建议确有必要、程序严格规范、内容严谨妥当、效果显著有力，吉林省长春铁路运输中级法院制定《吉林省长春铁路运输中级法院司法建议工作标准》，就司法建议应当覆盖问题、发送对象、制发机制、管理流程及应当注意格式标准等内容予以明确，并通过线上直播的方式向两级法院员额法官、助理等进行培训，加强司法建议工作的规范化管理。

一份份司法建议，是法院从“末端”走向“前端”，服务党和国家大局的重要途径。下一步，长铁两级法院将从提升司法建议的“质量、效率、效果”三方面开展工作，切实发挥司法建议“消未起之患，治未病之疾”的社会治理作用，助力法治政府建设，实现诉源治理，为经济社会高质量发展贡献法治智慧和力量。

本报讯(记者刘巍)自“警地融合”“警民融合”工作开展以来，长春市公安局宽城分局深入推进主动警务、预防警务、融合警务、协同警务落地走实，以“融合共治、高效便民”为切入点，深化矛盾纠纷排查化解，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平，形成了共建共治共享社会治理新格局。

始终坚持“用真诚叩开群众心门，用耐心化解矛盾纠纷”的理念思路，坚持关口前移，推动全体社区民警迈开“铁脚板”、走进千万家，摸排潜藏矛盾纠纷，拓宽信息来源渠道，紧盯辖区重复警情、敏感警情、重大警情，力争将各类隐患矛盾纠纷排查化解，不断在萌芽、全流程、全链条有效建立起一道抓矛盾、抓倾向、抓隐患的“防火墙”，实现各类问题矛盾预防在先、发现在早、处置在小。

秉持“小事不出社区，大事不出辖区，矛盾不上交，服务不缺位”的“枫桥式”工作方法，融合各方资源，积极动员社区工作人员、网格楼栋单元“三长”、辖区老党员和老干部、小区物业、保安等社会力量，构建群防群治队伍，高水平、高质量搜集矛盾纠纷线索，抓未端、化未病，在矛盾形成之前消解于无形。同时，积极探索建立“派出所+司法所+居委会”联动调处机制，形成基层治理工作合力，通过细分矛盾纠纷类别，相应部门实现分级分类处置，确保发挥各部门经验资源优势作用，精准施策、精准化解，实现由“管辖区”到“治辖区”的转变。

该分局通过建立细致调解、回访询问、满意测评的全过程衔接制度，持续巩固矛盾纠纷排查化解工作成果，推动工作质效提档升级。同时，定期组织民警实地走访双方当事人，特别是针对困难群众逐人逐户关心帮扶到位，防止已调处矛盾反弹升级。



最近，公主岭市人民检察院联合公主岭市公安局、共青团公主岭市委、公主岭市妇联、公主岭市教育局、公主岭市民政局等多个单位举行《关于建立涉案未成年人权益综合保护协作配合机制的意见》联动机制的会签仪式，明确了各部门的分工、责任，有效提升了全市未成年人保护社会治理水平。

张语涵 摄

## 三位青年律师到西部锻炼

本报讯(记者祖维展)近日，省司法厅举行优秀青年律师西部锻炼欢送会。参加西部锻炼的青年律师黄咏彤、梁松涛、金春颖，省司法厅、省律师协会相关工作人员参加会议。

会议围绕青年律师西部锻炼的政策解读、司法部律师工作局会议精神传达、介绍保障工作推进情况等多个环节展开，旨在确保每位青年律师都能充分了解此次锻炼的目的、意义及相关工作要求。会上，3位青年律师发言，表达报名参加西部锻炼工作的初衷和对新征程的期待与决心，展现出青年律师的责任感、使命感。会议高度评价了青年律师的选择与担当，并勉励他们勇于实践、敢于创新，积极探索适合西部地区的法律服务模式和方法，为西部地区法治建设贡献智慧和力量。同时，要求青年律师在西部的锻炼中坚定政治立场、遵守工作纪律、恪守廉洁诚信、不忘初心、牢记使命，以实际行动践行律师的职业操守和社会责任。

## 简讯

### “游”法可依 游玩安心

本报讯(王丽莉)近日，辽源市西安区人民法院的法官干警走进辽源市超级ONE篮球主题公园、那兔主题乐园开展以“法治护航，‘玩’在西安”为主题的普法宣传活动。

法院干警向游客发放法律知识宣传手册，宣贯《民法典》中有关旅游的法律知识，并就旅游消费引起的纠纷案件如何维权进行现场讲解。游客们纷纷表示，对于旅游相关法律法规的认识更全面更深刻了，在旅游中学会维护自身的合法权益。

### 开展新入职法警岗前培训

本报讯(陈思琦 王欣婷)近日，德惠市人民法院组织开展新入职法警岗前培训活动，采用理论讲解与实际操作相结合的方式，帮助新入职法警进一步了解《人民法院司法警察基础理论》《人民法院安全检查规则》等相关司法警察基础理论知识。

新入职法警学习了X光机、安检门、鞋底检查仪的使用方法，学习了违禁品分析、安检中的突发事件处理等知识。通过培训，提高了新法警对司法警务工作的理解和认识。



近日，磐石市人民检察院依法能动履职、延伸综合履职，根据快递物流企业掌握着大量公民个人信息这一情况，深入辖区区内快递物流分拣中心和7家快递网点开展普法活动，对用户个人信息隐藏、快递面单处理方面进行调研和查看，针对发现的可能存在泄露风险隐患问题提出意见和建议，受到快递从业人员的一致好评。

姜心月 摄

## 护航旅游高峰平安有序

本报讯(记者刘巍)随着首届吉林省旅游发展大会召开和长白山世界地质公园正式揭牌，素有“千年积雪万年松，直上人间第一峰”美誉的长白山绽放出别样的繁华盛景，各大景区景点游人如织。

“截至8月15日，今年长白山景区累计接待游客201.08万人次，同比增长25.75%。人气的持续攀升，对公安机关文旅服务质量提出了更高要求。”长白山公安局党委书记、局长董万存介绍，长白山公安局紧盯“打造最安全旅游目的地”目标，牢固树立主动警务、预防警务理念，紧密结合夏季治安打击整治行动，不断优化“景中有警、警景融合”的旅游警务机制，全面开启暑期旅游高峰勤务模式，精准布警、精细管控、精致服务，全力提升游客的安全感和满意度，不断擦亮长白山平安旅游“金色名片”。

8月17日晚，长白山池北区长白万巷休闲街区灯光璀璨、热闹非凡。“看好孩子，注意保管好贵重物品。”正在稻米音乐节活动现场巡逻的池北分局滨河派出所民警时时提醒游客。

“今天是我来长白山的第3天，每天在不同景点都能看到执勤民警，安全感满满，玩得很踏实、很开心。”来自上海的游客刘女士说。

“我们统筹警力，紧盯城区和景区，全面提升见警率、管事率。”长白山公安局治安支队队长于钦龙说，进入旅游旺季，该支队在客流量密集的关键点位增派执勤警力，加密巡逻频次，扩大巡逻范围，及时发现、解决各类风险隐患和矛盾纠纷。

长白山公安局依托“社会面协同管控”机制，对全区景区景点、网红打卡地、商超、夜市等人员密集部位进行全面梳理，确定32处重点巡防区域，建立“交巡警+特警+派出所+机关”联合巡防勤务模式，通过交巡警巡路面、特警巡重点、派出所巡网络、机关警力巡早晚高峰的方式，实施动态巡逻值守，快速高效处置街面警情及各类涉旅案件，确保游客遇到紧急情况随时向民警求助，让游客时刻感受到“人在景中游，警在身边守”。



日前，和龙市人民法院行政审判庭法官走进和龙市大市场，开展“全国生态日”普法宣传活动。通过发放宣传手册、现场宣讲等形式，干警们为群众讲解设立“全国生态日”的意义，以《民法典》《环境保护法》等相关法律法规为切入点，以案释法，讲述了保护生态环境的重要性，现场解答了相关法律问题，引导群众主动学法、守法、用法，积极参与到生态环境保护中，做生态文明的践行者、推动者。

刘芳源 摄

## 着力培养基层社工队伍

本报讯(张平 记者王子阳)自辉南县县委社会工作部组建以来，持续聚焦基层社工队伍建设，不断提升社工人才服务效能，取得显著成效。

突出“培训+应用”融合培养。针对乡村振兴、矛盾调处、基层治理等重点领域，采取线上线下学习、域外实地培训相结合的方式，实施精准“滴灌”式培养，确保培养出的社会工作专业人才在各自领域切实发挥作用。今年7月，辉南县3名优秀村党支部书记成功入选中央社会工作部2024年“三区”(革命老区、民族地区、边疆地区)社会工作专业人才支持计划，并参加了在中国青年政治学院举办的集中培训。

近日，长白县人民法院组织在职退役军人干警举行向国旗宣誓活动，鼓励他们的工作中继续保持和发扬中国人民解放军光荣的革命传统和优良作风。12名在职退役军人干警，在不同的工作岗位上都发挥着积极作用，此次活动进一步激发了他们的爱国情怀。

张增全 摄

突出“社工+志愿服务”实践培养。辉南县县委社会工作部把社会服务与民生需求有效衔接，引导社会组织和志愿者积极参与社会工作服务，在志愿服务的民生实践中充分发挥自身优势，通过开展社会参与度高、品牌认可度好的志愿服务品牌，形成优势互补、资源共享的服务格局，厚植社工人才实践土壤。今年6月，“SHI光美好 辉南有约——生态四



## 受警醒 明底线 知敬畏

——白山市开展警示教育纪实

程中南 本报记者 赵梦卓

日前，白山市纪委监委将拍摄制作的警示教育片《警钟》发放给全市各级党组织进行警示教育学习，引导党员干部从典型案例中汲取教训，强化纪律规矩意识。

这是白山市纪检监察机关运用典型案例开展警示教育的一个缩影。今年以来，按照白山市委的要求部署，全市纪检监察机关把开展警示教育作为深化白山廉洁文化“123”工作模式的有效路径，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实筑牢党员干部拒腐防变的思想堤坝。

### 以案为鉴，敲响纪律“警示钟”

全市上下深度挖掘警示教育资源，结合新修订的纪律处分条例，运用集体谈话、违纪违法干部忏悔录、警示教育片等开展警示教育，使广大党员干部增强纪律观念、强化纪律自觉，入脑入心，走深走实。

今年7月，白山市委以视频形式召开全市警示教育会议，强调要以近年来违纪违法典型案例为鉴，教育全市党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，为建设践行“两山”理念试验区提供坚强保障。会上，播放的警示教育片以案明纪、以案释法，通过身边事教育身边人，让党员干部自觉把遵规守纪刻印在心中。会后，全市各级党委(党组)认真落实会议精神，结合市纪委监委下发的警示教育片，组织开展各种形式的警示教育，对标查摆、反躬自省，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

### 分级分类，打好教育“组合拳”

为了进一步增强警示教育的实效性，发挥“查处一案、警示一片、治理一域”的治本作用，白山市纪委监委聚焦自然资源、应急管理、住建系统典型案例，制作忏悔短视频，深刻剖析违纪违法人员腐化堕落的“拐点”和根源。综合运用“警示教育+宣

讲解+观看视频”方式，将案件资源作为“活教材”融入授课内容，开展“量身定制”式的分级分类警示教育，用身边事警示身边人，让党员干部体会到强烈震撼的同时入脑入心、对照整改。

白山市纪检监察机关在推动警示教育全覆盖的同时，分级分类施策、精准靶向施教。浑江区针对征收领域违纪违法案件，召开全区住建系统以案促改警示教育专题会，警示教育党员干部以案为鉴、以案明纪。江源区召开全区年轻干部集体谈话暨警示教育会议，引导年轻干部系好廉洁从政“第一粒扣子”。临江市以新修订的《条例》为内容，通过“点单约课”等形式为党员干部授课，加强纪律教育、强化党性修养。抚松县聚焦“关键少数”召开全县警示教育大会暨集体廉政谈话会议，教育引导党员干部做好廉洁从政的表率。

### 正面引导，创新手段和内容

白山市纪委监委坚持警示教育与正面引导相结合，用足用好家庭教育、革命传统教育，不断拓宽教育渠道和载体，创新教育手段和内容。

坚持把家风建设作为党员干部开展警示教育的重要抓手。全省首个以廉洁家风为主题的教育展馆——白山市廉洁家风馆建成后，常态化对党员干部开展家风教育。同时，白山市纪委监委联合市妇联、团市委对新提拔的市管干部、重点岗位科级干部、全市青年企业家、国企管理人员及家属，分批次开展廉洁家风教育，通过聆听家风教育课、观看微电影、诵读清廉家书等，筑牢廉洁齐家的思想防线，整合利用全市各类教育展馆，深挖其中蕴含的廉洁文化元素和纪律作风故事，充分融入解说词和展板中，打造地域特色品牌，成为党员干部接受教育的重要平台；设计家风家教电子海报在全市居民小区电子屏播放，汇编《廉洁家风故事读本》，组织开展廉洁家风故事征文等活动，持续筑牢家庭廉洁防线。