

# 《中共吉林省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神以进一步全面深化改革推动吉林全面振兴取得新突破的实施意见》要点

## 进一步全面深化改革的 总体要求

### 指导思想

·坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神

·完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢牢把握高质量发展这个首要任务,深入实施“一主六双”高质量发展战略,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点

·更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,紧盯阻碍高质量发展的重大问题、影响全面振兴取得新突破的障碍、发展最紧迫和群众急难愁盼的事项,凝心聚力推动改革举措落地见效,为实现高质量发展明显进步、推动吉林全面振兴取得新突破提供强大动力和制度保障

### 目标

#### ·二〇三五年

高质量发展,现代化建设各方面制度更加完善,基本实现治理体系和治理能力现代化,基本建成社会主义现代化新吉林

#### ·二〇二九年

在重点领域和关键环节取得决定性成果,完成本实施意见提出的改革任务

## 进一步全面深化改革的 主要任务

未来五年,坚持以经济体制改革为牵引,以制度建设为主线,突出重点、统筹部署、协同推进各领域改革

### (一)深化社会主义市场经济体制改革

- (1)融入全国统一大市场
  - 健全招标投标评标制度体系
  - 构建“通途+枢纽+网络”的现代物流体系
  - 完善本地企业发展食品、纺织等轻工产业政策支持体系
- (2)优化营商环境
  - 实现惠企政策直达、免申即享
  - 规范涉企行政检查行为
- (3)深化国资国企改革
  - 压减企业法人户数和管理层级
  - 完善出资人向企业董事会授权放权机制
  - 健全国有资本经营预算和绩效评价制度
- (4)完善支持非公有制经济发展政策体系
  - 制定民营经济促进条例
  - 推进商税银企联动
- (5)深化财税金融改革
  - 建立市县财政高质量发展评价体系
  - 推进省以下财政体制改革
- (6)完善市场经济基础制度
  - 高标准建设长春国家知识产权保护示范区

### (二)健全推动经济高质量发展体制机制

- (7)完善规划体系和政策统筹协调机制
  - 制定规划编制实施规范
- (8)健全因地制宜发展新质生产力体制机制
  - 推动传统装备转型智能装备
  - “源网荷储”一体化推动新能源开发
  - 壮大医学、医药、医养、医美新业态
- (9)健全数字吉林建设推进机制
  - 支持算力基础设施建设

### (七)完善法治吉林建设体制机制

- (30)加强和改进地方立法
  - 完善东北三省一区人大常委会协同立法工作机制
- (31)深入推进依法行政
  - 深化法院联动机制建设
- (32)深化公正司法体制改革
  - 推行接报案与立案“码上监督”机制
  - 优化简案快办机制,推进庭审标准化和速裁法庭建设
  - 建立“专业+机制+大数据”新型警务运行模式
- (33)完善推进法治社会建设机制
  - 推动长春国际仲裁院建设
  - 推进延边东北亚区域国际商事争端解决中心建设

### (八)深化文化体制机制改革

- (34)完善意识形态工作责任制
  - 构建“三地三摇篮”红色资源展陈体系
- (43)完善人口高质量发展支持和保障政策
  - 实施“长幼随学”
  - 编制青年发展友好型省份建设规划

### (10)完善发展服务业体制机制

- 完善服务业统计监测体系
- (11)健全现代化基础设施建设体制机制
  - 完善综合交通运输战略规划
- (12)健全先进制造业产业集群培育机制
  - 加快形成万亿级的汽车产业集群
  - 培育若干千亿级的产业集群

### (三)构建支持全面创新体制机制

- (13)深化教育综合改革
  - 完善冰雪运动进校园、进课堂机制
  - 将心理健康课纳入中小学课时
  - 推进县域基础教育资源供给侧结构性改革试点
- (14)深化科技体制改革
  - 扩大省自然科学基金联合基金设立范围
  - 深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革
- (15)深化人才发展体制机制改革
  - 扩大高校、科研院所等用人自主权
  - 健全引才引智绿色通道和常态化机制
- (16)统筹推进教育、科技、人才、产业一体化改革
  - 实施教育科技人才产业一体化发展三年行动
  - 建立就业与招生、人才培养联动机制
  - 建立校企共用高层次人才、重点企业特设岗位引才等机制

### (四)完善城乡融合发展体制机制

- (17)健全推进新型城镇化体制机制
  - 支持长春建设千万级人口规模、万亿级经济规模的现代化城市
  - 建立完善城市体检评估机制
- (18)巩固和完善农村基本经营制度
  - 研究推进“确权+流转+托管”改革实施办法
- (19)完善强农惠农富农支持政策
  - 适时开展大豆完全成本保险
  - 探索开展玉米种植收入保险政策试点

### (35)优化文化服务和产品供给机制

- 完善出版选题规划工作机制
- 深化文旅领域综合治理
- 完善文化遗产保护机制
- (36)健全文化产业体系和市场体系
  - 强化文化和旅游深度融合的制度设计
  - 探索制定文旅高质量发展评价体系
- (37)健全网络综合治理体系
- (38)构建面向东北亚区域国内国际联动传播体系

### (九)完善保障和改善民生体制机制

- (39)完善收入分配制度
  - 健全最低工资标准评估和调整机制
- (40)健全就业促进机制
  - 建立人力资源需求预测机制
  - 健全劳动关系协商协调、争议处理、监察执法机制
- (41)健全社会保障体系
  - 加快推进统筹城乡、覆盖全省的长期护理保险制度
- 出台《吉林省妇女权益保障条例》
- 建立物业服务企业红黑名单制度
- (42)深化医药卫生体制改革
  - 改善病房及就医环境,推进便捷就医
  - 加强住院标准执行监管
  - 完善居民电子健康档案,推动检查检验结果互认

### (十)深化生态文明体制改革

- (44)完善落实“两山”理念体制机制
  - 编制差异化生态环境准入清单
  - 支持“两山”理念试验区建设
- (45)健全生态环境治理体系
  - 系统推进“美丽细胞”工程建设
  - 优化环境基础设施投入机制
- (46)完善生态环境保护责任考核监督体系
  - 健全环评、排污许可、执法监管联动机制
  - 健全环评、排污许可、执法监管联动机制
- (47)健全绿色低碳发展机制
  - 完善秸秆综合利用推进机制
  - 探索建立东北区域气象服务联合体

### (十一)完善维护国家安全体制机制

- (48)健全维护国家安全体系
- (49)健全维护国防安全体制机制
- (50)完善公共安全治理机制
- (51)健全社会治理体系
  - 加强基层综治中心规范化建设
  - 完善立体化信息化社会治安整体防控体系

## 进一步全面深化改革的 重点专项

坚持目标导向、问题导向、结果导向,统筹发展和安全,从最紧迫的事情改起,从创新体制机制入手,小切口破题、大纵深发力,示范引领带动各领域改革

(52)创新兴边富民、稳边固边体制机制专项

- 构建并联建设、高效管理、科学开发的一体化推进机制
- 健全文旅融合发展机制

(53)完善粮食安全产能提升机制专项

- 健全黑土地保护和盐碱地适应性利用制度
- 改进耕地地力补贴发放办法
- 加快培育优势作物大品种、畜禽优势品种及区域性适应性品种

(54)健全防灾减灾救灾能力体系建设专项

- 完善应急预案体系和演练机制

(55)创新机制推动新能源发展专项

- 完善“绿电+消纳”政策体系和运行模式
- 探索“虚拟电厂”“零碳产业园区”试点

(56)建立人参产业高质量发展机制专项

- 健全人参市场诚信体系
- 健全人参规范化种植体系
- 健全人参精深加工产业体系
- 健全人参品牌营销体系

(57)完善长白山生态保护利用机制专项

- 优化长白山生态系统保护与恢复机制
- 探索“森林四库”建设机制

(58)深化事业单位改革专项

- 高校、科研院所等事业单位专业技术人员可以兼职兼薪、兼职创业
- 完善行政事业单位资产清查和集中管理机制

(59)深化零基预算改革、强化财政绩效管理专项

(60)完善服务型政府建设机制专项

- 纵深推进“接诉即办”改革

## 进一步全面深化改革的 组织保障

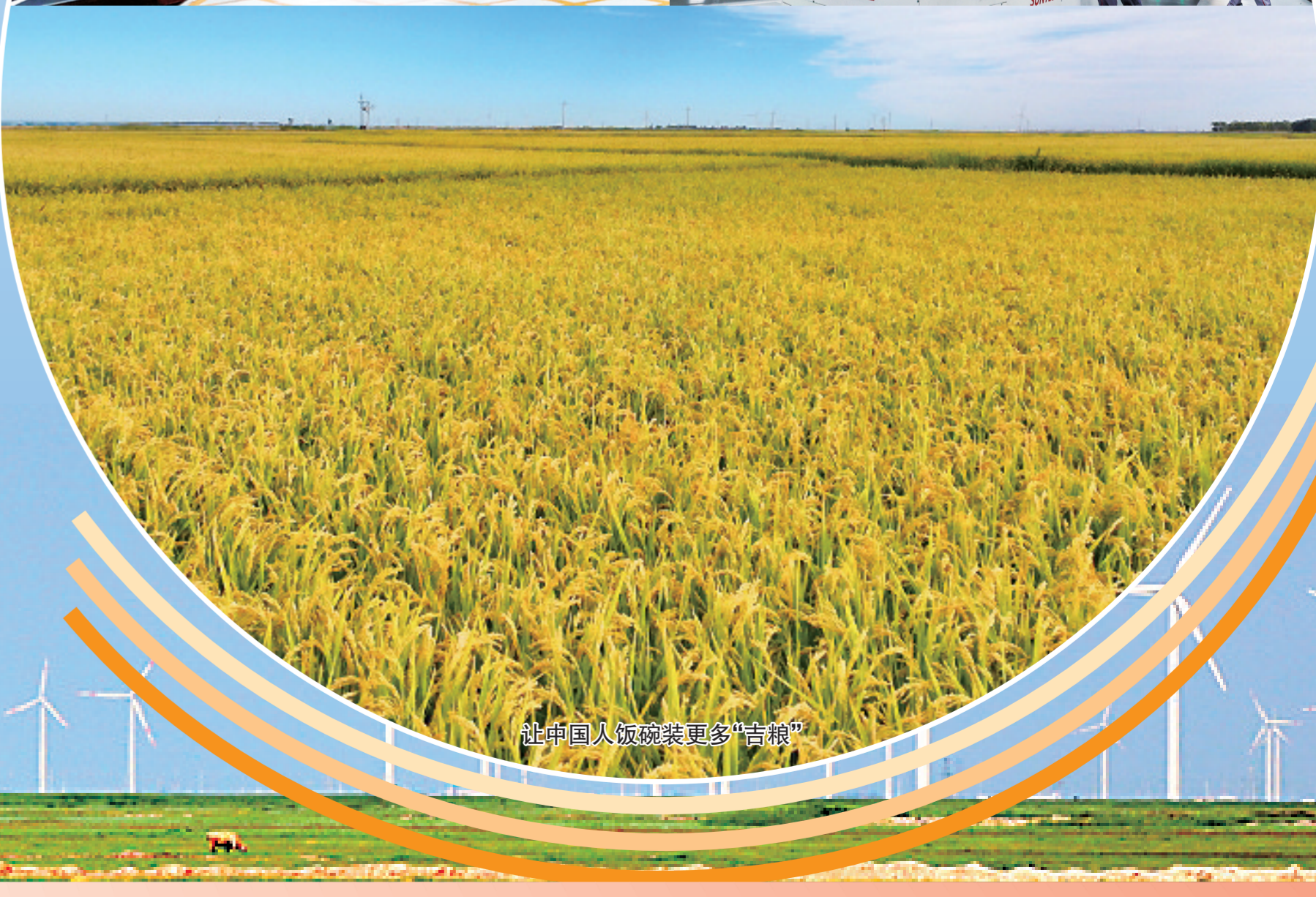
践行习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持用改革精神和严的标准管党治党,深化党的建设制度改革

- (61)完善党中央重大决策部署落实机制
- (62)鲜明树立选人用人正确导向
  - 健全树立干事创业、激励锐意改革敢于担当机制
  - 创新牢固树立和践行正确政绩观制度办法
  - 建立守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线、统计数据质量底线等“五条底线”工作机制
  - 改进推动高质量发展绩效考核机制
- (63)优化凝心聚魂、强基固本制度机制
- (64)健全落实“三个区分开来”制度措施
  - 健全尽职免责、尽职免责报备机制
- (65)深入推进党风廉政建设和反腐败斗争
- (66)健全为基层减负长效机制
- (67)提升抓落实实效
  - 完善“四下基层”抓落实、“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改机制



智能轨道客车

一汽总装车间



让中国人饭碗装更多“吉粮”



绿色风电 壮美如画