吉林日报 Email:thjzz@163.com 电话:(0435)3213346 区域传真·通化 2024年10月29日 星期二 编辑 王钰 孙若珺 07

# 加快绿色转型全面振兴

## ——通化市全面深化改革在中国式现代化进程中寻求破题

本报记者 李铭 孙鑫

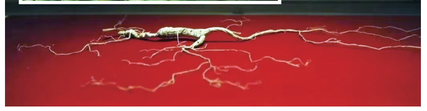
俯瞰通化。张铁兵 摄

通化金马药业集团。

通化市医药健康产业发展加速推进。

安睿特质量控制检验。

“参乡”通化，藏多之地。



通化人参鸡汤评选大赛现场。

本版图片为资料图片

10月24日，中国共产党通化市第八届委员会第七次全体会议召开，审议通过了《中共通化市委关于深入贯彻落实党的二十届三中全会精神在进一步全面深化改革新征程上加快通化全面振兴的实施意见》，明确了进一步全面深化改革的总体要求和目标，提出到二〇三五年，新时代通化绿色转型、全面振兴取得重大突破，到二〇二九年，完成《实施意见》提出的改革任务，在进一步全面深化改革新征程上加快通化全面振兴。

中共通化市委八届六次全会以来，通化市委常委会面对复杂严峻形势和多重困难挑战，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，忠实践行习近平总书记关于吉林工作的系列重要指示精神，按照党中央和省委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚定扛牢维护国家“五大安全”职责使命，全力以赴抗洪抢险救灾、坚定不移推动高质量发展、加快推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全、扎实推进社会主义民主法治建设、全面加强宣传思想文化工作、持续改善提升群众生活品质、坚定不移推进全面从严治党，推动全市经济社会发展各项事业取得全面进步。

明方向、集众智、聚合力。当前，通化市擘画新蓝图、开启新征程、汇聚新力量，坚定不移把进一步全面深化改革推向前进，在中国式现代化进程中加快通化绿色转型、全面振兴。

### 全力以赴抗洪抢险救灾

坚决贯彻习近平总书记对防汛抗旱工作作出的重要指示精神和省委决策部署，通化市始终坚持人民至上、生命至上，牢固树立“防胜于救”理念，团结带领全市广大干部群众，同心同向、昼夜奋战，打出“筹备—监测—预警—演练—响应—排查—转移—救援—保供—宣传”全链条闭环“组合拳”，坚决打赢这场抗洪抢险救灾阻击战、保卫战。

今年入汛以来，通化迎来强降雨天气，出现超历史汛情。通化市实行市委常委“包片”、副市长“包线”指导防汛、排查隐患工作机制，完善全域水库泄洪统筹和军、地、企抗洪抢险联动机制，各地各相关部门严防死守、通力协作，驻通部队、消防官兵枕戈待旦、冲锋在前，广大干部群众坚守岗位、奋战一线，凝聚起携手抗灾、守护家园的强大力量。

坚持工作想在先、举措做在前，树牢底线思维和极限思维，以“万全”准备防止“万一”发生。全面做好巡堤查险、应急抢护等工作，坚决确保集安市、辉南县等地洪峰平稳过境，全市提前紧急转移安置受灾群众3.1万人，未造成人员伤亡。

扎实做好灾后重建，全力恢复生产生活秩序。坚持举一反三，统筹开展江河湖库堤防除险加固和水毁设施修复工作，进一步筑牢江河安澜、人民安全、社会安定的坚固防线。

### 坚定不移推动高质量发展

坚持发展必须是、只能是高质量发展，通化市牢牢把握新发展理念这个“指挥棒”“红绿灯”，启动实施“双集中”攻坚行动，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加快构建“三个千亿级”产业体系。医药健康产业加速推进，成功举办发展医药新质生产力院士专家通化行活动，开展全国中医药传统名堂职业技能竞赛；安睿特重组人白蛋白在俄罗斯注册上市，填补世界空白；金马1.1类新药获得国家药监局上市申请受理；东宝利拉鲁肽等产品上市生产；万通、长龙5个化药品种通过仿制药一致性评价。今年1至9月份，规上医药工业企业预计实现产值143.6亿元、增长12.3%，医药健康产业总经营规模预计实现488.6亿元。人参产业快速布局，探索“四好”林下山参发展路径，宜参林地标准全面推行，人参数字化平台功能不断完善，与吉林大学签署人参产业战略合作协议，总投资10亿元的以岭药业人参研发加工基地项目开工建设，与修正、同仁堂、胡庆余堂、寿仙谷等知名企业开展务实合作，举办人参鸡汤评选大赛。《通化市人参产业高质量发展条例》正式实施。今年1至9月份，全市人参产业综合产值实现293.3亿元、增长83.31%。文旅产业提速突破，龙湾景区列入国家5A级旅游景区创建名单，通化溶洞恢复开放，大荒沟文旅小镇、“上湖上”民宿等重点项目建成运营；组建通化市旅游联盟，旅游要素服务“通化标准”发布。今年1至9月份，通化市接待国内游客突破1500万人次、实现国内旅游收入超240亿元，分别增长51%、39%；通化机场吞吐量超18万人次、增长10.8%。

加快乡村振兴。实施保护性耕作8.19万亩，新建高标准农田4.61万亩、粮食产量稳步提升。东方红药业被认定为农业产业化国家级重点龙头企业，鲜食玉米、红参、桑黄3个农产品纳入全国名特优新农产品名录。通天酒业获批全国绿色食品（葡萄酒）一二三产业融合发展园区。“十百千万”工程有序推进，乡村治理能力和水平进一步提升。

统筹推进科技创新。转化科技成果15项，国家高新技术企业发展到80户。成立全省首个石油装备制造产业研究院和人参产业发展战略咨询中心，益盛药业获得“揭榜挂帅”支持，是全省人参企业唯一入榜项目。连续两年开展“奋斗有我‘就’在通化”主题宣讲活动，高校毕业生留通就业4198人。出台《人才服务“三个千亿级”产业发展若干措施》，促进人才与产业深度融合、良性互动。

### 加快推进深层次改革和高水平开放

坚持先立后破、破立并举，通化市自觉运用改革精神推动工作，持续激发高质量发展动力活力。

10月24日，中国共产党通化市第八届委员会第七次全体会议召开。

40项改革任务序时推进。机构改革稳妥有序，组建市委社会工作部，行政执法体制改革基本完成。在全省率先实现30个“一件事”实质运行，政务服务满意率99.9%，在全省营商环境考核评价中排第3位。推行税商联动“1+4N”运行模式，修正药业位居2024年中国民营企业500强第167位，民营经济发展活力持续增强。

深化开放窗口建设。与11个市（州）签订《东北东部陆海大通道城市协作联盟协议》，陆港经开区与丹东港口集团恢复合作。化工产业园通过复核认定。集安边合区加工贸易产业园投入使用，公路口岸恢复货运通关。沈白高铁（通化段）隧道全面贯通，通化西站高铁综合枢纽中央站房主体建设完工。今年1至9月份，招商引资到位资金342.1亿元、增长17%。

### 统筹高质量发展和高水平安全

牢牢把握维护国家“五大安全”重要使命，通化市坚决守住安全底线、生态红线、耕地红线等，以高水平安全保障护航高质量发展。

稳慎推进高风险金融机构风险处置。完成保交楼任务2402套。涉法涉诉问题动态清零。

推进平安通化建设。常态化推进扫黑除恶斗争，四级综治中心规范化建设加快推进。出台“三管三必须”实施办法，纵深推进治本攻坚三年行动。全市未发生重大森林火灾。

### 扎实推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通化市积极践行和发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

保障人大依法履行法定职责，定期听取和审议“一府一委两院”专项工作报告，制定修订法规5件，开展“代表进家站、履职为人民”活动，丰富发展全过程人民民主的通化实践。

发挥人民政协专门协商机构作用，围绕“梅集（辉）线铁路遗址保护开发”建言咨政，聚焦林下山参产业协商议政，依托基层委员联络站和“智慧政协”平台及时反映社情民意，高质量发展通化协商品牌。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善“1+6”大统战工作格局，实施党派助力“七色通化”建设和港澳台侨“同心共建美丽通化”两个专项行动。推动社会工作持续深化，推动工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，桥梁纽带作用得到有效发挥。

推进法治通化建设。市县乡三级领导干部述法实现全覆盖。灵活用好执法司法政策，法治化营商环境持续优化。全面准确落实司法责任制，扎实推进审判工作和检察工作现代化。深入实施“八五”普法规划，全面落实提升行政执法质量三年行动，法治政府建设提质增效。

### 全面加强宣传思想文化工作

深入学习贯彻习近平文化思想，通化市扛牢举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，为高质量发展提供坚强思想保证、营造良好舆论氛围、汇聚强大精神动力。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化“第一议题”制度，开展“七讲七进”“百人特色宣讲团”等宣讲活动，深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，进一步激发思想共鸣、凝聚奋进力量。

持续巩固壮大主流思想舆论。成立通化市融媒体中心，开设“学习强国”通化学习平台。完善党委（党组）意识形态工作责任制规定。弘扬践行社会主义核心价值观，2人入选“中国好人榜”，1人获评全国“新时代好少年”，5人获评“吉林好人”标兵。开展庆祝新中国成立75周年系列主题宣传活动，引导干部群众筑牢信仰信念根基。

推进文化事业和文化产业繁荣发展。推进非物质文化遗产数字化信息库建设，打磨提升《梦寒高句丽》等原创剧目，让优秀文化产品可观可感可及。

### 持续改善提升群众生活品质

坚持民生所望就是政之所向，通化市切实解决群众“急难愁盼”问题，努力让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

50件民生实事扎实推进。统筹做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业创业帮扶。通化热电管理权实现平稳移交，10月15日提前开栓供热，保障群众温暖过冬。基本养老、基本医疗保险提质扩面，城乡最低生活保障标准提档升级。扎实做好防止返贫动态监测帮扶，全市脱贫人口年人均纯收入增长16.7%，位列全省第二位。玉皇山大桥提前51天建成通车，外环道路改造工程提前64天完工，以城中村改造、老旧小区改造、地下管网建设为主的城市更新项目加快推进。

公立医院改革有序推进，省级区域医疗中心加快建设。推进义务教育优质均衡发展、学前教育普及普惠发展。提升居家养老服务水平，社区老年食堂助餐点位持续增加。举办吉林国际高山/单板滑雪挑战赛、森林越野跑等赛事，在全国第十四届冬季运动会上，通化市运动员获得12金8银3铜的优异成绩。

持续打好污染防治攻坚战，空气、水、土壤等各项指标保持全省第一方阵。通化县红松国储林、集安市省级林草碳汇试点加快建设，通钢超低排放改造6个项目稳步推进，中温炭素新能源自带负荷消纳项目作为“绿电+消纳”试点在全省推广。

### 坚定不移推进全面从严治党

认真学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，通化市建强组织、严管干部、转变作风，不断推动全面从严治党向纵深发展。

健全“四个以学”长效机制。吉林杨靖宇干部学院迈向全国红色教育第一梯队。引导党员干部深学细悟笃行《条例》，强化以案促学，推动党的纪律教育常态化长效化。

树立重实干重实绩用人导向，持续优化干部队伍结构，常态化培养选拔优秀年轻干部。引导干部树立和践行正确政绩观，推进高质量发展政绩考核。增强党组织政治功能和组织功能，抓好各领域基层党组织建设，深入推进抓党建促乡村振兴，深化以党建引领基层治理。

持续推进整治形式主义为基层减负，全市发文数量同比降低20%，基层报表和市直议事协调机构精简率分别达84%、91%。大力弘扬崇严尚实优良新风，通化市委常委带头落实“三个四”“三个真”工作要求，推动“一线解决问题、火线攻坚克难”蔚然成风。

深化清廉通化建设，打造全省监督体系试点。坚持一体推进“三不腐”，超常规集中整治群众身边不正之风和腐败问题，严肃查处黑土地保护利用、林业矿产资源、国资国企等重点领域腐败案件，有效整治集体“三资”“校园餐”和殡葬等群众反映强烈的突出问题，全市信访举报和检举控告总量持续下降。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化风腐同查同治，严查严处违规吃喝、“吃空饷”问题。有力有序推进省委巡视反馈意见整改，分批分领域开展八届市委第五轮巡察和集中整治专项交叉巡察，巡察工作震慑力、穿透力不断提升。

丰收通化。

沈白高铁通化西站项目建设现场。

## 《中共通化市委关于深入贯彻落实党的二十届三中全会精神 在进一步全面深化改革新征程上加快通化全面振兴的实施意见》

2024年10月24日
中国共产党通化市第八届委员会第七次全体会议通过

### 一、进一步全面深化改革总体要求

★坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入贯彻落实习近平总书记关于吉林工作的系列重要指示精神

★完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握高质量发展这个首要任务，坚决扛起维护国家“五大安全”重要使命，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点

★更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，紧盯阻碍高质量发展的问题、影响全面振兴的障碍、发展最紧迫和群众急难愁盼的事项，凝心聚力推动改革举措落地见效，为在中国式现代化进程中加快通化绿色转型、全面振兴提供强大动力和制度保障

**立足通化实际 明确进一步全面深化改革的目标**

**到二〇三五年——**

高质量发展、现代化建设各方面制度更加完善
治理体系和治理能力现代化基本实现
新时代通化绿色转型、全面振兴取得重大突破

**到二〇二九年——**

在重点领域和关键环节改革上取得决定性成果
完成本实施意见提出的改革任务

### 二、进一步全面深化改革主要任务

深入落实党的二十届三中全会总体部署，认真贯彻《中共吉林省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神 以进一步全面深化改革推动吉林全面振兴取得新突破的实施意见》精神，结合通化振兴实际，统筹抓好工作落实，推动各重点领域改革落实落地、推向纵深

**深化社会主义市场经济体制改革**

★（1）服务和融入全国统一大市场
★（2）构建优质营商环境
★（3）深化国资国企改革
★（4）推进新时代“两个健康”建设
★（5）深化财税金融改革
★（6）完善市场经济基础制度

**构建经济高质量发展机制**

★（7）完善规划体系
★（8）构建“三个千亿级”产业体系
★（9）因地制宜发展新质生产力
★（10）扎实推进数字通化建设
★（11）完善服务业发展体系
★（12）加强现代化基础设施建设

**完善支持全面创新机制**

★（13）深化教育综合改革
★（14）完善科技创新体系
★（15）打造人才集聚高地

**完善城乡融合发展机制**

★（16）推进新型城镇化
★（17）完善农村基本经营制度
★（18）健全强农惠农政策支持体系
★（19）持续壮大乡村富民产业
★（20）深化土地制度改革

**完善高水平开放工作体系**

★（21）加强开放通道建设
★（22）深化开放平台改革发展
★（23）完善开放合作工作体系

**完善全过程人民民主制度体系**

★（24）健全落实人民当家作主制度机制
★（25）健全落实协商民主机制
★（26）落实基层民主制度
★（27）完善大统战工作格局

**完善推进法治通化建设工作体系**

★（28）着力改进地方立法
★（29）深入推进依法行政
★（30）深化公正执法司法体制改革
★（31）健全法治社会工作机制

**深化文化体制改革**

★（32）完善意识形态工作责任制
★（33）优化文化服务和文化产品供给机制
★（34）健全网络综合治理机制
★（35）构建适应全媒体生产传播工作机制

**健全保障和改善民生机制体系**

★（36）落实收入分配制度
★（37）健全就业促进机制
★（38）健全社会保障体系
★（39）深化医药卫生体制改革
★（40）完善人口高质量发展支持和服务政策

**深化生态文明体制改革**

★（41）完善落实“两山”理念体制机制
★（42）健全生态环境治理体系
★（43）完善生态环境监督监管体系
★（44）健全绿色低碳发展机制

**完善维护国家安全工作机制**

★（45）全面落实总体国家安全观
★（46）健全维护国防安全工作机制
★（47）完善公共安全治理体系
★（48）健全社会治理体系

### 三、进一步全面深化改革重点专项

按照全省统一部署，紧密结合通化实际，从创新体制机制入手，小切口破题、大纵深发力，突出抓好八个重点专项

★（49）创新兴边富民、稳边固边制度机制专项
★（50）完善粮食安全保障能力提升机制专项
★（51）健全防灾减灾救灾能力体系建设专项
★（52）建立人参高质量发展机制专项
★（53）完善大长白山生态保护利用机制专项
★（54）深化事业单位改革专项
★（55）深化零基预算改革、强化财政绩效管理专项
★（56）完善服务型政府建设制度机制专项

### 四、进一步全面深化改革的组织保障

践行习近平总书记关于党的建设和党的自我革命重要思想，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持用改革精神和严的标准来管党治党，严明党的纪律和规矩，更新思想观念、优化工作作风、强化工作执行，确保各项任务落到实处，为推进通化进一步全面深化改革提供根本保证

★（57）完善贯彻落实党中央重大决策部署工作机制
★（58）坚持正确选人用人导向
★（59）优化凝心聚魂、强基固本制度机制
★（60）坚决落实“三个区分开来”制度措施
★（61）扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争
★（62）完善为基层减负长效机制
★（63）健全改革落实机制