

# 推动经济持续回升向好，我国加力推出一揽子增量政策

新华社记者 陈炜伟 申敏 严赋憬

当前经济形势和经济政策备受关注。10月8日，国务院新闻办举行新闻发布会，国家发展改革委负责人介绍了“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构优化、发展态势持续向好”有关情况。

## 五方面政策打出组合拳

国家发展改革委主任郑栅洁介绍，针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。

“我们既重视发力解决当下存在的困难和问题，更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题，强化打基础、利长远、可持续、稳中有进，推动高质量发展。”郑栅洁说，下一步，我们将和各部门、各地区一起，全面贯彻、加快落实党中央、国务院决策部署，系统落实一揽子增量政策，打出一套组合拳，打通政策落实中的堵点卡点，扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

**有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少**

郑栅洁介绍，加大助企帮扶力度方面，

要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，不能违规异地执法和趋利执法，不能乱罚款、乱检查、乱查封。同时，根据梳理，今年底还将有部分税费支持、失业保险援企稳岗、技能提升补贴等政策要到期。相关部门将在研究评估基础上，加快明确政策是否延续实施，如延续实施，尽快明确延续实施的期限。

“有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少。”郑栅洁表示。

## 明年要继续发行超长期特别国债并优化投向

在投资方面，重点是扩大有效投资，加快形成实物工作量。

国家发展改革委梳理分析，续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。以地下管网建设改造为例，有关方面预计在未来5年需要改造的城市燃气、给排水、供热等各类管网总量将近60万公里，投资总需求约4万亿元。

郑栅洁表示，明年要继续发行超长期特别国债并优化投向，加力支持“两重”建设。国家发展改革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。

## 加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度

国家发展改革委副主任刘苏社介绍，“十四五”规划102项重大工程涉及的5100个具体项目，92%的项目已经开工建设或者已经建成。下一步，将进一步加大统筹协调力度，推动尚未开工的409个项目尽快开工建设，确保到明年底“十四五”规划102项重大工程顺利收官。

他还介绍，要加快完善民营企业参与国家重大项目的长效机制，重点是持续做好优质项目的推介，推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设，加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。

## 加快推动以人为本的新型城镇化建设

今年7月，国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》正式发布。国家发展改革委副主任郑备表示，为加快推动以人为本的新型城镇化建设，在一揽子增量政策中，重点围绕行动计划部署，加大政策支持和实施力度。

郑备说，在实施新一轮农业转移人口市民化行动方面，聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人口300万以上城市放宽落户条件，全面设立街道社区公共户口，完善租房落

户政策，针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题，加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目的支持力度。

## 强化对国家布局重大项目的用能保障

用能保障是支撑高质量发展的重要方面。国家发展改革委副主任赵辰昕介绍，要加力实施国家重大项目能耗单列，研究将一批符合国家重大生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、支撑新质生产力发展的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围，相关项目的能耗将不再计入项目所在地省级政府节能目标责任评价考核范畴，强化对国家布局重大项目的用能保障。

## 四方面措施促进就业

国家发展改革委副主任李春临说，国家发展改革委将大力实施就业优先战略，加强宏观政策协调配合，引导树立正确就业观念，坚持依靠发展促就业。一是扩大有效需求创造新的就业增长点，对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。二是因地制宜发展新质生产力，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，创造更多知识技能型岗位。三是创新发展服务消费，充分释放养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。四是发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用。

(新华社北京10月8日电)

## 在全国民族团结进步表彰大会上 习近平讲话单行本出版

新华社北京10月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在全国民族团结进步表彰大会上的讲话单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

## 国家发展改革委：

## 今冬供暖季能源供应能够得到有效保障

新华社北京10月8日电(记者陈炜伟 申敏)国家发展改革委副主任李春临10月8日在国新办发布会上说，国庆长假过后，北方地区将陆续进入供暖季，国家发展改革委已会同有关方面提前进行了一系列安排，今冬供暖季能源供应能够得到有效保障。

“总体看来能源供应保障具有较好基础。”李春临说，煤炭方面，全国煤炭生产持续保持稳定，统调电厂存煤在2亿吨以上，平均可用天数超过30天，处于历史同期高位，东北地区备冬储煤较为充足。电力方面，截至8月底，全国发电装机容量31.3亿千瓦，在水电、风电、光伏等可再生能源发电装机容量已超过一半、电力供应不确定性增加的情况下，通过加强智能化调度和提升跨省区互济水平，能够实现电力稳定可靠供应。天然气方面，资源供应较为充足，调峰储气能力较去年增加了80亿立方米，入冬前实现应储尽储。

他表示，下一步，国家发展改革委将持续加强监测分析，压实各方责任，全力保障能源稳定供应。一是增加煤炭、天然气等能源生产供应，推动各类发电机组应发尽发，促进新能源高效消纳。二是着力增加电煤、天然气储备，加强跨省区电力调度，做好储能精细化调用，提升顶峰保障能力。三是优先保障民生用能，最大程度减少极端天气等突发事件对正常生产生活的影响。

重要民生商品保供稳价方面，李春临说，当前，全国重要民生商品市场供应充足、运行平稳。国家发展改革委将密切关注市场动态，结合冬季及元旦、春节等重点时段形势特点，会同有关方面提前采取措施，抓好秋冬农业生产，压实地方储备责任，加强产销衔接，畅通物流运输，及时投放货源，强化市场监管，完善应急预案，切实保障重要民生商品市场供应，为增量政策有效落实营造良好环境。

## 专家：

## 少熬夜、不酗酒 远离高血压

新华社沈阳10月8日电(记者高爽)8日，全国高血压日。“近年来，来就诊的高血压患者年龄趋于年轻化，通过询问，发现部分患者多有熬夜、酗酒等生活习惯，或精神长期处于紧绷状态。”辽宁省沈阳医学院附属中心医院心血管内科副主任医师刘雯说。

据了解，高血压症状表现为头痛、头晕、失眠、耳鸣、肢体麻木、心悸等。但临床发现，不少高血压患者没有不适症状或症状轻微，甚至有部分患者直到出现脑出血、脑梗死、心力衰竭及尿毒症等严重并发症时，才发现自己患有高血压。

因此，日常血压监测很重要。国家卫生健康委提示，血压超过130/80mmHg以上应密切关注；未使用降压药物且非同日3次血压超过140/90mmHg，即可诊断为高血压。“一些年轻人存在认知误区，认为高血压是‘老年病’，便疏于对血压的监控和管理；有高血压家族遗传史的人群，更应该早监测，发现患病早干预、早治疗。”刘雯说。

那么，日常生活中应该如何预防高血压的发生呢？专家建议：坚持运动，以提升身体代谢能力、增强血管弹性，合理控制体重，避免过度肥胖；饮食方面多选择蔬菜、水果等低脂食物，每日盐摄入量不超过6克；保持良好心态，适当纾解情绪、释放压力，有利于平稳血压；少熬夜、不酗酒，以保持身体自我修复和调节功能正常运转。

对于已经患上高血压的人群，应坚持生活方式干预与药物治疗双管齐下。“部分患者对长期服药心存顾虑，甚至自行减药、停药，或用保健品替代药品，这是不正确的。事实上，只要按照医嘱用药，长期服用降压药利大于弊。”刘雯说。

## 通化：我国重组人胰岛素诞生地

(上接第一版)

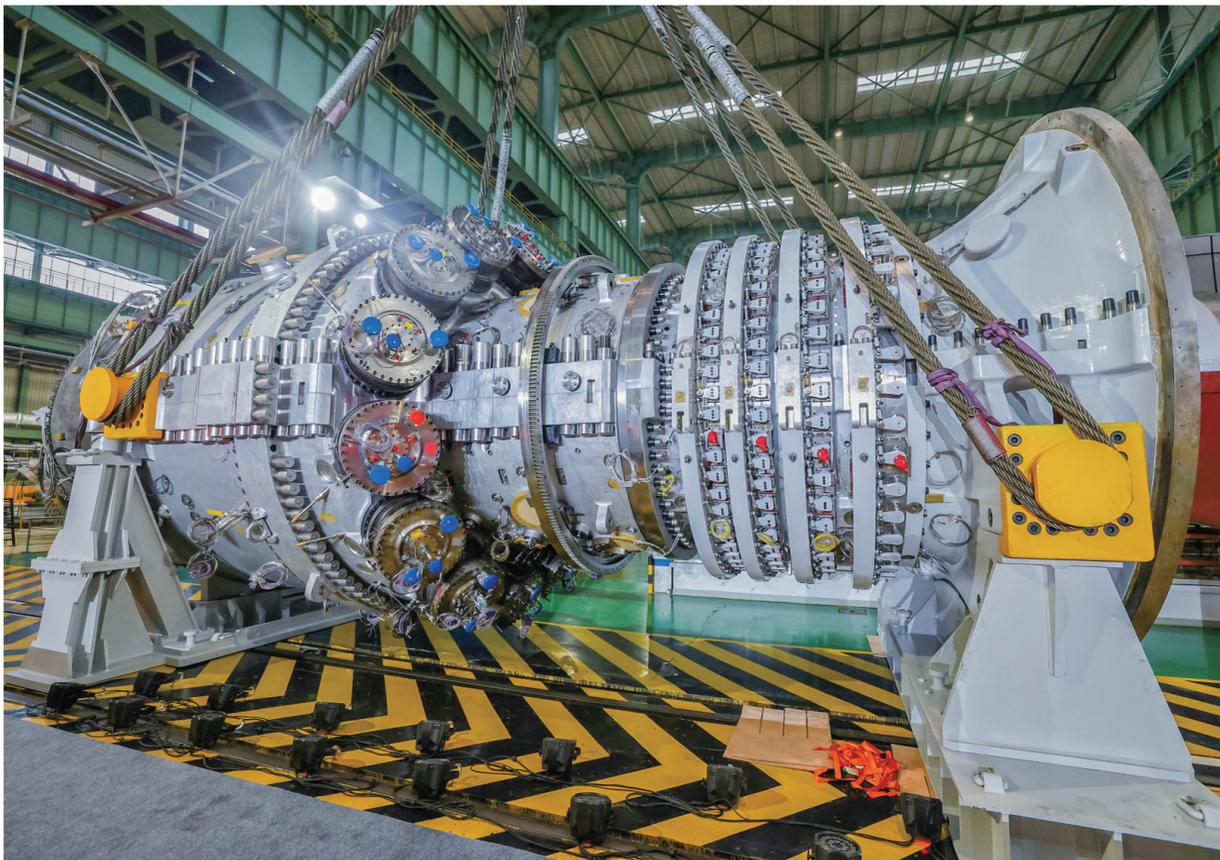
近年来，企业不断扩大产品适应症覆盖范围，从糖尿病治疗延伸至减脂和NASH等领域，并拓展包括痛风、高尿酸血症在内的其他内分泌代谢领域。目前，公司创新药管线均已推进至临床试验阶段。

现如今，企业已形成全面的糖尿病治疗产品体系。随着2019年以来甘精胰岛素、门冬胰岛素、预混型门冬胰岛素、利拉鲁肽、磷酸西格列汀、恩格列净等一系列新产品上市，企业产品矩阵得到进一步丰富，覆盖了人胰岛素、胰岛素类似物、GLP-1受体激动剂、口服降糖药等全系列药品。

20多年来，作为公司主营产品的人胰岛素系列产品，销量持续增长，市场份额不断提升。2023年，胰岛素产品销量已达8300多万支。根据医药魔方销量数据，企业人胰岛素产品市场份额自2022年以来稳居全国之首，2023年提升至40%以上。

此外，新产品的相继上市也加速了通化东宝国际化战略的推进。企业不断扩大产品海外注册和申报范围，人胰岛素注射液上市许可申请获得欧洲药品管理局受理，并通过欧盟EMA上市批准前GMP检查，具备欧盟商业化生产条件。此外，企业进一步扩大甘精胰岛素和门冬胰岛素在发展中国家的注册及申请，加快胰岛素和GLP-1产品的国际销售布局。

从研发之初的艰难起步，到如今的行业翘楚，通化东宝用实际行动诠释了坚韧不拔的创业精神和对卓越品质的不懈追求。



这是300兆瓦级F级重型燃气轮机。10月7日，我国自主研发的300兆瓦级F级重型燃气轮机在上海临港首次点火成功。采用的新技术、新材料、新工艺对我国燃气轮机基础学科进步、产业发展具有显著的带动辐射作用，对保障我国能源安全和绿色发展具有重要意义。

新华社发

## 外交部：“中国游”升温显示中国吸引力和开放姿态

新华社北京10月8日电(记者冯歆然 刘杨)外交部发言人毛宁8日表示，“中国游”的升温，显示了中国的吸引力和开放姿态。欢迎更多外国朋友来华旅行，欣赏美丽山河，感知魅力中国。

当日例行记者会上，有记者问：多家旅游平台数据显示，“十一”假期期间，入境游订单量同比增长六成左右，许多城市成为外国游客的热门目的地。我们也注意到，近期外交部等相关部门持续出台外国人入境便利化措

施。发言人有何进一步评论？

毛宁表示，“中国游”的升温，显示了中国的吸引力和开放姿态。中国已向24个国家实现全面互免签证，对16个国家实行免签入境政策，对54个国家实行72小时或144小时

过境免签，外国游客来华流程不断简化，在华体验不断优化。

“据我了解，北京推出了《境外初次来京人员城市服务指南》，系统提供各类生活服务信息。上海在出租车和地铁站配备外卡支付设备。成都、西安等8个城市正试点便利来华人员支付的新举措。”毛宁说。

毛宁表示，中国开放的大门会越来越开大，出入境便利化水平会不断提升。欢迎更多外国朋友来华旅行，欣赏美丽山河，感知魅力中国。

## 国家医保局通报无锡虹桥医院涉嫌欺诈骗保情况

新华社北京10月8日电 近日，江苏省无锡虹桥医院涉嫌欺诈骗保相关情况被曝光，引起社会广泛关注。国家医保局8日通报，检查发现，该院涉嫌违法违规使用医保基金2228.4万元，其中以勾结中介或以免费体检为名，拉拢诱导参保人员虚假住院，通过伪造医学文书、虚构诊疗服务等，涉嫌欺诈骗取医保基金1179.2万元，最终金额以实际核实为准。

据悉，9月23日，国家医保局派出飞行检查组进驻无锡虹桥医院，在当地公安机关配合下，初步查实有关情况。通报指出，案件呈现如下特点：

一是有组织团伙式作案。医院法定代表人、实控人王为民，与院长胡玉芝、无锡市癌症康复协会分会负责人陶燕娜等人勾结。陶燕娜利用工作便利，以无锡虹桥医院有“优

待”为名，介绍病友及老人虚假住院。医院医保信息部王贵敏负责对接，联系医生开具入院手续，交给护士长安排“住院”。虚假住院参保人员除个别接受体检外，多数不做任何检查诊治，在医院免费吃住2至3天即出院。

二是全链条专业化造假。接到虚假住院人员信息后，由临床医生根据患者个人状况，“量身定制”虚假住院方案。医院内科、外科、骨科医生，编写糖尿病、腰椎间盘突出等慢性病诊断，据此下达虚假医嘱、开具虚假处方、编造治疗记录。体检中心、放射科、超声科、检验科等根据医生诊断，直接从超声等图像报告库中，复制、截取与诊断对应的其他患者影像图片，对报告数值进行手动修改，伪造对应的CT、磁共振、超声、血尿化验等报告记录。

三是涉案人员计件提成。一次虚假住院

编造费用5000至8000元，用于骗取套取医保基金。参与造假的人员从中提成，中介每介绍一人分50元；参保人员每“住院”一次分200至300元；负责虚假诊疗的医生每单分50至80元，其他医护人员每编造一份检查检验报告分15元。

四是设置阴阳账簿、真假病区。医院财务部以白条减免或现金支付形式，为参与虚假住院的人员支付提成，资金往来记录在私设账簿中，在明面账簿上则通过伪造的会计凭证予以掩盖。同时将虚假住院病人与正常住院病人分别安置，使用不同的病区代码予以区分，限制病人行动区域，控制人员知悉范围。该院医生供述，甚至连本院医生也不知道这些病人登记在自己所在科室住院。

五是恶意对抗调查。该院采取多重对抗

手段，妄图以“死无对证”应对调查。一是集体串供。医院管理层及部分医务人员、参保人员相互串供。二是篡改病历。伪造影像图片，对存在造假瑕疵的部分病历进行篡改。三是销毁账簿。指使相关人员企图销毁检查资料和会计凭证，均被公安机关查获。四是删除数据。大量删除CT、磁共振影像图片，删除财务主管人员电脑主机信息，篡改药品耗材采购、销售电子记录，后被医保部门、公安机关恢复。

据了解，截至目前，当地医保部门已解除该院医保服务协议，启动行政处罚程序，并将对参与欺诈骗保的参保人员依法依规处理。当地公安机关已对医院法定代表人、院长、介绍参保人员的中介以及参与骗保的医务人员等24名犯罪嫌疑人采取刑事强制措施，并对集体串供、销毁财务凭证、篡改病历、删除数据等违法行为开展调查。

下一步，国家医保局将进一步指导江苏省医保局，对无锡100家定点医药机构进行全面排查。同时，将在全国范围内组织开展严厉打击欺诈骗保专项行动，集中整治医保领域群众身边的不正之风和腐败问题。