

内需提振怎么看

——当前中国经济问答之二

新华社记者 安蓓 谢希瑶 叶昊鸣

一头连着经济发展，一头连着社会民生，消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎。

随着一系列存量政策和增量政策协同发力、持续显效，10月我国消费增速明显回升，固定资产投资稳定增长，为经济稳中有进、稳中有升提供坚实支撑。

当前，我国面临的国际环境复杂严峻，国内需求不足的挑战仍然较大。着力扩大国内需求，是当前和今后一段时间经济工作的重要任务。

(一)

当前内需形势怎么看？

以数观势，向上的力量正在积蓄——

10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点，是3月以来单月最高增速。

1至10月全国固定资产投资同比增长3.4%。其中，基础设施投资同比增长4.3%，比前9个月加快0.2个百分点，今年3月以来首次回升；制造业投资增长9.3%，比前9个月加快0.1个百分点。

高频指标进一步验证这一势头。

国家信息中心监测，10月反映工程建设速度的工程机械开工率较9月提升1.6个百分点，实物工作量加快形成；线下消费热度指数和生活服务消费热度指数分别比9月提升2.9个和1.7个百分点，消费活力持续释放。

以市观势，市面的回暖更加明显——

叠加政策发力的“双十一”，海外高度关注。天猫589个品牌成交额破亿元，刷新历史记录；京东超1.7万个品牌成交额同比增长超5倍，超3万个中小商家成交额增长超2倍；拼多多超40个细分品类翻倍增长……中国消费市场势能再次印证。

投资，短期是需求，中长期是供给。进入四季度，多地掀起重大项目“开工潮”。

小鹏汇天飞行汽车智造基地在广州开发区动工，西部(重庆)科学城保障性住房(一期)项目开工建设，南水北调中线引江补汉工程建设提速……聚焦科技创新、民生保障、基础设施，一批工程项目按下“快捷键”。

政策暖风支撑市面回暖。

“两重”(国家重大战略实施和重点领域安全保障建设)、“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)是当前扩大内需、推动高质量发展的发力点。

3000多万人参与、带动销售超4000亿元——这是消费品以旧换新政策的直接拉动效应。

政策带动下，10月份限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、家具类、汽车类商品零售额分别同比增长39.2%、18%、7.4%、3.7%，拉动社会消费品零售总额增长1.2个百分点。

在大规模设备更新政策带动下，前10个月设备工器具购置投资同比增长16.1%，对投资增长贡献率超过60%。

沿江高铁、东北高标准农田建设、“双一

流”高校、城市地下管网、重点领域节能降碳改造……大江南北，1465个重大项目加快建设加快推进。

有力度的政策，追求有温度的发展。

扩大养老托育等服务消费，家电、汽车以旧换新下乡入村，城中村改造政策支持范围扩大到近300个地级及以上城市，到年底可让450万新市民、青年人住进保障性住房……

政策着力点更多转向惠民生、促消费，不仅为经济量的合理增长提供支撑，也为质的有效提升夯实基础。

市面，更多积极变化开始显现。

看股市，10月沪深两市股票成交量和成交额同比增幅都在1.5倍左右，投资者信心在逐步恢复。

看楼市，10月新建商品房和二手房成交量在连续8个月下降后首次增长，房地产市场交易更趋活跃。

市场活了，投资者和消费者信心更足。11月制造业采购经理指数为50.3%，连续两个月运行在扩张区间。10月消费者信心指数比上月回升1.2个百分点，连续6个月回落首次回升。

一些投资机构研判，中国经济近期的改善是由更强劲的国内需求推动。需求端改善的同时，政策效应正通过经济循环向供给端传导，随着国内订单增加，企业信心加快恢复，持续推动经济回升向好。

(二)

一段时间以来，我国经济运行面临国内有效需求不足等挑战。前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率处于近年低位。

挑战和机遇并存。如何应对挑战、把握机遇？

从消费看，今年前10个月，中国社会消费品零售总额接近40万亿元，去年全年超过47万亿元。中国仍是全球规模最大的市场之一。

“尔滨”火爆出圈，热门游戏带火山西文旅，144小时过境免签让“China Travel”火遍外网，骑行、露营带来户外装备“大比拼”，绿色消费、健康消费、智能消费、时尚消费备受追捧……消费细分市场上，高潮迭起。

“中国消费面临危机了吗？”近期，咨询公司麦肯锡发布题为《2024中国消费市场真相》的报告，对于中国消费的误读作出回应：

“国内消费增速虽有所回落，但仍在增长，特

别是服务业和旅游业等部分行业增长强劲。”

从投资看，前10个月民间投资增速同比下滑0.3%，为今年以来最低增速。但扣除房地产开发投资，民间投资同比增长6.3%，高于整体投资增幅近3个百分点，制造业、通用设备制造业、运输设备制造业等领域民间投资均保持两位数增速。

理解中国经济，不仅要当下数据升降，还要看如何应对挑战、爬坡过坎，向着既定目标不懈奋进，扎实走好每一步。

11月，国务院办公厅印发《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》。根据意见，到2030年，冰雪经济总规模达到1.5万亿元。这将比2023年增长近七成。

进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性变化。在满足人民对“好不好”的需要上下功夫，内需市场潜力无限、机遇无限。

培育新引擎。今年以来，从发展银发经济到激发冰雪经济活力，从低空经济“起飞”到首发经济“引燃”，供给、需求两端发力，撬动投资消费，超大规模市场持续升级扩容。

拓展新空间。深入推进绿色低碳发展、发布新型城镇化战略五年行动计划、培育发展县域经济、提高区域协调发展水平、推进乡村全面振兴，中国经济纵深空间不断打开。

同时也要看到，当前居民消费能力和消费意愿依然不足，民间投资预期较弱，房地产市场仍在深度调整，物价总水平持续低位运行。

针对经济运行中的新情况新问题，党中央果断决策，一揽子政策协调配合、同向发力，扩内需导向十分鲜明。

用于“两重”建设和“两新”工作的1万亿元超长期特别国债全部下达，年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，研究提出继续加大“两新”支持力度、扩大支持范围政策举措，加力扩投资促消费；

降低存款准备金率和政策利率、创设支持股票市场稳定发展的结构性货币政策工具等，更好支持经营主体投融资；

出台近年力度最大化债措施，提高地方政府支出能力，将更多资源用于扩投资、促消费、保民生；

打出“组合拳”降低购房成本、提振购房需求，加大对特定群体支持力度……在国计民生关键处发力，持续激发有潜力的

消费、扩大有效益的投资。国际机构评价，一揽子政策是为了社会民生好转、地方良性运转、物价和资产价格预期进入正向循环，有利于打通经济发展和民生就业淤塞点，推动经济再平衡过程更加顺畅，体现中国经济政策思路的进一步创新和突破。

(三)

提振内需，必须发挥超大规模市场优势。

“上海国家会展中心是世界最大的会展中心之一，如此庞大的规模传递着一个信息：中国开放的大门不会关闭。中国向世界其他国家和地区展现了其国内市场的深度。”对于第七届中国国际进口博览会，法国《世界报》网站报道称。

来自129个国家和地区3496家展商参展，450项新产品新技术新服务首发首展，按一年计意向成交额超800亿美元……14亿多人口不断升级的需求，与来自全球的技术、服务和商品对接，超大规模市场的活力持续迸发。

世界经济舞台上，一个超大规模市场的成长形成，是中国经济转型最鲜明的印记之一。

从改革开放以来市场和资源“两头在外”，到2008年国际金融危机后把扩大内需作为基本立足点，再到党的十八大以来坚持实施扩大内需战略……

2009年以来，内需对中国经济增长贡献率已有8个年份超过100%；2023年，最终消费支出对经济增长贡献率超82.5%。内需已成为支撑中国经济的主要力量。

经济是一个循环。需求牵引供给，供给创造需求，企业有收益，政府有税收，居民就业、收入持续增长，实现经济循环螺旋向上。

这是大国经济意义深远的转型——

2020年4月，面对疫情冲击下新的国际国内形势，习近平总书记提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。当年10月举行的党的十九届五中全会，在谋划“十四五”规划和2035年远景目标中，对“形成强大国内市场，构建新发展格局”作出部署。

坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

环顾全球，美国、德国、英国等在人均GDP

(国内生产总值)突破2万美元时内需结构均表现出“内需主导、消费引领”的特征。

审视自身，未来一个时期，国内市场主导经济循环的特征更加明显，经济增长内需潜力会不断释放：

看需求，我国拥有14亿多人口，中等收入群体仍在不断扩大，商品零售额位居世界前列，今后还有稳步增长空间；

看供给，我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。

诺贝尔经济学奖得主迈克尔·斯彭斯近日著文称，尚未充分激发的总需求，制约了中国经济增长潜力的充分发挥。

“从出口导向型和投资拉动型增长模式向以内需消费和创新为基础的增长模式转变，是一次根本性结构转型。”这位经济学家认为，中国面临的挑战是存在的，但并非无法克服。有了明确的、有针对性的政策手段，中国经济将保持稳定增长。

当前，以总需求不足为主要特征的经济承压，既有周期性因素，也有结构性矛盾。但这是发展中的问题、前进中的挑战。

党的二十届三中全会闭幕逾百日，着眼中国经济转型和高质量发展的改革举措接力推出——

《公平竞争审查条例》正式施行、《关于完善市场准入制度的意见》印发、民营经济促进法草案向社会公开征求意见；民营企业更多参与国家重大项目、多地取消普通住宅和非普通住宅标准、推动平台经济健康发展……

用改革的办法解决发展中的问题，构建全国统一大市场，加快培育完整内需体系，完善收入分配制度，内需提振路径更加清晰。

更多新讯号显现新气象——

首破1500亿件！截至11月17日，我国快递年业务量再创新高。连接千城百业、千家万户，小包裹牵动大市场。

首破1000万辆！截至11月14日，我国新能源汽车年产量书写新纪录。7月以来，国内新能源乘用车零售销量连续4个月超过燃油车。转折与爆发背后，是强大科技和产业创新能力，与超大规模市场的碰撞、奔赴。

新注册151000种！这是前三季度出现的消费新品种。多样化需求牵引供给侧提升，人民对美好生活的需要不断得到满足。

“我们要坚定发展信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，扎扎实实在的高质量发展成效唱响中国经济光明论。”习近平总书记的讲话坚定有力。

中国经济从来都是在风雨挑战中成长壮大。在以习近平同志为核心的党中央引领下，各地区各部门各方面齐心协力、同向发力，坚定信心、真抓实干，以不惧风雨、改革创新的态度前进，中国经济活力潜力不断释放，高质量发展的脚步更加笃定。

(新华社北京12月4日电)

塔吊高耸林立传递发展的信心，项目接踵落地激发经济的活力。新项目、好项目、大项目如同一根根坚实的桩基，支撑起双辽高质量发展的美好未来。



吉林迎新玻璃有限公司玻璃自动生产线。郭海云 摄

今年以来，双辽市以重点项目建设为抓手，高标准抓好项目谋划，高效率推动项目落地，高质量推进项目投产，一个个重点项目由“蓝图”化为“施工图”和“实景图”，为经济高质量发展积蓄更多动能。

高站位，建机制—— 铸造发展“强引擎”

双辽坚持“项目为王”，引进增量、盘活存量、扩充总量、强劲动能，打造具有双辽特色的“一区三链”产业新格局。“一区”，即绿色产业示范园区，“三链”，即化工产业链、玻璃建材产业链、农产品加工产业链。双辽的理念是，在延链补链中提升竞争力，在铸链强链中推动产业集聚。

抓实重点项目前期工作。充分发挥五位一体(“一个重大项目、一个市级领导、一个责任部门、一个项目秘书、一抓到底”)项目建设推进专班机制作用，统筹全市重点工业产业类项目、政府投资类项目建设，顺排工序、倒排工期，加大调度协调力度。以重大项目为抓手，推动洽谈项目尽早落地、推动在建项目尽早完成、推动建成项目尽早见效。对项目推进过程中出现的问题，项目专班采取横向协同、纵向联动的方法，协调各职能部门，共同研究破解方案，到现场研究堵点、难点、痛点，确保项目按时间、节点顺利推进。各包保部门定期与项目单位沟通，建立项目问题清单，收集企业项目问题，对接相关部门，研究解决各种问题，一对一破解，让重大项目在施工“黄金期”内完成更多实物工作量。

2024年全市计划开工500万元以上项目98个(新建50个，续建48个)，总投资280.01亿元。其中，5000万元以上项目59个(新建30个，续建29个)、亿元以上项目37个(新建15个，续建22个)、百亿元以上项目1个(新建1个)。截至目前，全市已有93个500万元以上项目开工建设，开工率达89.1%，其中5000万元以上项目已开工56个。双辽经济开发区停建8年的大项目——天威电石项目，主要问题得到彻底解决，实现了重启且试车点火。

吉林迎新玻璃有限公司总投资11.86亿元建设的“一窑三线”光伏玻璃盖板、汽车玻璃、电子玻璃生产线项目，日熔量1300吨，是目前全球日熔量最大、板面最宽的“一窑三线”玻璃生产线，填补了吉林省无“一窑多线”高端产业玻璃生产线的空白，对省内汽车产业、光伏新能源发电起到强链、补链的作用。目前，该项目主要设备已安装完毕，进入调试生产阶段。

在肉鸡养殖屠宰加工项目现场，记者看到，主厂房基础已完成，1#、2#宿舍楼桩基基础已施工完毕。“项目总投资16亿元，已于今年9月开工，目前，到位资金3000万元，分三期建设，一期明年10月建成投产，预计年可实现产值(营业收入)9亿元，利税60万元。”四平丰禾食品有限公司项目负责人张恺说。

双辽昊华化工有限公司投资4.5亿元建设的扩建年产10万吨离子膜烧碱项目、年产30万吨食品级高纯盐酸项目，正在谋划中，达产后可增加年产值6.6亿元、利税1.1亿元。两个项目的兴建，既扩大了企业生产规模、降低了生产成本、实现了聚集产业结构，又能提升化工园区核心竞争力，带动全省上下游企业发展。



双辽昊华化工有限公司生产车间。李抒鸿 摄

招大商，引新优—— 注入澎湃“新动能”

招商是项目之源，投资是项目之本。双辽市加压奋进，顶格推动，细化招商引资部署要求，强化招大引强，一系列举措迅速落地落实。截至10月末，双辽市党政领导分组带队前往北京、山东、陕西、安徽等地开展招商活动，共计走出去、请进来60余批次，对接洽谈新能源发电、发电装备制造、新能源商用车、玻璃深加工、双药扩大产能、风光绿色氢氨醇、垃圾分拣等项目，优势产业链条得到了完善。

据统计，1至10月末，全市纳入省调度系统有到位资金项目84个，到位资金66.0458亿元，同比增长23%；近期重点洽谈招商引资项目11个，项目总投资额169.3亿元；共签约招商引资项目13个，项目总投资额365.26亿元。

80万吨绿色智能缓控释肥生产项目，由山东农大肥业科技有限公司总投资2.71亿元，目前一期、二期工程已经完工投产，三期正在开工建设。

双辽发电厂2024年第一批、第二批技改项目，由国家能源投资集团有限责任公司总投资2.98亿元，6月底前已全部到位，目前，已完成工程总数的70%以上。

在吉林黑松土科技有限公司80万吨绿色智能缓控释肥生产线上，工人们正有条不紊地封袋作业，产品订单来自东北三省。提起落户双辽的感受，公司负责人竖起了大拇指：“我们投资的这个大项目，从签约开建到投产仅用了66天，太快了！双辽市领导和各部门都非常重视，都非常给力。”

重服务，提效能—— 打造一流“好环境”

“水深则鱼悦，城强则贾兴。”营商环境是一个地区的核心竞争力，是项目建设的根本保障。

“以思想观念的深刻转变、政务服务的持续强化、干部作风的不断提升，用心用力、公心公正、专心专业，打造一流营商环境。”双辽市主要领导的话语掷地有声。

持续深入推进职能转变改革，主动服务企业，不断改善公平竞争的市场环境、高效廉洁的政务环境、公正透明的法治环境、诚实守信的信用环境。

成立由牵头部门主要负责人为组长、各配合部门为成员的“高效办成一件事”领导小组；制定13个重点事项清单的“一件事”实施方案；设置“高效办成一件事”窗口，梳理完成国办13件事的办理流程；制作办事指南……截至目前，国办13件事共受理6280件，得到群众好评。

结合双辽实际，印发《2024年度优化营商环境重点任务清单》，从5个方面对营商环境重点任务做了分工，提出20条具体任务。持续推进职能转变、商事制度改革，涉企事项“一次办结”率达99%，企业开办审批时间由7个工作日压缩至1个工作日，“证照分离”实现全覆盖。工程建设项目审批制度改革实现新突破，双辽成为省内首批运用工改系统的县级单位。县乡两级网办事项2661个。能够网办事项1989项，网上可办率74.75%。

市民政务服务中心是城市服务的重要窗口，致力于

为市民和企业提供高效、便捷、优质的一站式服务。新办公楼于2024年1月建成并投入使用。目前，中心共进驻了36个部门、12家便民服务企业，共设置65个审批窗口，可受理、办理1730个事项，实现了进一扇门办所有事。严格落实“一窗受理、集成服务”制度，实行前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出证的受审分离办事模式，设立了5个无差别全科受理窗口和1个统一出区，其中32个部门1334项业务办理进驻“无差别全科受理”，做到受理无差别，谁来都一样，群众办事“最多跑一次”，实现了从只进一扇门到只到一个窗口的跨越。

完善一次性告知、首问负责等制度，群众或企业前来办理业务时，窗口工作人员一次性告知其办理该事项所需的全部材料、办理流程、办理时限，以及相关注意事项等信息。首问责任人，即办事群众或企业最先询问到的工作人员，无论其是否为该业务的直接办理人员，都要负责解答、办理或引导办事人员到相应的窗口，减少了办事群众和企业的办事时间，也提升了政务服务中心的整体服务质量。他们还开展了新开办企业零费用业务、免费邮寄业务、免费复印业务等便民举措，每年邮寄20000余件，大大方便了企业和群众，每年为企业和群众节省了40余万元。

获得开办网办许可的市民李先生，想要扩大经营范围，再开办一家小旅馆。听说经营旅馆要在公安机关备案和审批，便犯了愁。市政务大厅公安政务服务区“助企专窗”，是李先生的第一站，也是最后一站。窗口工作人员耐心地告诉他，“旅馆业特种行业许可证”，以及“互联网上网服务营业场所中网络安全审批证”，都可以在“助企专窗”办理，只要把“一次性告知单”所列的手续准备齐全了，当天就可拿证。李先生照此办理，一周内准备全了手续，只用十几分钟就拿到了“许可证”和“审批证”。

据了解，“助企专窗”是双辽市公安局为持续优化营商环境提供的“增值服务”，以“专人对接、专席受理、专线咨询、专门服务”为宗旨，针对企业和群众办理的不同业务需求，专窗回应，提供集成服务。对企业申请材料未一次性提交齐全的，经书面承诺后，可先行容缺受理，企业在期限内补正资料即可。同时，涉企事项全流程通过“专窗”，一问便知、一次办好，企业回访满意率达100%。



双辽光伏发电项目俯瞰。李坤 航拍

为高质量发展积蓄更多动能

双辽市推进重点项目建设纪实

张妍 本报记者 崔维利 袁松年