

# 省委十二届五次全会决议

(2024年10月16日中国共产党吉林省第十二届委员会第五次全体会议通过)

中国共产党吉林省第十二届委员会第五次全体会议,于2024年10月16日在长春召开。

全会由省委常委主持。省委书记黄强作讲话。全会听取和讨论了黄强受省委常委会委托所作的工作报告,审议通过了《中共吉林省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,以进一步全面深化改革推动吉林全面振兴取得新突破的实施意见》。黄强就《实施意见(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定省委十二届四次全会以来省委常委会的工作。一致认为,省委常委会在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神,深入实施“一主六双”高质量发展战略,全力抗御严重洪涝灾害,坚持不懈推动经济高质量发展,谋划和推动进一步全面深化改革,更好统筹发展和安全,扎实推进社会主义民主法治建设,着力加强宣传思想工作,持续提高人民群众生活品质,纵深推进全面从严治党。坚持把习近平总书记系列重要讲话精神作为科学指引,再学习、再对标、再落实,在学思践悟中增智慧、找差距、明方向。

全会指出,党的二十届三中全会是一次具有标志性、引领性的盛会,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上,又矗立起了中国改革开放一座标志性的里程碑。三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,是在新的历史起点上推动全面深化改革向广度和深度进军的关键之举。吉林振兴走到今天,靠的是改革创新,要实现全面振兴取得新突破,依然必须以改革开路,以改革破题,以改革精神抓改革,坚定信心、拼搏实干、稳扎稳打,一步一个脚印地推动既定目标如期实现。

全会提出,进一步全面深化改革的总要求是:坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢牢把握高质量发展这个首要任务,深入实施“一主六双”高质量发展战略,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,紧盯阻碍高质量发展的问题、影响全面振兴取得新突破的障碍、发展最紧迫和群众急难愁盼的事项,凝心聚力推动改革举措落地见效,为实现高质量发展明显进步、推动吉林全面振兴取得新突破提供强大动力和制度保障。

全会指出,贯彻党的二十届三中全会精神,必须坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持守正创新,坚持以制度建设为

主线,坚持全面依法治国,坚持系统观念,立足吉林实际,明确进一步全面深化改革的目标。到二〇三五年,高质量发展、现代化各方面制度更加完善,基本实现治理体系和治理能力现代化,基本建成社会主义现代化新吉林。到二〇二九年,聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、提升文化软实力、提高人民生活品质、建设美丽吉林、建设更高水平平安吉林、加强组织保障,在重点领域和关键环节取得决定性成果,完成《实施意见》提出的改革任务。

全会明确了进一步全面深化改革的主要任务。要深化社会主义市场经济体制改革,融入全国统一大市场,优化营商环境,深化国资国企改革,完善支持非公有制经济发展政策体系,深化财税金融改革,完善市场经济基础制度。健全推动经济高质量发展体制机制,完善规划体系和政策统筹协调机制,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全数字吉林建设推进机制,完善发展服务业体制机制,健全现代化基础设施建设体制机制,健全先进制造业产业集群培育机制。构建支持全面创新体制机制,深化教育综合改革,深化科技体制改革,深化人才发展体制机制改革,统筹推进教育、科技、人才、产业一体化改革。完善城乡融合发展体制机制,健全推进新型城镇化体制机制,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持政策,培育乡村富民新产业新业态,深化土地制度改革。完善高水平开放体制机制,创新沿边开放体制机制,深化对外贸易管理体制改革,深化双向投资管理体制改革,健全与国内重点区域合作机制。完善全过程人民民主制度体系,加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。完善法治吉林建设体制机制,加强和改进地方立法,深入推进依法行政,深化公正司法体制改革,完善推进法治社会建设机制。深化文化体制机制改革,完善意识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,深化文旅领域综合治理,完善文化遗产保护机制,健全文化和旅游深度融合发展体制机制,健全网络综合治理体系,构建面向东北亚区域国内国际联动传播体系。完善保障民生体制机制,完善收入分配制度,健全就业促进机制,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,完善人口高质量发展支持和服务政策。深化生态文明体制改革,完善落实“两山”理念体制机制,健全生态环境治理体系,完善生态环境监管体系,健全绿色低碳发展机制。完善维护国家安全体制机制,健全维护国家安全体系,健全维护国防安全体制机制,完善公共安全治理机制,健全社会治理体系。

全会对进一步全面深化改革的重点专项作出部署。要创新兴边富民、稳边固边体制机制,以G331沿边开放旅游大通道建设为依托,构建并建建设、高效管理、科学开发的一体化推进机制,推进边境地区“水电路讯”军地一体化建设。完善粮食安全保障能力提升机制,健全黑土地保护利用和盐碱地适应性利用制度,完善种业“芯片”研发机制,优化水网工程布局和水土匹配格局,优化农机装备结构。健全防灾减灾救灾能力体系建设,健全

“三管三必须”责任体系,压实“四方责任”,提升重点行业领域和灾害事故监测预警能力,健全“1+N”应急指挥体系,推动新质应急装备技术应用,加强主要江河沙暴治理工程治理。创新机制推动新能源发展专项,完善“绿电+消纳”政策体系和运行模式,促进“风光电氢储”全产业链深度融合,构建新型电力系统,推动新能源装备制造产业高端化、智能化发展。建立人参产业高质量发展机制,聚焦“货真价实、优质优价”,健全人参市场诚信体系,人参规范化种植体系,人参精深加工产业体系、人参品牌营销体系,擦亮“吉林·长白山人参”金字招牌。完善长白山生态保护利用机制,优化长白山生态系统保护与恢复机制,加强古树木木保护,探索“森林四库”建设机制,筑牢东北亚生态屏障。深化事业单位改革专项,优化事业单位结构布局,统筹推进国资国企改革和经营性事业单位改革,深化事业单位人事制度改革,健全运行顺畅、协同高效、充满活力的事业单位现代治理机制。深化零基预算改革,强化财政绩效管理,建立支出分类核定机制,所有预算全部“从零编制”,加强国有资产资源管理,健全预算收支管控机制,坚持“三保”优先,兜牢财政运行底线。完善服务政府建设机制,加强产权保护、公平准入、投融资等重点领域服务供给,纵深推进“接诉即办”改革,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制,推动管理型政府向服务型政府转变。

全会就进一步全面深化改革的组织保障提出要求。要完善党中央重大决策部署落实机制,坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,确保令行禁止。鲜明树立选人用人正确导向,完善新时代好干部标准落实机制,弘扬崇尚实干、行胜于言优良作风,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。优化凝心铸魂、强基固本制度机制,完善习近平新时代中国特色社会主义思想学习制度,常态化制度化开展党性教育,增强基层党组织政治功能和组织功能。健全落实“三个区分开来”制度措施,建立覆盖不同领域的容错事项清单,健全尽职免责、尽职免责机制,建立严防追责问责泛化工作机制,鼓励支持干部大胆闯、大胆试。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,深化纪检监察体制改革,锲而不舍落实中央八项规定精神。健全为基层减负长效机制,统筹为基层减负和赋能,严格控制面向基层的督查检查考核总量。提升狠抓落实质效,健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进落实机制,完善“四下基层”抓落实、“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改机制,了解真情况、找准真问题、真解决真问题,以实绩实效和人民满意度检验改革。

全会号召,全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,下定决心,攻坚克难,务求全胜,为推动吉林全面振兴取得新突破、谱写中国式现代化吉林新篇章而团结奋斗!

当飒爽秋风吹过白山松水,G331国道吉林段迎来最美的季节,也迎来了一批特殊的客人。

10月12日至16日,由全国工商联旅游业商会、省边境村工作专班、省民委、省工商联主办的“民营企业进边疆”文旅企业对接吉林省G331边境村活动在我省举行,旨在推动民营企业企业家深入了解我省边疆地区兴边富民取得的新成就,搭建民营企业与边境地区合作发展平台,助力边境地区高质量发展。

这是一场诚意满满的双向奔赴。来自全国各地70余名知名文旅企业家和自驾游、房车、露营等协会负责人深入我省G331沿线边境村,看振兴、谋发展、谋机遇、寻合作,为加快推进兴边富民稳边固边贡献智慧和力量。

## 搭建平台 汇聚力量

边疆地区实现繁荣发展,离不开民营企业的贡献和民营经济的支撑。

近年来,我省深入推进兴边富民行动,发展边疆经济,扩大沿边开放,广泛引导民营企业积极参与、组织各相关单位协同发力、汇聚社会各界智慧力量,扎实推进“民营企业进边疆”行动,兴边富民结出丰硕成果,呈现出人气旺、产业兴、环境美的喜人态势。

10月12日晚,作为本次活动之一的企业家代表座谈会如期而至。与会企业家代表围坐一堂,纷纷介绍各自企业发展情况,围绕吉林边境文旅产业发展和合作意向畅所欲言,献计出力——

“吉林G331建设刚刚起步,就有这么大的流量和利好,未来前景一片大好。”

“G331沿线富集的资源必将为旅游发展提供强有力的支撑。”

“吉林边境村有着良好的资源优势、区位优势、生态优势,应以有效的资源拉动和投资带动,更好发展边境文旅等特色产业。”

……

座谈会结束后,企业家们满怀助力边疆地区高质量发展的热情和干事创业的豪情走出会场。

在10月13日上午召开的集中推介活动上,省文旅厅、省交通运输厅、团省委依次介绍G331边境文旅产业发展情况和规划、G331沿边开放旅游大通道建设情况、大学生卫国戍边志愿者服务边境村情况。延边州、白山市、通化市、长白山保护开发区分管负责同志作边境地区和边境村文旅资源推介。与会人员共同观看了吉林省边境村工作视频短片。

感受强劲的发展脉搏,共享难得的发展机遇。与会企业家们积极寻找企业发展方向与我省边境发展大局和产业布局的契合点,挖掘携手兴边富民稳边固边的无限潜力。大家纷纷表示,随着政府、社会资源更多投向边境,基础设施和公共配套服务的持续完善,边境村多元价值进一步凸显,必将为民营企业在边境投资发展创造广阔空间。

“此次活动非常有意义,吸引了商会多位企业家的参与,涵盖了文旅产业的众多领域。”全联旅游业商会监事长、山西转型综改示范区山河景旅游科技有限公司董事长郭晋普表示,当前的吉林有着广阔的发展前景、显著的资源优势和优渥的政策环境,要充分发挥民营企业优势作用,积极参与吉林边境地区建设,让边境旅游市场焕发勃勃生机。

## 实地踏查 收获满满

正是边疆好风景,且以诗共远方。近年来,我省坚持一张蓝图绘到底,加快沿边开放旅游大通道建设,持续促进交通与旅游资源互补、协同发展,有效带动兴边富民、乡村振兴、文旅融合,打造经济高质量发展新引擎。

一栋栋富有朝鲜族特色的白墙灰瓦房错落有致,一曲曲朝鲜族歌舞引人入胜……参加实地踏查的企业家们先后来到延边州的琿春、图们、龙井、和龙等地G331沿线边境村进行了旅游资源考察和文旅项目对接。

琿春市杨泡乡东阿拉村党支部书记吴兴兴奋地

# 共享文旅盛宴 共促边境发展

## 「民营企业进边疆」文旅企业对接吉林省G331边境村活动综述

本报记者 李抑婧 王堡增

企业家们介绍村里的最新发展情况和资源优势。他表示,该村通过大力整治,人居环境、基础设施等方面有了很大变化,村民们有信心将村子建设得更加美好,吸引更多的企业前来发展。

中国隐墅集团董事长马勇伟告诉记者,该集团和图们市凉水镇围绕“百年大集文旅小镇”完成了初步规划,目前双方已达成合作意向,后续将进行项目签约并持续推进,旨在将凉水镇打造成为边境地区农文旅融合发展的样板。

近年来,长白山保护开发区池南区依托区位优势,在边境旅游和特色产业上走出了一条崭新的兴边富民之路。企业家们走进讷殷古城体验长白山建州女真民俗文化,在抗联文化石头房子民宿体验特色项目,寻求合作发展新路径。

时值金秋,沿途的五花山色,用独特的秋日美景为踏查增添了一番别样韵味。在白山市抚松县、长白县、临江市,企业家们深度体验精品民宿项目、房车营地项目以及特色旅游度假区项目,纷纷表达了合作意愿。

“这次来到吉林省边境村踏查,让我们找到了合作意向。未来,我们要把在民宿方面比较成熟的理念和资源带过来,有针对性地与合作对接,最后形成完整的旅游产品,让游客玩得开心、住得舒心。”成渝民宿产业发展联盟主席安茂诚如是说。

一路驱车至G331国道集安段,这里素有“东北小江南”之称。蜿蜒的沿江路,让企业家们感受到鸭绿江畔的别样风光。刚刚过去的国庆假期,集安市火盆街、烧烤街、早市、夜市的烟火气持续升温,酒店、民宿订单不断。

“大力发展具有乡村特色的文旅产业,是实现乡村全面振兴的有效路径。”集安市青石镇望江乡村振兴专班王俊文深有感触地表示,此次踏查对接正当其时,许多企业家正需要这样的机会了解边境村的文旅资源,希望他们持续聚焦乡村文旅产业,实现村企互惠互利、共同发展。

## 边疆发展 大有可为

去年,在国家民委、全国工商联的大力支持下,“民营企业进边疆·吉林行”推进大会在延边召开。一年来,在各方共同努力下,“民营企业进边疆”签约项目效果初现,2023年我省边境村旅游人次达271万,今年1月至

8月我省边境村接待游客450万人次。企业家们一边走,一边感受吉林边境村的风土人情,感叹这里经济社会发展之快。大家纷纷表示,民营企业在边疆建设中大显身手,边疆也为民营企业发展提供了更为广阔的天地。要在吉林特色资源中寻求发展机遇,在吉林地域优势中挖掘发展潜力,为吉林边境村发展贡献力量。

“这种将招商引资带到家门口,让大家亲身领略当地的自然风光与文化底蕴,是非常有效的做法。”全联旅游业商会副会长、西藏宏绩集团董事长尼玛扎西表示,吉林边境沿线由众多不同的边境村组成,每一个村落都像一颗珠子,将各地的自然禀赋、文化优势与旅游资源串联起来,对兴边富民稳边固边起到了良好作用。

“此次活动让大家对吉林边境村的发展状况、文化特色以及民族风情有了更深入的了解。”全联旅游业商会副会长、辽宁米亚文化产业集团有限公司董事长肖丹说:“吉林边境村营商环境好,游客流量大,而且四季分明,拥有各种美食和特色项目,坚定了我们来这里投资的信心。”

洪湖市自驾游协会会长、赤壁峡谷农业科技开发有限公司总经理王道欣欣喜地说:“这次踏查让我们实实在在地看到了吉林边境村的美景和喜人变化。在这个过程中,我积累了不少素材,已经发给公司的企划部。下一步,企业将围绕吉林的边境风情、民俗文化、研学旅游等进行深度开发。”

当下的吉林边境地区,正以最优环境、最好政策、最高礼遇,共创合作共赢的美好前景。相信随着旅游基础设施的不断完善和服务质量的持续提升,G331国道吉林段将成为更多人心中的“诗和远方”。



金秋十月,舒兰市开原镇青松村红枫似火,层林尽染,与清澈的湖水一起组成一幅动人的美丽乡村秋景图。

魏孝忠 李广友 摄

# 日本友好城市岛根县鸟取县图片展在东北师范大学举行

本报10月16日讯(记者李娜)今天,由我省与日本友好城市岛根县、鸟取县共同举办的“纪念吉林省与岛根县、鸟取县建立友好交流关系30周年——岛根县、鸟取县图片展”在东北师范大学图书馆举行。

上午,东北师范大学图书馆一楼大厅焕然一新,9时30分,“纪念吉林省与岛根县、鸟取县建立友好交流关系30周年——岛根县、鸟取县图片展”正式拉开帷幕。活动共展出图片56张,充分展示了岛根县、鸟取县两地独特的美丽风光和人文风采。图片设计精美,吸引了大批师生驻足观看。

“这次有机会来到吉林,我非常

开心。”展板前,鸟取县日中友好协会会长长谷直树介绍称,“此次鸟取县参展的图片都是精选出来的,每一张都代表了鸟取县的特色。”岛根县环境生活部部长美浓亮表示:“岛根县展出了28张图片,内容涵盖当地的风景区、人文、美食、节日等,希望更多中国朋友通过此次图片展感受岛根县的魅力。”

今年是我省与岛根县、鸟取县建立友好交流关系30周年。该图片展是岛根县、鸟取县代表团来吉林交流访问期间开展的重要活动之一,旨在让更多吉林人民,特别是年轻一代了解友城交往,欣赏友城之美,进而更好为推动新时代吉林国

际交流合作、提升吉林国际影响力贡献青春力量。据了解,该图片展将在东北师范大学持续展出4天。

当天,鸟取县青少年代表团还访问了东北师范大学、吉林大学,并与东北师范大学的学子们进行互动交流,感受中国传统文化,进一步深度了解、增进友谊。“希望以后有更多与国际友人交流互动的机会,从而开阔视野、提升能力,以更高水平传播吉林文化、中国文化,为美丽吉林建设贡献力量。”东北师范大学外国语学院学生董玫说。

未来,我省将进一步加强与国际友城之间的联系,积极推动各领域务实合作。

# 下定决心 攻坚克难 务求全胜

## 社论

刚刚闭幕的省委十二届五次全会,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神,审议通过《中共吉林省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,以进一步全面深化改革推动吉林全面振兴取得新突破的实施意见》,吹响了在新的历史起点上进一步全面深化改革、推动吉林全面振兴取得新突破的号角。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。吉林振兴走到今天,靠的是改革创新,要实现全面振兴取得新突破,依然必须以改革开路、以改革破题,以改革精神抓改革,坚定不移推动全面深化改革向广度和深度进军。

以改革精神抓改革,要对“为什么改”认识到位。进一步全面深化改革是有方向、有立场、有原则的。我们要讲政治、讲党性、讲原则,坚持党对改革的集中统一领导,坚持守正创新,牢牢把握“六个坚持”原则,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”;坚持以习近平总书记系列重要讲话精神和贯彻总书记重要指示、三中全会精神相贯通,确保沿着正确方向推进改革。要把

准改革路径要求,整体谋划、系统布局、协同高效,突出体制机制改革,突出战略性和全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,破藩篱、扫障碍,下深水、涉险滩,以改革之力推动吉林全面振兴取得新突破。要把牢改革价值取向,始终把人民放在心中最高位置,以群众不满意、不高兴、答应不答应为标准,善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点寻找改革的切入点,以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

以改革精神抓改革,要把“改什么”抓在手上。这次省委全会通过的《实施意见》,严格对标对表党的二十届三中全会《决定》提出的总目标和总书记赋予吉林的重大职责使命,紧扣推动吉林全面振兴取得新突破主题,立足实际,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引性作用,对吉林进一步全面深化改革作出系统谋划、统筹安排,明确了到2029年和2035年时我省进一步全面深化改革的目标,系统谋划了一系列具有很强的针对性、指导性和可操作性的改革举措,改革成色足、吉林特色浓,充分体现了我省贯彻落实党中央决策部署的坚决态度和进一步全面深化改革的坚定决心。我们要更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,凝心聚力推动各项改革举措落地见效,为实现高质量发展明显进步,推动吉林全面振兴取得新突破提供强大动力和制度保障。