

# 坚持用科学方法指导和推进改革

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把握了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破”等要求，我们要深入学习贯彻全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡事者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破，这是我们在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要以制度建设为主线，更加突出破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

(新华社北京10月31日电)



10月29日，鸟类飞过江苏省盐城市东台条子泥湿地(无人机照片)。入秋以来，江苏省盐城市东台条子泥湿地北端的5000余亩盐蒿草红遍海滩，犹如“红毯”，美景如画。

新华社记者 李博 摄

### 自主协商、动态调整!

## 多家银行完善存量房贷利率定价机制细则

新华社北京10月31日电(记者吴雨 任军)工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行等多家银行31日发布公告，将从11月1日起完善存量个人住房贷款利率定价机制。借款人可与银行自主协商、动态调整存量房贷利率，重定价周期最短可调整为3个月。

根据多家银行公告，此次调整适用于浮动利率定价的商业性个人住房贷款，主要从加点幅度调整和重定价周期调整两个方面进行优化完善。

目前，我国绝大部分房贷利率以LPR为定价基准加点形成。在加点幅度调整方面，多家银行公告显示，当借款人的房贷利率加点幅度与最新的全国新发放房贷利率平均加点幅度相比，偏离高于30个基点时，可向银行提出调整申请。重新约定的加点幅度不高于最新的全国新发放房贷利率平均加点幅度加30个基点，且不低于所在城市目前执行的新发放房贷利率加点下限(如有)。

当日，中国人民银行还公布了第三季度全国新发放房贷平均利率，供商业银行和借款人参考。数据显示，第三季度全国新发放个人房贷加权平均利率为3.33%。

专家表示，10月底，绝大多数借款人的加点幅度已批量调整为减30个基点，预计第四季度绝大多数借款人无需调整加点幅度。

在重定价周期调整方面，借款人可以申请按3个月、6个月或12个月重定价，但多数银行规定同一笔贷款存续期内客户仅可申请调整1次。

多家银行还公布了调整渠道，自11月1日起，浮动利率房贷客户可通过手机银行、贷款经办行等提出调整申请。

此外，固定利率或采用基准利率定价的个人住房贷款，如需申请变更借款合同定价条款约定，要先转换为以LPR为定价基准的浮动利率贷款。

为更好发挥市场机制作用，维护借贷双方合法权益，中国人民银行9月29日发布公告，明确完善商业性个人住房贷款利率定价机制有关事宜。根据公告，存量房贷利率与全国新发放房贷利率偏离达到一定幅度时，借款人可与银行自主协商、动态调整存量房贷利率，并协商约定重定价周期。

有关信息和数据安全。

### 依法加强突发事件应急管理

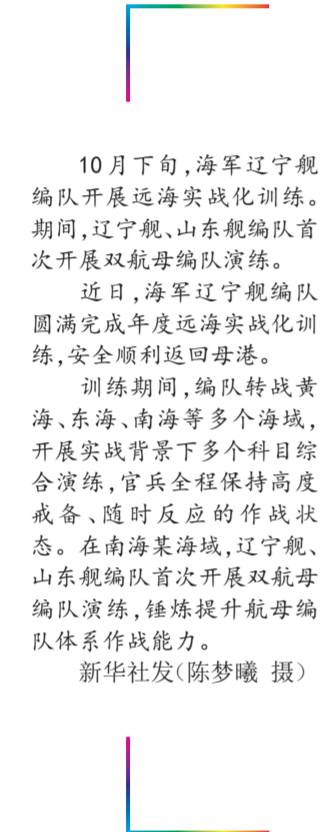
十四届全国人大常委会第十次会议通过新修订的突发事件应对法，自11月1日起施行。

修订后的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制，明确各方责任。在完善应急保障制度方面，明确建立健全应急物资储备保障制度，建立健全应急运输保障、能源应急保障等体系；要求进入预警期后，对重要商品和服务市场情况加强监测，并与价格法等有关法律作了衔接规定。支持、引导红十字会、慈善组织以及志愿服务组织、志愿者等社会力量参与应对突发事件。

### 完善备案审查工作制度体系

国务院公布的《法规规章备案审查条例》自11月1日起施行。

条例扩大备案范围，将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况，增加为审查事项。(新华社北京10月31日电)



10月下旬，海军辽宁舰编队开展远海实战化训练。期间，辽宁舰、山东舰编队首次开展双航母编队演练。

近日，海军辽宁舰编队圆满完成年度远海实战化训练，安全顺利返回母港。

训练期间，编队转战黄海、东海、南海等多个海域，开展实战背景下多个科目综合演练，官兵全程保持高度戒备、随时反应的作战状态。在南海某海域，辽宁舰、山东舰编队首次开展双航母编队演练，锤炼提升航母编队体系作战能力。

新华社发(陈梦曦 摄)

# 11月，这些新规惠及社会生活

新华社记者 白阳

11月，一批新规开始施行，惠及社会生活方方面面。铁路客运全面推广电子发票，差旅报销更加便利；电动自行车加强准入认证，交通参与者更有安全保障；依法加强突发事件应急管理，预防和减少突发事件发生……一起来盘点。

### 铁路客运全面推广使用电子发票

国家税务总局、财政部、国铁集团发布公告，自11月1日起，铁路客运领域推广使用电子发票(铁路电子客票)，旅客不再需要打印铁路车票(纸质报销凭证)。

旅客在行程结束或支付退票、改签费用后，可通过铁路12306网站和移动客户端如实取得电子发票(铁路电子客票)并进行查询、下载和打印。单位可基于电子发票(铁路电子客票)开展无纸化报销、入账、归档、存储等业务。

为方便旅客和单位，铁路客运设置了“纸电并行”过渡期，过渡期截至2025年9月30日。

### 加强电动自行车产品准入和行业规范管理

市场监管总局、工信部、公安部和国家消防救援局发布公告，11月1日起，对新提出认证委托的电动自行车，应符合相关强制性国家标准及修改单要求，经过认证并标注认证标志后，方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任，在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

### 强化化妆品质量监督

国家药监局发布的《化妆品检查管理办法》自11月1日起施行。

办法明确，检查机构应当建立并执行检

查工作管理制度和标准程序，持续改进化妆品检查工作，保证检查质量。

检查发现化妆品造成人体伤害或者有证据证明可能危害人体健康的，检查人员应当立即报告派出检查单位，并报告被检查对象所在地药品监督管理部门。被检查对象所在地药品监督管理部门应当依法对涉及的产品采取责令暂停生产、经营的紧急控制措施。

### 电子政务电子认证服务机构完善保密制度

国家密码管理局发布的《电子政务电子认证服务管理办法》自11月1日起施行。

办法明确，从事电子政务电子认证服务的机构，应当经国家密码管理局认定，依法取得电子政务电子认证服务机构资质。

电子政务电子认证服务机构应当建立完善的保密制度，对其在工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私承担保密义务，采取相应的技术措施和其他必要措施保护

# 郭振明接替姚明成为中国篮协主席

新华社北京10月31日电(记者李博 曹奕博)第十届中国篮球协会会员代表大会执行委员会31日在北京举行会议，审议通过姚明辞去中国篮协主席职务的申请，选举郭振明为新一任中国篮协主席。

姚明表示，这样的决定是经过认真思考，并基于对中国篮球事业发展的考虑和个人规划做出的。他感谢国家体育总局、中国篮协执委会的信任，也感谢篮球大家庭的关爱。“无论过去、现在还是将来，篮球都是我一直热爱的事业，今后希望大家和我一起继续支持中国篮球。”

接替姚明担任中国篮协主席的是国家体育总局篮球运动管理中心中国篮协党委书记、中国篮协副主席郭振明，他自2022年

初进入中国篮协，与姚明共事。

郭振明首先感谢国家体育总局和中国篮协执委会的信任，同时也对姚明在任期内为中国篮球事业的无私奉献和所取得的工作成果表示感谢。他说：“这些工作对中国篮球可持续发展奠定了良好的基础。在姚明即将开启人生新的篇章之际，我代表中国篮协全体同仁，向他及一直支持他的家人们，表示诚挚的祝福。”

郭振明表示：“中国篮协接力棒是一份沉甸甸的责任，更是一份光荣的使命。我们将在国家体育总局的指导下，和所有篮球人一起，同心协力，继续深化篮球改革，努力为实现‘三大球’的振兴和体育强国的建设做出贡献。”

国家体育总局党组对姚明担任中国篮协

主席期间的工作给予积极评价，并表达诚挚感谢。国家体育总局党组认为，姚明在厚植大众篮球基础、构建职业联赛体系、提升国家队水平、推进体教融合、推动篮球产业和文化建设等方面，做了大量富有成效的工作，任职期间积累的人才资源、制度资源、社会资源，为进一步深化体制改革、推动项目高质量发展打下坚实基础。希望姚明充分发挥自己的社会知名度和国际影响力，继续为篮球发展积极贡献力量。

姚明是中国篮球的标志性人物，曾作为职业篮球运动员在中国男篮职业联赛(CBA)和美职篮(NBA)赛场取得辉煌成就。2011年7月姚明宣布退役，并获得上海市体育事业白玉兰终身成就奖。2016年11月姚明当选CBA公司副董事长。在2017年2月举行的中

国篮球协会第九届全国代表大会上，姚明首次当选中国篮协主席。同年7月，姚明当选CBA公司董事长。2019年6月，姚明当选亚洲篮球联合会主席。2022年12月，姚明连任中国篮协主席。2023年8月，姚明入选2023年国际篮联名人堂。此前，曾效力于NBA休斯敦火箭队的姚明于2016年入选奈史密斯篮球名人堂。

在中国篮协主席任职期间，姚明积极推动协会实体化改革，推出“双国家队集训”模式，CBA联赛在赛制、选秀、商务推广等方面也进行了创新，并大力推动体教融合以及“小篮球”三人篮球的普及工作。国家队成绩方面，2022年10月，中国女篮获得世界杯亚军，追平了在本项赛事中的历史最好成绩。2023年7月，中国女篮时隔12年再次夺得亚洲杯冠军。2019年篮球世界杯，身为东道主的中国男篮仅以2胜3负的成绩排在第24位。2023年篮球世界杯中国男篮在32支球队中位列第29名，创下本国参加世界杯历史新低，连续两届无缘奥运会。

## 16.64米！超大直径盾构机在长沙下线

新华社长沙10月31日电(记者白田田)10月31日，国内自主研发、最大开挖直径达16.64米的超大直径盾构机在湖南长沙下线，将被用于目前全国最长公路水下盾构隧道——海太长江隧道施工。

这台盾构机取名为“江海号”，由中国铁建重工集团、中铁十四局集团联合打造，整机长约145米，总重量约5000吨。“江海号”圆形刀盘有五层楼高，涂装蓝色巨浪图案，气势如虹。

位于江苏的海太长江隧道具有超长距离、超大直径、超高压、超大埋深、工况复杂等特点。中国铁建重工集团掘进机研究院高级工程师范瑞强说，研制团队对刀盘刀具、主驱动等关键部件进行“定制化设计”，采取自主研发的多项新技术，将实现盾构隧道沉降“毫米级控制”，确保施工安全、高效。

超大直径盾构机被誉为“大国重器”，其直径通常达到14米以上。中国铁建重工集团董事长赵晖说，“江海号”成功下线，标志着16米级国产超大直径盾构机研制和产业化实现了新突破。

## 近500亿人次！前三季度我国交通出行火热

据新华社北京10月31日电(记者叶昊鸣)今年前三季度，我国跨区域人员流动量490.9亿人次，同比增长5.4%。

这是记者10月31日从交通运输部召开的例行新闻发布会上了解到的。

“分方式看，铁路、水路、民航客运量同比分别增长13.8%、1.1%和19.1%，公路人员流动量同比增长4.7%，其中公路非营业性小客车人员出行量、公路营业性客运量同比分别增长3.8%和8.6%。”交通运输部总规划师、综合规划司司长吴春胜说。

营业性货运量保持增长。前三季度，我国完成营业性货运量416.3亿吨，同比增长3.3%，其中铁路、公路、水运、民航货运量同比分别增长1.9%、3.1%、4.8%和24.4%。

港口货物吞吐量稳定增长。前三季度，我国完成港口货物吞吐量129.7亿吨，同比增长3.4%，其中内贸、外贸同比分别增长1.7%和7.6%。完成集装箱吞吐量2.5亿标箱，同比增长7.7%，其中内贸、外贸同比分别增长7.1%和8.2%。

交通固定资产投资保持高位运行。前三季度，我国完成交通固定资产投资27131亿元，其中铁路、水路、民航分别完成投资5612亿元、1576亿元和976亿元，同比分别增长10.3%、9.4%和22.3%；公路完成投资18967亿元，规模继续保持在较高水平。