

中共中央办公厅国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市，增强城市风险防控和治理能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，坚持问题导向、系统观念，坚持政府引导、社会参与，坚持实事求是、因地制宜，坚持科技创新、数字赋能，推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，以信息平台建设为牵引，以智能设施建设为基础，以智慧应用场景为依托，推动城市基础设施数字化改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。

主要目标是：到2027年，新型城市基础设施建设取得明显进展，对韧性城市建设的支撑作用不断增强，形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，推动建成一批高水平韧性城市，城市安全韧性持续提升，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查，建立设施信息动态更新机制，全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划，因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消防栓(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市

基础设施生命线工程建设，新建市政基础设施的物联网设备应与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进，逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力，保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系，打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台，实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控，严格落实管道安全监管巡查责任，切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施，加强水质监测，保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水管、防洪与排涝，健全城市排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联排联调机制，推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升，强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行为契机，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展，逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶，加快布设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用，满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造，建设集约、高效、智慧绿色配送体系。加快完善应急物流体系，规划布局城市应急物资中转设施，提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据，为智能交通、智能停车、城市管理等提供支撑。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网

络化、智能化改造与管理，提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式，引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系，强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治，提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智慧化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图，全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数，重点排查老旧住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患，形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制，强化数据共享，在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息，逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的城市房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制，提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能，坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体，利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通，加快构建跨终端共享的统一操作系统生态，提升智能家居设备的适用性、安全性，满足居民用电用火用气用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线，加大住宅信息基础设施规划建设投入力度，提升电力和信息网络连接能力，满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅，明确户内设置基本智能产品要求，鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步建设光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品，对传统家居产品

进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中，要充分尊重居民个人意愿，加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系，推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术，提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工，加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设，强化信息技术与建筑施工管理深度融合，进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等各有关行业、领域信息开放共享，汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据，搭建城市三维空间数据模型，提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用，强化与其他基础时空平台的功能整合、协同发展，在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景，开展城市综合风险评估，统筹利用地上地下空间，合理规划防灾避难空间，为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑，提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务平台。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价，推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系，加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接，实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制，加强城市运行管理服务平台与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享，增强城市运行安全风险监

测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价，实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术与装备研究，加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系，构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等，加大人才培养力度，注重培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念，探索建立新型城市基础设施建设的运作机制和商业模式。创新完善投融资机制，拓宽投融资渠道，推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目，鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则，优化金融服务产品，鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放，支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式，细化城市地下管线等数据共享规定，探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用，夯实城市建设运营治理数字化底座，充分依托底座开发业务应用，防止形成数据壁垒，避免开展重复建设。鼓励先行先试，积极探索创新，及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准，强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管控，推进安全可控技术和产品应用，加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性，建立健全网络和数据安全应急体系，加强网络和网络安全监测、通报预警和信息共享，全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下，各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程，结合实际抓好好意见贯彻落实，力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为，加强改革创新，建立健全协同机制。住房城乡建设部要牵头加强指导和总结评估，及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京12月5日电)

公主岭市 县域经济高质量发展 系列报道⑥

公主岭市：

产业链优化升级 跑出集群发展新“汽”势

本报记者 王焕照

公主岭市，地处长春市圈西南中心地带，位于一汽集团的合作半径之内。因其具备区位优势、产业优势、品牌效应，被中国汽车工业协会授予“中国汽车零部件制造基地”称号。

推动汽车和汽车零部件产业提质增效是公主岭市“1369”高质量发展战略中做大做强“六大产业”的重要一环。数据显示，截至2024年9月，全市规模以上汽车零部件企业60户，累计实现产值56.6亿元，同比增长10.1%。

喜人数据的背后，是公主岭市汽车产业向“新”而行的澎湃动能，是全市打造汽车零部件产业集群的决心、信心和底气。

聚“链”成群

汽车零部件产业，一直是公主岭市的优势产业。经过多年不断延展上下游产业链，如今，公主岭市汽车零部件产业集群发展势头迅猛。

通过实行汽车零部件产业链“链长制”，公主岭市以全产业链思维抓项目、补链条、聚集群，推动汽车产业新质生产力加速成长。其中，紧抓新落地项目，是公主岭市汽车零部件产业补链条、聚集群的重要举措。

在天津年产10万套汽车电线束扩建项目的生产车间，自动化生产设备加速运转中。一批批不同型号的线束产品，经过成品检测系统和智慧物流，被运往上游企业。该公司是一家集科研、生产、销售、服务为一体的专业汽车线束制造企业，主要为一汽红旗、一汽奔腾、新能源汽车配套整车高、低压线束。

长春天海电子有限公司总经理助理洪刚告诉记者：“长春天海目前规划的产能是40万套，2024年大约能达到15万套。目前，我们供货的车型主要是红旗HS3、红旗EQM5、奔腾D511、奔腾T90和奔腾T77项目。可安排就业800人左右。”

该公司预计“十四五”末期可实现年产40万套整车线束，产值收入预计达7亿元，利润达4000万元，安排就业2000人，5年销售收入达10亿元，税收达6000万元左右。

如果说发动机是汽车的心脏，那么整车线束则相当于汽车的神经和血管。线束质量不过关，可能导致汽车失灵甚至自然。在公主岭市，整车线束产业链的吸附力逐渐增强，长春天海已成为知名汽车企业的供应商。

像长春天海这样的知名汽车零部件配套企业，在公主岭市还有很多。一直以来，公主岭市持续推动与长春区域经济一体化，逐步做大做强汽车配套加工产业，很多企业成为国内各大汽车主机厂配套的骨干企业，甚至是核心配套企业。

以项目为支撑，公主岭市不断加大力度打造汽车零部件产业集群。新开工的博疆卡车后桥外壳总成智能制造线项目、宏泽年产20万套(奥迪Q5L NF)汽车座椅靠背背板总成项目进程不断加快，目前，都在厂房建设改造中；威卡威汽车零部件扩建项目正在进行厂房内部施工和办公楼及附属设施

工；轴承磨装自动化生产线项目目前部分设备已经订购安装；富锋汽车冲压件自动化生产改造项目部分设备已进厂……

聚汽车零部件龙头企业、补新能源汽车产业链条、促汽车零部件集群，公主岭市不断吸纳更多优质企业，大力发展新能源汽车零部件产业，完善轻量化产业园建设，依托相关项目的区位优势，引入下游配套企业入驻产业园。

2024年，公主岭市规上汽车零部件加工企业达60户，企业主要分布在公主岭经开区、大岭经开区等区域。为一汽五大整车厂配套的一级供应商及核心供应商达20户。

在这条成熟的产业链上，正是上下游企业间的紧密配合，让公主岭汽车零部件产业链逐渐由大变强。

向“新”发力

数字转型是发展新质生产力重要的着力点和突破口。

行走在公主岭市的工厂车间里，记者感受到一股加快形成新质生产力的热潮。在这里，多个汽车零部件产业重量级项目遥相呼应，向“新”发力，形成了同轴布局、近点协同的新能源产业布局，为公主岭市乃至长春市汽车产业高质量发展积蓄强大动力。

科技创新，抢占关键“制高点”！

宏泽年产20万套(奥迪Q5L NF)汽车座椅靠背背板总成项目是公主岭市加快推进工业企业开展数字化转型的生动实践。为推动新质生产力发展，该公司还成立技术部门，负责公司产品工艺开发和各生产线的工艺改进。其中，公司的模具研发中心和模具制造能力得到IATF 16949国际质量体系认证。

“现在订单很多，信心很满！”吉林宏泽汽车部件有限公司总经理余建海表示。

吉林宏泽汽车部件有限公司是2022年底投产的项目，2023年销售额达3亿元，2024年预计达3.5亿元，纳税预计达1300万元。公司主要为红旗、大众、丰田供货，主力产品是汽车座椅零部件，主要包括风扇、按摩摩托、背板，各种塑料件、紧固件、冲压件等。

“机器人同事”包揽重活累活：“透明化生产线”监测全流程作业数据……让工业设备“连得上”、让生产流程“看得清”、让质量管理“控得精”，数智化转型正成为公主岭市汽车零部件产业从“制造”向“智造”转型的关键支撑。

同样，为一汽红旗配套的来金(长春)汽车零部件有限公司的数字化智能焊接总成车间项目，年产33.2万吨侧围、地板、轮罩、尾灯及流水槽等，项目建成投产后，能实现年销售收入5.6亿元，将推动公主岭市汽车产业新质生产力加速形成。

当前，公主岭市有汽车零部件企业技术改造项目9个，其中，新开工2个，续建7个，投产后续预计增加产值13亿元。

续建的井上华翔的年产100万套奥迪PPE新能源项目已经



来金公司红旗车门总成生产线。

基本完工；至诚年产300万平方米数字化电泳涂装项目部分设备已订购，附属设施正在建设中；大洋年产400套夹具多功能数控设备生产线改造项目部分软件及设备已订购安装……

一个个项目的投产运行，一个个企业的创新转型，预示着公主岭市科技创新进入密集活跃期。以智能化和数字化双向赋能，激活转型发展“关键增量”，这既是公主岭市汽车零部件产业转型升级的必然要求，也是企业提质增效的内生动力，同样成为企业生存与长远发展的“必修课”。

2025年，公主岭将力争规模以上汽车配套企业工业产值突破105亿元，规上汽车零部件企业达65户，年产值5亿元以上汽车零部件加工企业达5户，亿元以上汽车零部件企业达22户，5000万元以上汽车零部件加工企业达32户，新能源汽车配套企业超过20户。

其中，新能源汽车配套企业超过20户，凸显出创新链与产业链深度融合带来的发展优势。“热腾腾”的数据背后，更是公主岭市大幅提高全要素生产率，力求实现新质生产力实现加快发展、乘数式跃升。

下一步，公主岭市将充分发挥大企业、重点企业，产值超亿元企业的引领作用，尤其是一级主机厂一级供应商、核心供应商供应配套能力，60户规上汽车零部件企业汽车产业链一级、二级、三级供应商地位等，大力推动传统汽车零部件企业向新能源车领域发展扩张，坚定汽车零部件产业以特色化、电动化、智能化为未来发展方向，全方位推动天海、肯普等新能源配套企业发展，同时围绕奥迪PPE项目，促进现有企业向新能源车配套领域突破，迅速完成产业升级，拓展全新产业链。

服务赋能

发展新质生产力，除了壮大现代化产业体系这个“硬实力”，还要发挥好政府在提供基础性制度、基础性市场设施、要素资源市场化方面的积极能动作用。要持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势，不断提升公主岭市的“软实力”“磁吸力”，进一步激发各类经营主体活力，吸引更多人才、资金、技术，汇聚起发展新质生产力的强大合力。

目前，公主岭市汽车零部件产业共有省级“专精特新”中

小企业14户，长春市级“专精特新”中小企业20户。预计到2024年末，公主岭市规模以上汽车配件企业工业产值突破82亿元，年产值5亿元以上汽车零部件加工企业达4户，亿元以上汽车零部件加工企业达20户，5000万元以上汽车零部件加工企业达28户。

创新研发再突破，产业链条再拓展。种种场景背后，是科研院所与企业深度协同，是政策、人才、资金等要素向企业集聚。

一直以来，公主岭市扎实做好潜力企业培育，落实好“专精特新”中小企业培育政策，对全市企业进行分类培育，提高“专精特新”中小企业规模总量。

——组织开展2024年长春市级“专精特新”中小企业推荐工作，按照长春市通知要求，组织公主岭市符合条件的企业开展申报工作，经实地踏查、向长春市工信局推荐等程序，共有8户长春市级“专精特新”中小企业成功申报。

——扎实开展2024年吉林省级“专精特新”中小企业推荐工作，按照吉林省和长春市通知要求，向长春市工信局推荐10户符合条件企业，目前正在等待省工信厅复审认定。目前，全市汽车零部件产业共有省级“专精特新”中小企业14户，长春市级“专精特新”中小企业20户。

——加快推进工业企业开展数字化转型，落实《长春市加快工业企业数字化转型升级若干政策(试行)》政策，组织天海、博疆等5户企业申报数字化转型车间示范项目和宏泽、乔凯等6户企业申报数字化转型生产线示范项目。截至目前，11个项目已完成专家评审。

坚持产业链发展思维，实施全市汽车产业链链长制，公主岭市坚持围绕抓专班运行、抓产能提升、抓项目建设、抓延链补链、抓包保服务、抓平台载体、抓后市场服务等方面，推动产业链强链、延链、补链，快出进度、快见成效。

秒接、秒应、周办结，即时、高效解决企业发展难题。在这里，还有“万人驻(助)万企”“公主岭亲清政企关系”微信服务群，一个个服务企业的“金名片”“硬载体”“大平台”，印证了公主岭市工业和信息化局服务企业发展，促进营商环境提升的真诚与付出。

如今的公主岭，正勇担重任，努力推动全市汽车零部件产业集群创新发展、高速发展、高质量发展，加紧构建汽车全产业链生态圈，助力长春国际汽车城建设发展再上台阶。