

白山：全面深化改革 加快振兴发展

本报记者 蔡冲春 全译文 高源



靖宇松花江生态旅游风景区。

坚持以新发展理念推动改革，加快千百亿级全域旅游产业集群提档升级、千亿元级人参医药产业集群优质发展、千亿元级新材料新能源产业集群实现突破，推动绿色食品产业集群迈向高端，加快形成高质量发展新格局。

坚持以高水平开放促进改革，畅通对外开放通道、完善创新体制机制、打造一流营商环境、稳步开展对口合作，拓展高质量发展新空间。

坚持以生态文明建设深化改革，加强生态保护修复、持续抓好整改落实、探索价值转化路径、推动“两山”转化实现新突破。

坚持以健全民主法治护航改革，完善全过程人民民主、加快法治白山建设、全力保障社会稳定、增强改革整体新效能。

坚持以优化资源配置提升改革，提升城市功能、加快乡村振兴、构建城乡协调发展新局面。

坚持以人民为中心贯穿改革，完善社会保障体系、提升医疗卫生水平、增强文化赋能作用，提升人民生活品质新高度……

10月23日，中国共产党白山市第八届委员会第八次全体会议召开，提出进一步全面深化改革的总体要求：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，全面落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，按照省委十二届五次全会部署，以建设践行“两山”理念试验区为工作的总牵引和发展的动力源，大力实施“一山两江”品牌战略，着力构建“一体两翼”发展格局，培育壮大全

理念引领 构建新发展格局

坚持以新发展理念推动改革，加快形成高质量发展新格局。白山市坚定不移把新发展理念贯穿进一步全面深化改革全过程和各领域，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。

——千亿元级全域旅游产业集群提档升级。全面提升旅游供给能力和服务水平，通过“景点、连线、成面”联动发力，实现从“串珠成链”到“聚链成群”的华丽蝶变。

打造一个世界级滑雪胜地。围绕世界顶级雪场、生态型雪场、全产业链雪场建设目标，积极争取吉林省冰雪运动中心林地尽快审批，开展各区域招商引资，谋划包装冰雪装备、住宿餐饮等上下游产业链项目，有序推动希尔顿酒店、长白山奥林匹克中心等配套设施建设，力争沉白高铁通车之时，实现雪场首开区开放。

打造两条世界级大河旅游目的地。全面挖掘松花江和鸭绿江的水上、两岸、内陆资源特色，促进好中生优、优中生特，以两条大江为天然连接



位于白山市江源区的四方山枫叶谷。



承担沉白高铁吉林段TJ-6标施工任务的中铁二十三局集团沉白高铁项目部，抢抓黄金施工期，开展“百日攻坚会战”劳动竞赛，在长白山脚下吹响大干快上“集结号”，向全面完成年度施工任务目标发起冲击。

杨振雷 车方舟 摄



白山市把治理人民期盼作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，做到人民有所呼、改革有所应。图为市民在白山公园游玩。



10月23日，中国共产党白山市第八届委员会第八次全体会议召开。

开放合作 拓宽发展新空间

坚持以高水平开放促进改革，拓宽高质量发展新空间。白山市统筹推进深层次改革和高水平开放，推动国内国际双循环对接联通、相互促进，实现资源要素整合汇聚、高效配置。

——绿色食品产业集群迈向高端。充分释放矿泉水产能，组建长白山天然矿泉水产业协会，加快推动长白山天然矿泉水20万吨含气矿泉水、抚松经开区矿泉水健康产业园区等重点项目建设和开发特色健康功能性饮品，完善原水和高档饮品相互补充的发展格局。

——有序推动硅藻土资源整合，加快技术攻关，研发硅藻土高附加值产品，让一流资源实现一流价值。

——开工建设靖宇景区抽水蓄能电站项目，实现由传统能源向清洁能源转型的历史性变革，为绿色低碳转型提供有力支撑。

——畅通对外开放通道。高标准打造鸭绿江经济带，加快临江、长白省级边合区建设，做好对朝贸易保障，全力推进延吉—长白重点开发开放试验区建设，打造沿边开放合作先导区。加快长白山机场建设，推进沉白高铁、白临高速、松长高速及G331沿边开放旅游大通道建设，全力构建内外联通的开放大通道。

——完善创新体制机制。统筹推进教育、科技、人才综合改革，深化产学研一体化发展，建立科研成果与企业需求对接机制，鼓励龙头企业与域内外院校、金融机构、行业协会等组建“产才”融合发展联盟，塑造高质量发展新动能新优势。

——打造一流营商环境。推动营商环境综合改革，健全产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度体系，构建数字化考核评价、智能化监管检测体系，建设一流市场化、法治化、国际化营商环境。

——稳步开展对口合作。巩固拓展区域合作成果，持续深化与湖州对口合作，充分发挥上海、青岛、杭州等白山商会对口作用，加快跨区域生产要素流动和产业植入，持续扩大高水平对外开放成果。

保护生态 实现转化新突破

坚持以生态文明建设深化改革，推动“两山”转化实现新突破。白山市完善高质量发展和高水平保护体制，拓宽生态产品价值实现渠道。

——加强生态修复。落实领导干部任期生态文明建设责任制，加快鸭绿江重要源流区山水林田湖草沙一体化保护修复。健全精准治污、科学

治污、依法治污制度，开展土壤污染防治、水环境质量巩固提升和农村环境整治提速等专项行动，不断提升生态环境质量。

——持续抓好整改落实。实施环保督察反馈问题整改“质效提升”行动，突出抓好石墨矿、矿山生态修复治理，积极争取国家新一轮历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，确保整改任务全部销号。变被动为主动，加快建设美丽白山，打造具有地域特色的美丽样板，争创美丽中国先行区。

——探索价值转化路径。用好林业碳汇试点政策，加快推进碳汇服务中心建设，积极探索林业碳汇、碳汇贷等新模式，在森林、湿地等重点生态功能区纵向向生态补偿机制、跨区域流域横向生态补偿机制方面先行先试，让绿水青山、冰天雪地的生态效益、经济效益充分释放。

法治护航 增强改革新效能

坚持以健全民主法治护航改革，增强改革整体新效能。白山市加强社会主义民主法治建设，更好凝聚起推动社会大局和谐稳定的强大合力。

——完善全过程人民民主。充分发挥人民代表大会在立法、监督等工作中的重要作用，进一步畅通人民建议征集渠道，切实保障人民当家作主。充分发挥人民政协职能作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。完善大统战工作格局，发挥群团组织桥梁纽带作用，汇集各方力量。

——加快法治白山建设。深化司法体制改革配套改革，加强和改进地方立法，推进依法行政，保障公正司法，完善法治社会建设机制，开展“八五”普法，提高法治白山建设水平。

——全力保障社会安全稳定。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，提高重大突发事件处置能力，坚决防范遏制重特大事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元化解机制，加强市县乡村综治中心建设，推动矛盾纠纷解决在基层。常态化开展扫黑除恶斗争，依法严惩涉黑涉恶违法犯罪。深化拓展党政军警民“五位一体”强边固边机制，维护边境地区繁荣稳定。同时，紧盯金融、房地产、意识形态等重点领域，落实重大决策社会稳定风险评估机制，确保不发生系统性风险。

优化配置 开创城乡新局面

坚持以优化资源配置提升改革，开创城乡协调发展新局面。白山市推进城乡公共资源合理配置、协调发展，加快补齐短板弱项，让城乡更具“人气”、更有“品位”。

——提升城市品质。深刻理解和把握“白派”美学和生态理念，整体规划市区内新建楼盘，加快高铁新城、人民艺术公园等项目建设，稳步实施老旧小区、城市道路管网、水气热供应设施等更新改造行动，全方位提升城市承载能力和城市绿化美化水平，加快形成“白派”城市风貌，打造长白山地区标志性符号。

——加快乡村振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，常态化开展动态监测排查，坚决守住不发生规模性返贫底线。持续改善农村人居环境，高质量建设“百村示范”村、“千村美丽”村、“四好农村路”示范县、“吉乡农创园”，加快省级“美丽乡村”示范县建设，推进10个边地特色产业园建设。



八里坡秋色。

以人为本 提升生活新品质

坚持以人民为中心贯穿改革，提升人民生活品质新高度。白山市把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，做到人民有所呼、改革有所应。

——完善社会保障体系。有效落实就业人员、农民工、新就业形态人员参保政策，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，做实基本医疗保险市级统筹。健全高校毕业生、农民工、退役军人服务体系，促进更高质量就业。积极应对人口老龄化，大力发展银发经济，支持养老事业和产业。

——提升医疗卫生水平。高标准建设国家区域医疗中心，全面提升诊疗水平，全力推进中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，促进医疗、医保、医药“三医联动”，最大限度满足群众健康需求。深入推进国家中医药传承创新发展试验区建设，发挥道地中药材资源优势，传承和弘扬中医药文化瑰宝。

——增强文化赋能作用。坚持出成果和人才相结合，抓作品与抓环境相贯通，优化文化服务和产品供给，加快建设长白山生态影视基地，持续引入优秀影视作品拍摄，推动取景地向景区化发展。升级打造长白山生态写生基地，发挥河口画家村、八里坡文化园、松岭雪村等示范效应，大力发展创作展览、美术研学等新兴产业。全面落实意识形态工作责任制，加强网络综合治理，深入开展“清明”专项行动，巩固阵地建设安全防线。



白山市加强食药同源、小浆果等绿色生态资源的综合利用，高标准打造长白山菌菇小镇，精深开发绿色有机、营养健康等系列产品，推动长白山绿色食品抢占高端市场。图为玉米种植。



白山市全面落实省委关于加快人参高质量发展的工作要求，将其作为因地制宜发展新质生产力的头号工程，让“林海参乡”更具魅力。



白山市在充分释放矿泉水产能、推进重点项目建设和开发特色健康功能性饮品，完善原水和高档饮品相互补充的发展格局。