

## 理论

## 坚持在法治轨道上进一步全面深化改革

徐福山

改革与法治,如鸟之两翼、车之两轮。“在法治下推进改革,在改革中完善法治”是我国经济社会发展的一条宝贵经验。省委十二届五次全会明确了进一步全面深化改革的主要任务,将“完善法治吉林建设体制机制,加强和改进地方立法,深入推进依法行政,运用绿色科技解决城市发展中的新问题。要以大数据和智能化手段为依托,围绕城市的大气、水质、声音等多方面开展数字化监测管理与反馈,实现污染治理、生态环保、节能减排等多方面的数字化、智能化综合治理。要以数字化效能能耗监测平台、环境综合治理平台、生态环境保护平台的搭建为基础,实现智慧化城市环保指标实时监控,高质量完成信息监测与信息发布,打造多维度、多指标、多层次的全覆盖智能综合环保服务与监测体系,更好提高城市环境执法效率,提升宜居城市竞争力。”

聚焦智慧城市与交通管理现代化。智慧交通是智慧城市建设和管理的重要内容之一,以智慧城市理念打造立体交通网络,能够形成高效合理的物联网,为破除“城市病”隐患奠定基础。建设过程中,要通过大数据、云计算等技术手段全面掌握城市轨道交通运营与基础设施建设情况,运用数字化管理方式来合理规划交通线路,建立覆盖全路网的智能交通管理系统,实现对交通流量、车辆状态、路况信息的实时监控和动态管理,打造高效的智慧交通体系。要运用智能视频分析、人工智能技术等,加强对重点车辆和驾驶员的监管,实现数据及时更新、实时共享,更好预防和减少交通事故发生。同时,建好交通安全预警系统,及时发布恶劣天气、道路施工等信息,不断优化交通服务,实现城市内外交通的双畅通。

聚焦智慧城市与安全体系建设现代化。城市治理的安全高效是城市运行的重中之重,是城市治理现代化首要目标。在智慧城市建设过程中,要不断优化社会治安综合治理智能化系统,着力构建集社会治安、城市应急、公共安全管理等治理内容于一体的智能化平台,实现治理资源和信息的全面整合、综合利用,助推全面及时地掌握各类风险动态,提前预防和控制可能发生的突发事件,并做好危机发生后的信息共享和协调联动,实现人与技术的充分融合,助力营造和谐稳定的宜居环境,为城市的可持续发展提供坚实保障。

信息可信度,以工作实绩取信吉林人民。另一方面,依法拓展公众参与渠道,积极回应社会关切。提高公众参与的广度和深度,让公众更大程度参与重大改革政策制定、执行和监督全过程,汇集群众政策抓落实,更好确保改革取得成效。积极探索不同层级、不同领域重大改革公众参与的事项种类和方式,搭建政民互动平台,问政于民、问需于民、问计于民,增进公众认同和支持。创新公众参与方式方法,充分利用互联网等载体,探索公众参与新模式,提高公众诉求响应时效。

坚持在法治轨道上引领进一步全面深化改革进程。通过构建完备的法律规范体系保障进一步全面深化改革顶层设计的落实,以明确法律制度为进一步全面深化改革提供整体性方案,确立改革的法治坐标,不断增强改革的系统性和协同性、提升改革的预见性和前瞻性,减少改革的不确定性、降低改革“试错”风险,进而稳定市场预期,回应社会期盼。实践中,要坚持立法先行,充分发挥立法对改革的引导促进作用。立法先行是进一步全面深化改革“破立并举、先立后破”要求的具体体现。要树立规则意识,在谋划改革过程中统筹改革与法治的关系,实现改革决策和立法决策相统一;在重大改革措施推出前,应事先制定与之相适应的法律制度;在改革措施进行重大调整前,应对原有法律规范作出相应调整,更好确保重大改革于法有据、稳步推进改革,避免出现“良性违法”等问题给改革带来的不确定性风险。同时要坚持立法与改革要求相适应,以良法善治促改革。立法应全面反映经济社会发展客观规律,与时俱进完善中国特色社会主义法律体系。丰富

立法形式,坚持“大块头”与“小机灵”相结合,既注重从改革全局的宏观视角制定一般性法律规范,也注重对改革中出现的新问题提供特别的制度保障。统筹协调利益关系,从地区改革大局出发,以保证国家和人民利益为出发点和立足点,坚持问题导向,及时反映改革发展要求、人民关切期待,突出立法重点,提高立法针对性,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。

坚持在法治轨道上巩固进一步全面深化改革成果。发展实践证明,运用法治方式巩固改革成果是持续深入推进改革的行之有效做法。进一步全面深化改革,应更加注重发挥法治保障作用,有效的法律保障,能够有效防止改革中出现“翻烧饼”“开倒车”“走回头”等现象。二是完善高效的法治实施体系,依法保护改革成果和发展利益。坚持严格规范执法、严格公正司法,强化法律规范作用,依法保障国家安全、发展利益,依法维护社会稳定和市场主体权益,通过法治保障市场有效、社会有序。要全面加强执法监督和司法审查力度,依法严厉惩治贪腐、侵吞、侵占等危害改革发展成果和利益的违法犯罪行为,全面守好高质量发展的“安全线”、筑牢进一步全面深化改革的法治“防火墙”。

## 学习贯彻省委十二届五次全会精神

## 更好引导青年教师学以致“教”

王昊

教师是立教之本、兴教之源,其在教育实践中所表现出的能力水平是学校高质量发展的核心保障。作为教师队伍的生力军,青年教师的教育教学素养是学校教书育人质量和可持续发展的重要依托。《中共中央国务院关于弘扬教育家精神 加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见》提出“提升教师教书育人能力”的发展要求,强调“强化高层次教师培养,为幼儿园、小学重点培养本科及以上层次教师,中学教师培养逐步实现以研究生层次为主。实施教师学历提升计划”。在当前全球教育变革的浪潮中,高学历成为教师职业发展的重要标志,随着高等教育大众化时代的到来,硕士、博士研究生学历的高层次人才到基础教育阶段任教也不鲜见。怎样引导和帮助刚走入教育一线的高学历青年教师把知识储备转化为教育能力,是摆在教育界、学校管理者和青年教师个人面前的亟待破解的一道“必答题”。

引导青年教师树立远大职业理想。就学校的培养而言,需要引导青年教师树立“不仅当教书匠,更要当教育家”的远大职业理想。党和国家大力倡导教育家精神,鼓励广大教师努力具备“心有大我、至诚报国的理想信念,言为士则、行为世范的道德情操,启智润心、因材施教的育人智慧,勤学笃行、求是创新的躬耕态度,乐教爱生、甘于奉献的仁爱之心,胸怀天

下、以文化人的弘道追求”,争做心怀“国之大者”的“大先生”。这是青年教师培养工作的努力方向,也是学校教师队伍建设的根本遵循。具体实践中,各级学校应在青年教师培养制度、培养工程、评价体系、文化熏陶等方面强化顶层设计,形成培养合力,全面推进这项事关教育强国建设的基础性工程。

强化“实践性知识”的培养储备。教师的“实践性知识”是指在教学实践中所获得的知识,包括课堂管理、教学方法、与学生互动等方面知识,通常是通过具体情境中互动体验、深入思考后的经验沉淀来形成的。它不是静态的,而是在具体实践中不断变化和发展的。因此教师必须在细致观察、不断反思基础上及时调整教学策略,持续更新和升级自己的“实践性知识”。这个过程中,学校应充分发挥制度设计、机制创新等方面作用,引导和帮助青年教师储备好这一关键性“知识”。以长春外国语学校探索尝试为例,每有青年教师入职,学校都会举行拜师结对仪式,为新教师精心选配优秀“师傅”开展“传帮带”,这种特殊的“师徒制”有利于将年轻教师的工作激情、学习热情和老师丰富的丰厚经验、躬耕精神充分结合起来,经过长期实践,该校走出了一条“学而不厌、勇于实践”的独特的青年教师岗位再培养之路。

积极引导青年教师发挥主观能动性。青

## 强化党建引领 夯实青年人才培养基础

王天芮

习近平总书强调:“坚持党对人才工作的全面领导,这是做好人才工作的根本保证。”在党的百年奋斗历程中,人才一直是党和国家事业发展的关键。青年作为国家的未来和希望,其成长和发展的对于实现中华民族伟大复兴具有决定性意义,坚持党管人才,培养造就一大批忠诚可靠、具备创新能力和实践技能的青年人才,是时代赋予的重要任务。

突出政治引领,筑牢青年人才工作根本。“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”人才工作事关党和国家工作全局,必须以党的政治建设为引领,坚持党的领导和管理人才的原则,把政治建设贯穿人才工作各方面、全过程,努力培养造就吸纳大批德才兼备的高素质人才。要始终坚持党、团、队一体化建设,加强对各类青年人才的政治引领,把为党育人、为国育才放在首位,引导青年人才坚定共产主义理想信念,使广大青年人才紧密团结在党的周围,为实现中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。通过深入实施新时代青年马克思主义者培养工程,夯实青年人才培养体系,全面提升育人成效。

聚焦高质量发展要求,打造高素质青年人才队伍。围绕国家战略科技力量建设、产

业转型升级、乡村振兴等重大需求,有针对性地培养和引进高层次复合型青年人才,形成战略科学家成长梯队。通过实施“双千工程”行动、推动政企校合作等举措,促进科技、人才与产业深度融合,为青年人才提供广阔的发展平台。要以培养创新型、应用型、技能型人才为目标,聚焦青年科技工作者、高校学生、职业院校学生,利用丰富多样的科技交流平台,依托青少年科学素质提升等工作,健全技能人才服务培养体系,搭建新时代人才成才平台。要大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑,运用各层次学生能接受、能理解、能运用的方式“因材施教”,加强对青年人才的思想政治教育,引导他们正确认识国家发展大势,树立正确的世界观、人生观、价值观,为推动高质量发展提供强大人才支撑。

深化人才发展体制机制改革,激发青年人才的创新创造活力。党的二十届三中全会《决定》提出,“必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。要破除体制机制障碍,为青年人才“减负松绑”,完善人才管理制度,做到人才为本,信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才,激活他们

建设智慧城市,是人民群众对更美好城市生活的向往,也是城市高质量发展的必然要求。习近平总书记指出:“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔。”党的二十届三中全会强调:“深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。”立足新形势新任务,要加快新一代信息技术在城市治理中的普及应用,打造更多应用场景、创新管理模式,持续提升城市运行管理水平、政府行政效能、公共服务能力和市民生活质量。

聚焦智慧城市与政务服务现代化。智慧城市是城市治理能力提升的重要依托和手段,是整合城市发展的更高级形态,能够有效助推政务服务效率的提高。党的二十届三中全会提出,“促进政务服务标准化、规范化、便利化,完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台”。要利用5G网络、大数据、云计算等基础技术手段,构建好城乡一体化的电子政务服务体系,并推动其向基层社区、村镇全面延伸,让数据多跑路、群众少跑腿,方便居民生活、提升城市治理效能,同时助推政务服务质量全面提升。发挥好社会管理信息网络的资源优势,为政府职能转变、工作效率提升、执法力度加强、服务范围拓展、服务形式创新开拓更多有效途径。加快智能政务服务平台建设,不断提高政务透明度,促进政府与民众互动,提升行政效能、改善公共服务,使群众参政议政的渠道更丰富、政府行政规范与政策的传递更高效,实现政务服务的智慧化、效率化与现代化。

聚焦智慧城市与公共服务现代化。公共服务的高效便捷,是衡量一个城市治理现代化水平的重要标志。通过智慧城市建,可大大提高公共服务部门的行政效率和决策水平,有助于推动城市居民最关心、最直接、最现实利益问题的解决,让广大人民群众享有更加优质均衡可及的公共服务。实践中要以数据为主线串联城市全域要素,把庞杂、分散的公共服务资源进一步汇聚、对接、整合、利用起来,促进优质资源深化应用、共享利用,实现公共服务高效化。具体来说,一是因地制宜推进智慧社区建设,不断创新公共服务提供方式,推动就业、健康、医疗、家政、教育等服务“指尖办”“网上办”“就近办”,打造“一站式”便民服务体系,聚合社区周边生活性服务业资源,建设便民惠民的智慧生活服务圈。二是加快推进智慧医疗建设,通过建立统一的医疗健康云服务平台,整合各方医疗健康资源,为居民提供全生命周期的线上

线融合的优质服务。鼓励医疗机构建立互联网医院,提供在线咨询、电子处方、远程会诊等服务,简化就医流程,提升医疗服务的质量和效率。三是加强智慧文化文体服务与管理,建立统一的智慧服务平台,整合各类文化资源,提供在线预约、网上浏览参观等服务,同时利用数字化技术,将传统文化体育内容转化为数字形式,如电子书、在线课程、虚拟展览等,提升服务获取的便捷性,实现污染整治、生态环保、节能减排等多方面的数字化、智能化综合治理。要以数字化效能能耗监测平台、环境综合治理平台、生态环境保护平台的搭建为基础,实现智慧化城市环保指标实时监控,高质量完成信息监测与信息发布,打造多维度、多指标、多层次的全覆盖智能综合环保服务与监测体系,更好提高城市环境执法效率,提升宜居城市竞争力。”

聚焦智慧城市与交通管理现代化。智慧交通是智慧城市建设和管理的重要内容之一,以智慧城市理念打造立体交通网络,能够形成高效合理的物联网,为破除“城市病”隐患奠定基础。建设过程中,要通过大数据、云计算等技术手段全面掌握城市轨道交通运营与基础设施建设情况,运用数字化管理方式来合理规划交通线路,建立覆盖全路网的智能交通管理系统,实现对交通流量、车辆状态、路况信息的实时监控和动态管理,打造高效的智慧交通体系。要运用智能视频分析、人工智能技术等,加强对重点车辆和驾驶员的监管,实现数据及时更新、实时共享,更好预防和减少交通事故发生。同时,建好交通安全预警系统,及时发布恶劣天气、道路施工等信息,不断优化交通服务,实现城市内外交通的双畅通。

聚焦智慧城市与安全体系建设现代化。城市治理的安全高效是城市运行的重中之重,是城市治理现代化首要目标。在智慧城市建设过程中,要不断优化社会治安综合治理智能化系统,着力构建集社会治安、城市应急、公共安全管理等治理内容于一体的智能化平台,实现治理资源和信息的全面整合、综合利用,助推全面及时地掌握各类风险动态,提前预防和控制可能发生的突发事件,并做好危机发生后的信息共享和协调联动,实现人与技术的充分融合,助力营造和谐稳定的宜居环境,为城市的可持续发展提供坚实保障。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 自信自立写好改革发展“大文章”

党群

科学的世界观和方法论是研究问题、解决问题的“总钥匙”。党的二十大报告系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,提出了“六个必须坚持”,其中很重要的一条就是“必须坚持自信自立”。习近平总书记指出,“没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气,同样,离开不断改革,制度自信也不可能彻底,不可能久远”。新征程上,进一步全面深化改革必须始终秉持自信自立的精气神,坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念,从改革发展实际出发,把握历史主动,勇挑时代重担,依靠自身的智慧和力量,持续探索、革新,努力走好走稳全面深化改革之路。

自信自立是中华民族的精神气度,是中国共产党人的鲜明品格,是我们立党立国的重要原则。习近平总书记指出,“中国人民和中华民族从近代以后的深重苦难走向伟大复兴的光明前景,从来就没有教科书,更没有现成答案”。坚持自信自立,是中国共产党在百年奋斗征程中凝练出来的深刻认知。党的百年奋斗道路就是党领导人民独立自主探索开辟出来的,贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发,由中国人民自己来解决。可以说,自信自立既是过去我们克服艰难险阻、创造历史伟业的成功密码,更是新时代推进党和国家事业向前发展的强大精神力量。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,同时也是一项艰巨而深远的任务,它所针对的是那些阻碍我们前行的“险滩”与“挑战”,必须用强大的精神力量和无穷的“智慧勇气推动向前。当前,中华民族伟大复兴进入关键阶段,改革事业也站在了新的历史关口,一系列制约高质量发展的深层次问题躲不开、绕不过,进入深水区的改革面临着愈进愈难、愈进愈难及不进则退、非进不可的现状,迫切需要我们继续深化改革开放,破除体制机制障碍,激发社会活力和创造力。”

筑牢自信之基,以更大决心、更大底气、更大力度将深化改革进行到底。自信,是改革道路上的指路明灯,照亮发展前行的方向;是面对困难挑战时所保持的坚定信念,展现出无畏勇气。心有所信,方能行远;信之弥坚,行则愈远。习近平总书记指出:“当今世界,要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”新中国成立以来,我们党带领人民持续推进中国现代化的理论创新和实践创新,团结带领中国人民用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹。尤其是党的十八大以来,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平

平同志为核心的党中央带领广大人民群众,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。这些所瞩目的改革发展成就就是我们进一步全面深化改革的自信和底气所在。面向未来,我们必须以自信为前提、以决心为动力、以智慧为工具,全面摒弃旧习、破解难题,着力推进重点领域和关键环节改革,构建更完备、更稳定、更管用的制度体系,更好地稳大局、应变局、开新局。

守住自立之本,把改革发展的命运牢牢掌握在自己手中。习近平总书记指出:“走自己的路,是党的全部理论和实践立足点,更是党百年奋斗得出的历史结论。”人类历史上,没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴;在面对各种挑战与变革时,也不可能找到一个通用的“万能钥匙”。要清醒看到,我们的改革之路上存在着独特又复杂的现实情况,这决定了我们的改革行动必须直面中国国情,立足于自身土壤,用自己的拼搏和奋斗搬开前行路上的绊脚石、清除阻碍前进的拦路虎。要始终保持发展定力,坚持独立自主、自力更生,坚持道不变、志不改,把改革发展的命运牢牢掌握在自己手中。要始终葆有“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”的坚强决心和坚定信心,把事业发展放在自己力量的基点上,发扬历史主动精神迎难而上,以钉钉子精神抓好改革落实,用强大的志气、骨气、底气勇啃硬骨头,敢于涉险滩,将进一步全面深化改革推向前进。

紧扣中国现代化主题,以自信自立的奋斗底色谱写深化改革新篇。习近平总书记强调:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”面对新的改革发展任务,必须紧扣推进中国式现代化这个主题,把全面深化改革作为根本动力,把准方向、守正创新,不断解放和发展社会生产力、增强社会活力,更好推动事业向前发展。历史是奋斗者、开拓者、勇敢者创造的,改革争在朝夕,落实难在方寸。我们既要当改革的思考者、弄潮儿,还要当改革的促进派、实干家,更要当改革的拓荒牛、老黄牛,在改革发展的各项工作中积极主动进行思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。要始终保持“越是艰难越向前”的担当精神,把全部本领和力量用在干实事上,以自尊自强的姿态、改革到底的决心、自强不息的意志,敢为人先的闯劲、苦干实干的作风,担负起“跑好自己这一棒”的历史使命,奋力谱写全面深化改革的新篇章。

思想漫谈