

# 为乡村振兴蓄势赋能

——省人大常委会农业立法工作纪事

本报记者 李娜

农关国本。党的二十大明确提出，“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国”。

近年来，省人大常委会紧紧围绕党中央关于乡村振兴重大战略部署，积极开展涉农立法，工作中注重突出吉林地方特色，注重务实可行，立法数量和质量有明显提升，助力绘就乡村振兴吉林画卷。

2016年底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行河长制的意见》。2018年，省人大常委会将制定《吉林省河湖长制条例》列入年度立法计划。省人大农委牵头组织条例草案的起草工作，条例践行“绿水青山就是金山银山”重要发展理念，营造全民治水护水的良好氛围，有效促进了水环境质量的改善。

党的十九大报告明确提出“乡村振兴战略”。2020年，制定《吉林省乡村振兴促进条例》被列入省委和省人大常委会重点立法项目，由省人大农委牵头负责。条例突出粮食安全，聚焦现代农业，强化组织保障，关注农村人居环境，强调人才支撑，坚持走城乡融合发展之路，对实现乡村全面振兴起到促进作用。

为贯彻落实党中央关于建设国家水网的部署要求，保障我省水网建设管理工作有序开展，2023年，制定《吉林省水网建设管理条例》被确定为省委常委会工作要点的重点立法任务。今年8月1日，《吉林省水网建设管理条例》正式施行，为“千亿斤粮食”产能提升工程提供法治保障。

……

围绕中心，服务大局，是人大履职中心之所在。

农业是我省的重要支柱产业，关系到全省的粮食安全、农村经济发展和农民生活水平。省人大常委会高度重视涉农领域地方立法，自觉围绕落实党中央决策部署和省委工作安排谋划推进涉农立法工作，确保涉农立法服从服务于建设农业强省大局，更好助力我省农业农村发展和改革攻坚任务。

近年来，省人大常委会和相关涉农部门不懈努力，全省已初步形成涉农地方性法规体系，为引领农业农村经济社会发展提供了制度供给和法律保障。

修订《吉林省土地管理条例》，落实最严格的耕地保护制度；制定《吉林省农民专业合作社条例》，提高农民组织化程度，促进农业规模化、产业化生产经营，提高农业效益和农民收入保驾护航；修订《吉林省无规定动物疫病区建设管理条例》，加强全省动物防疫管理，预防和控制重大动物疫病，促进养殖业健康快速发展，保障农产品质量安全，保护公共卫生安全……

省人大常委会坚持立法改废并举，2018年至今，共完成立法任务19项，涉及32部法规，完善了我省农业农村治理体系，2019年完成10部涉农法规清理，2021年打包修改3部涉农法规，2022年废止3部涉农法规，维护了法治统一。

发挥人大在立法中的主导作用，是宪法赋予人大立法权的必然要求。省人大常委会紧扣全省农业农村发展需要，紧跟国家涉农法律制定修改的步伐，以法治强农为己任，注重在立法选题、组织起草、审议把关中发挥主导作用，确保以良法促发展保善治。

在涉农立法过程中，省人大农委注重从生动鲜活的基层实践中汲取智慧，到农村一线了解实际情况和立法需求，注重到群众身边去找解决问题的有效办法，传递人民呼声，凝聚人民期盼，加大制度规范建设力度，提升依法引领推动“三农”工作凝聚力，及时解决立法过程中存在的困难和问题。

认真做好牵头起草工作，提高法规草案质量。对于其他部门牵头起草的法规草案提前介入，做好协调配合、督促推动等工作，确保按计划提请审议。对立法中的意见分歧和突出问题，与有关方面一起加强沟通、协调解决，防止因为部门化倾向、争权诿责影响工作进度和立法质量。坚持将法规草案向社会公布，鼓励公众积极参与立法活动，提出合理建议。

立法过程中，省人大常委会从实际出发，坚持问题导向，不断丰富立法方式和立法形式，增强立法及时性、针对性、可操作性。

——实行委托起草和平行起草。制定《吉林省乡村振兴促进条例》时，省人大农委起草小组起草条例草案的同时，首次采用招投标的方式，委托吉林大学法学院为第三方起草法规草案，两支队伍“背对背”进行平行起草。初稿形成后，进行融合汇总，对分歧较大的条款相互质疑讨论，最终达成共识。

——实行双组长立法领导模式。对重点立法项目实行省人大领导与省政府领导任双组长的立法领导模式，提高了起草小组成员单位之间沟通效率，进而提升了立法工作质效。

——灵活运用“决定”立法，突出时效性。2023年，省人大常委会将制定《吉林省人民代表大会常务委员会关于促进肉牛产业发展的决定》和《吉林省肉牛种业管理条例》同时列入年度立法计划，由省人大农委负责牵头组织，从产业、种业两个角度，从宏观、微观两个层次，以“决定+条例”的复合立法形式，对助力我省肉牛产业发展这个主题开展立法工作，助推吉林由畜牧大省向畜牧强省跨越。

——注重“小快灵”立法，更有针对性。《吉林省气象信息服务条例》切口小、条文少、内容精、措施实，以“小体量”聚焦解决气象信息服务领域的核心问题，精准契合新时代对立法工作提出的新要求，确保制定的法规都能立得住、行得通、真管用，是开展涉农领域“小快灵”立法的生动实践。

“三农”工作是党和国家的基础性工作，农业法是涉农法律的基础性法律。省人大常委会将继续践行全过程人民民主理念，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步完善涉农法律体系，强化法治保障，为加快建设农业强省提供有力法治保障。

## 强化审判监督管理 稳步提升审判质效

本报讯(张黎 记者王子阳)近年来，临江市人民法院围绕“公正与效率”工作主题，积极探索规范化、科学化、精细化审判管理机制，以内部挖潜增效为导向，强化审判监督管理，构建了制度规范、职能主导、信息辅助“三位一体”的审判管理工作模式，推动审判工作有序开展，实现审判质效稳步提升。

他们建立健全审判管理制度40余份，涵盖审判监督、质量评查、办案流程、司法公开等多个方面，形成完备的审判管理制度体系，为提升管理效能提供制度保障。坚持“抓前端、治未病”，将监管范围的“四类案件”，由庭室长及院领导带头办理，充分发挥院庭长对于案件监督管理的作用，并对监管案件反映出的社会治理问题发出司法建议，为市域治理现代化提供司法智力支持。健全立案、审判、执行一体化案件质量评查机制，对案件办理流程、证据审查、实体处理、卷宗归档等进行全面“体检”，实现一案一剖析、一案一研讨。对案件在立案、分案、审理、结案、上诉等各个环节进行动态跟踪、提示、预警和督促，通过信息化手段，在审判管理系统中设置“提示、预警、冻结”三级监管机制，实现案件办理全流程监测。

他们坚持“院党系统统筹管理、院庭长双责管理、审判管理办公室协同管理、法官自我管理”的动态监管模式。细化分解审判执行质效指标，强化审判质效日常管理，每周、每月通报本院审判质效排名情况，由院领导对分管部门直接督导，层层压实责任；建立长期未结案件动态防控体系，实行“一案一方案”清单化管理，要求逐案排查结案梗阻，拟定清理计划、明确结案时间、确定结案责任人和包保领导；定期制作发改案件“错题本”，开展发改案件专项评查，对案件事实认定、裁判思路等方面深入剖析，逐项发现问题，提出改进措施。对发改率较高的重点人员、重点案件由院领导挂牌指导和督办，不断提升法官业务水平 and 办案质量。将判后答疑融入宣判环节，为胜败诉双方当事人制定答疑方案，做到“一案一策”“一人一策”。完善判后释明记录表，审判管理办公室不定期抽查通报，总结工作经验，推动判后答疑工作走深走实。

他们建成诉讼服务中心、智能送达中心、智审保障中心、智能办案辅助中心等4个审判辅助事务集约中心，通过集约化平台点对点“派单”式运转各项辅助事务，使法官团队和各中心之间、各中心相互之间的交接工作更加便捷、流转速度更加高效，实现辅助事务全程交接可视化、流程管理规范化、责任认定清晰化。根据职责分工、人员分类、工作特点等，审判管理办公室对全体法官干警进行分类培训。整理制作《各业务部门2024年度工作台账》，送交各院级领导和审判执行业务部门，保证每位法官通过表格，能够清晰了解各阶段需要完成的工作任务，并确保及时完成。

## 宣讲文明出行安全出行

本报讯(李露露 韩晓春 记者祖维晨)近日，长春市看守所民警来到陆军装甲兵学院士官学校，为全校官兵上了一堂生动的安全行车宣讲课。

民警以“可饮杯中物，酒后勿驾车”为主题，对酒驾醉驾的界定、危险驾驶及其危害、危险驾驶如何处理等问题展开了深入浅出的讲解。生动的案例、细致的描述让在场官兵深受启发，大家纷纷表示，一定会时刻牢记道路交通安全，做到文明出行、安全出行。

## 着力加强年轻干部队伍建设

本报讯(柳鹤鸣)近年来，吉林铁路运输法院采取有效措施，加强年轻干部队伍建设，目前已取得良好成效。

他们通过专题党课、理论宣讲、“中心组+各支部”集中学、“线上+线下”个人学，成立青年干警读书交流小组等方式，加强政治理论学习，提升青年干警政治理论素养。

深化审判理论、司法实务研究，结合审判执行实际，开展岗位练兵，丰富青年干警实践经验。实施“春苗计划”导师制，言传身教，加大业务培训力度，促进青年法官成长为中坚力量、业务骨干。

为优秀年轻干警提供多岗位锻炼平台，他们把审判一线作为培养锻炼的基础阵地，交任务、压担子，提升青年干警实际处理问题能力。根据“人—能—岗”匹配度动态调整审判执行岗，能者上、庸者下。同时通过招录、遴选、调任引进人才，激活干警干事创业的积极性和创造性。

充分考虑岗差异特点，实施分级分类考核，把考核结果运用到干部选拔任用、职务职级晋升、员额法官补充选任等各个环节。坚持与青年干警开展常态化谈心谈话，多角度织密廉洁防护网。

### 简讯

#### “把脉问诊”助企发展

本报讯(薛政)近日，白城铁路运输检察院依托白城铁路站区法律服务站平台，联合白城铁路运输法院、白城市司法局、白城市律师协会，会同白城铁路企业开展“法律咨询面对面”座谈交流活动，帮助企业化解矛盾、疏堵点、解难题。

活动现场，他们为铁路企业提供法律咨询并就企业可能面临的法律风险，提出了预防性措施和相关建议。解答铁路企业法律咨询7件次，助力企业更加重视依法合规经营。

#### 破获一起非法经营案

本报讯(王晓旭)近日，珲春市公安局经侦大队成功破获一起非法经营案。

2月初，珲春市公安局经侦大队在工作中发现一条涉及境外洗钱的非法经营地下钱庄线索，循线追踪，对相关账户内超过6万多笔交易记录进行分析比对，发现多条可疑线索涉及非法从事外汇结算犯罪活动。经审讯，犯罪嫌疑人韩某某、金某某如实供述了2013年至今，以牟取非法利益为目的，在国家结算外汇指定银行和中国外汇交易中心及其分中心以外，在没有取得相关金融部门许可的情况下，以买卖人民币与韩币兑换的方式，非法从事外汇结算的犯罪事实。

## 开展学生进警营参观实践活动

本报讯(记者刘巍)近日，延吉市公安局交巡警大队邀请延吉市学生代表，开展了“‘警’握小手、安全‘童’行”学生进警营参观实践活动。

迎着初冬的阳光，同学们在民警的带领下，参观了该交巡警大队的事故视频快处中心、办案区、指挥中心，跟着民警学习交通手势，深入岗勤一线体验交警的日常工作。

在指挥中心，通过工作人员的耐心讲解，同学们认识了被称为“大眼睛”的高清电子监控屏幕，通过查看实时监控，全面了解这只“大眼睛”的“神通广大”。民警通过现场展示操控电脑监控系统即可远程查看实时交通状况，凭借这样的高科技手段，可以对辖区内发生的交通违章违法事件第一时间发现、调度和处理，极大地提高了交通违章的处理效率。随后，民警为同学们演示了高清电子眼抓拍车辆违章行为的功能，讲解了指挥中心运行流程和智能交通运行情况，同学们纷纷鼓掌、啧啧称赞。

本报讯(何申 记者董鹏宇)自“检护民生”专项行动开展以来，长春新区检察院闻令而动，找准检察为民切入点着力点，聚焦重点人群、重点领域和民生突出问题，运用检察力量以高质量办案答好“检护民生”答卷，着力把困扰群众的揪心事、烦心事转化为更具获得感的幸福生活，为辖区居民生活带来了实实在在的改变。

聚焦重点人群，织密保护网。在“民法典宣传月”“国际禁毒日”等重要时间节点，业务部门干警走进乡村、敬老院、社区等场所建立“检察关爱服务站”，向农民工、老年人、困难妇女、留守儿童等特殊人群以案释法，宣讲和解答权益保障、财产继承、遗嘱设立、老人赡养等涉法问题，保护特殊群体合法权益。

关注热点问题，守护群众切身利益。今年3月，为了推进噪声污染综合治理效果，检察长高跃军带领公益诉讼部门深化“以检护静”专项公益监督，联合生态分局、公安局、行政执法局以及飞跃街道，聚焦噪声污染监管部门职责划分召开了专项工作推进会，以“噪声污染防治”为抓手，对辖区商业经营活动中高音广播喇叭产生高噪声等问题开展监督，同步推动商业街区市容市貌环境整治。针对排查中发现问题的商户，新区检察院主动与社区合作，联系商户将惠民活动投放到社区管理群，由社区帮助进行宣传，既扩大了治理噪声污染的力度，又为商户纾困解难，体现了社会治理与法律效果的有效统一。

建设大思政教育基地，用好“社会大课堂”。结合辖区实际，新区检察院创新建设了以“法治、公正、文明、和谐”为核心理念的“大思政教育基地”。基地设有模拟听证室、法治教育基地、法治互动体验区等多个功能区域，让学生通过亲身参与听证、参观宣传展览、参加互动体验等沉浸式、互动式法治学习体验方式，了解社会主义法治建设的成果和社会主义法治精神的内涵。同时，注重“大思政教育基地”的软件建设，组织了一支由检察官、法官、律师等法律专业人士组成的讲师团，定期为学校师生开展法治讲座、提供法律咨询等服务活动。基地还与辖区中小学建立了合作关系，将法治教育纳入学校教学计划，确保法治教育贯穿于学生成长的各个环节。



为深入贯彻落实《中华人民共和国民事诉讼法》，强化人民陪审员管理，提升人民陪审员依法履职能力，充分发挥人民陪审员在审判工作中的积极作用，近日，通化市二道江区人民法院开展新任人民陪审员就职宣誓暨岗前培训。杨晋 摄

## 倾力调解涉企纠纷

本报讯(陈瑞新 张丁木 记者赵梦卓)近日，长春市双阳区人民法院奢岭法庭受理了3起买卖合同纠纷案件，承办法官深入涉案企业所在工业园区，进行面对面调解，化解纠纷。

3起案件原告为某化工公司，被告为某机械公司。双方已经合作多年，在2020年7月签订了物资采购框架协议，约定被告向原告采购微乳化切削液等产品，同日签订价格协议，协议中明确约定价格为不含材料包装桶价格，包装桶应返还给原告。目前，双方已不存在合作关系，被告却不归还材料包装桶，故产生纠纷诉至法院。

收到起诉状后，承办法官迅速与原、被告双方取得联系，并确认案件实际情况。在理清双方的实质争议后，双阳法院法官前往被告公司与双方当事人开展调解工作，通过背对背调解和释法明理，双方最终达成和解。

法治是最好的营商环境。双阳法院将坚持把优化法治化营商环境作为践行“为大局服务，为人民司法”的着力点，认真研判涉企案件，及时跟进调处涉企案件纠纷，积极助力经济社会稳定发展。

## 打造治理“金钥匙” 解锁平安“新密码”

本报讯(李俊良 刘明阳 记者祖维晨)近年来，白山边境管理支队白边管理大队坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索创新化解矛盾纠纷新举措，积极构建“人人参与、群策群力”多元化矛盾纠纷新格局，打造治理“金钥匙”，解锁平安“新密码”，架起为民服务的“连心桥”。

该大队队长白镇边境派出所通过“两队一室”警务模式改革，依托综合指挥室调度社区警务室警力，建立全时守护平安、多元化解矛盾、零距离服务群众工作机制，会同相关职能部门及其他警种协同处置，实现警种、警民“双联动”。

今年，龙岗边境派出所主动驻地司法所、人民法庭沟通协调，通过多单位联合走访、建立线上微信群等方式密切配合，建立“三长”联驻调解机制，最终在兼顾情、理、法基础上化解矛盾纠纷，让当事人心服口服。

同时，该所还将民警日常走访了解收集到的“难点问题”摆上桌面，通过“三长”联驻调解机制，让边境派出所所长“控场”，司法所所长“吹风”，人民法庭庭长“敲槌”，通过

告却不归还材料包装桶，故产生纠纷诉至法院。

收到起诉状后，承办法官迅速与原、被告双方取得联系，并确认案件实际情况。在理清双方的实质争议后，双阳法院法官前往被告公司与双方当事人开展调解工作，通过背对背调解和释法明理，双方最终达成和解。

法治是最好的营商环境。双阳法院将坚持把优化法治化营商环境作为践行“为大局服务，为人民司法”的着力点，认真研判涉企案件，及时跟进调处涉企案件纠纷，积极助力经济社会稳定发展。

纠纷调解无缝衔接、一气呵成，切实解决群众来回跑、办事效率低的现实问题，积极构建行政调解、司法调解、人民调解为一体的多元矛盾纠纷化解格局。

长白经济开发区边境派出所积极实施主动警务、预防警务，与驻地政府、司法、工商、环保等职能部门协同配合，依托“矛盾纠纷联合调处”机制，建立“联会议事”“依法调事”等调解制度，设立“村民说事点”，合理合法调处百姓纠纷，提高调解质量和效率。

该所还设立了“政策法规流动宣传站”，深入社区村屯、工厂企业，广泛开展边境政策法规、民法典普法宣传，为群众提供各类法律援助，增强群众学法懂法守法意识。

马鹿沟边境派出所推进“智慧边境、数字边境”建设，在辖区建立图文传输、电子监控、组织指挥三位一体防护网，设立“10户联防”报警器，强化科技引领，加强数据赋能，向科技要警力，依托信息化搭建矛盾纠纷预警模型、排查化解平台，更加全面准确收集矛盾纠纷线索，科学合理开展调解，为实现基层治理注入新动能。

## 真抓实干做好民生事