加快绿色转型全面振兴 推动高质量发展明显进位

——聚焦白山市八届十次全会暨市委经济工作会议

本报记者 蔡仲春 全泽宏 高源

G331国道白山段。

2024年12月31日，中国共产党白山市第八届委员会第十次全体会议暨市委经济工作会议召开。

聚焦全域旅游、医药健康、绿色食品、清洁能源、新材料“五大产业”，下“大力气”、用“组合拳”，全力以赴推进产业高质量发展；

用好改革这个“关键一招”，着力推动深层次改革和高水平开放，以改革开放增强发展内生动力，推动各项改革任务早落地、快见效；

坚持把发展成果不断转化为生活品质，加大保障和改善民生力度，让人民群众幸福感更可持续、安全感更有保障、获得感成色更足……

2024年12月31日，中国共产党白山市第八届委员会第十次全体会议暨市委经济工作会议召开。会议明确2025年经济发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规上工业增加值增长7%，固定资产投资增长6%。会议号召，全市上下认真践行“两山”理念，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，做强做大特色产业，加快推动高质量发展明显进位，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

进一步全面深化改革 中国式现代化白山谱新篇

2024年，全市上下全面学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，严格落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，认真践行“两山”理念，改革发展稳定各项工作取得新成效。

——坚定不移深化改革创新。在深入学习党的二十届三中全会和省委十二届五次全会精神的基础上，白山市出台《关于深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革奋力谱写中国式现代化白山新篇章的实施意见》，明确53项380条改革举措。强化改革措施，制定7个重要改革方案，完成95项改革任务，形成27项改革成果，带动各领域改革整体推进。大力实施创新驱动战略，获批高新技术企业11户，申报省级科技创新项目36项，推动科技成果加速转化。建好用好长白山人才学院，加强全域旅游、医药健康“千人队伍”建设，全年引进各类高层次人才1120人。

——全力保障经济平稳运行。全力做好稳增长工作，预计全年地区生产总值增长3%，固定资产投资增长2%，社会消费品零售总额增长4%。落实高质量发展“赛马”机制要求，强化指标调度分析，增强拼经济、抓发展的行动自觉。

——加快发展绿色低碳产业。全力推动发展方式绿色转型，预计全年优良天数比例97.6%，全市水环境质量保持3个100%（22个国省控断面达标率100%、优良水体比例100%、9处在用县级以上集中式饮用水源水质达标率100%），地表水环境质量稳居全省第一。利用域内文旅、森林、矿产等资源，大力发展全域旅游、医药健康、绿色食品、清洁能源、新材料等产业，加快生态产业化、产业生态化，总投资116.8亿元、装机容量180万千瓦的靖宇抽水蓄能项目，已成功获批，预计2025年开工建设；施慧达复方新药“左氨氯地平比索洛尔片”进入Ⅲ期临床试验，生物新药中试车间项目开工建设；长白山天泉20万吨含气矿泉水、天士力C脂活力矿泉水等项目竣工；泰源新能源LNG、凤达硅藻土等10个项目投产；白山作为全省唯一城市，入选国家工信领域首批北斗规模应用试点城市。

——更好统筹发展和安全。以“时时放心不下”的责任感，补短板、强弱项、堵漏洞，保障人民群众生命财产安全。全力打赢防汛抗洪抢险硬仗，实现全市群众无伤亡、堤防无决口、水库无垮坝的重大胜利。突出抓好各类安全隐患排查整改，实现连续45年无重大森林火灾。深化平安边境建设，长白县马鹿沟镇获评“全国首批平安边境模范乡镇”称号。

——切实保障和改善民生。用心用情解决群众急难愁盼问题，让发展成果更多惠及人民群众。扎实办好30件民生实事；促进高质量充分就业，城镇新增就业1.1万人；深化医疗体制改革，白山成功入选国家中医药传承创新发展试验区，成为全省首个获批建设地区，中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目成功获批；有效推进20个问题楼盘化解，惠及群众5971户。

——大力培树崇严尚实作风。深入践行全过程人民民主，召开白山市九届人大三次会议、白山市政协九届三次会议，完善大统战工作格局，广泛凝聚推动高质量发展的智慧力量。力戒形式主义、官僚主义，制定为基层减负4方面40条具体举措。全力破解“小马拉大车”突出问题，下放编制1174个，为历年之最，建立镇街履职事项清单工作做法被全国基层组织建设协调小组办公室专刊推广。树牢重实干重实绩用人导向，出台激励推动干部狠抓工作落实若干措施，建好用好“六个一批”清单台账，立足清单优先提拔使用市管干部278人，调整不适宜担任现职市管干部14人，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者法的良好局面。超常规推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，紧盯农村集体“三资”管理、校园餐、燃气管道“带病运行”、殡葬等重点领域，强力办案、纠风治乱、纵深治理，全市立案1035人，留置62人，党纪政务处分960人，整治行业突出问题1950个，真正让群众看到新变化、得到新实惠。

求真务实 苦干实干 全力以赴推动高质量发展

2025年，白山将进入“高铁时代”，与北京的距离拉近至3.5小时，长白山地区将成为京津冀、环渤海地区大城市的“后花园”，届时，对接高端市场、高端科技、高端人才的“大通道”全面畅通，一批新业态、新消费将顺势而起，各类潜在优势也将全面激活；

拥有世界级的粉雪、人参、矿泉水、硅藻土等资源，白山市相关产业已租具规模，随着国内市场需求激增，将进一步释放发展潜力。同时，积极发展假发经济，利用域内丰富的森林、温泉、食药等康养资源，提高医养结合服务的能力和水平，吸引域外养老消费，让“夕阳”事业变“朝阳”产业；

提振信心、积极作为，保持知重负重、爬坡过坎的昂扬斗志。坚持问题导向和结果导向，准确识变、科学应变，锚定全年目标任务，步履坚实把“美好愿景”变为“现实图景”……

2025年，白山市将坚持新发展理念这个“指挥棒”“红绿灯”，坚持发展必须是、只能是高质量发展，始终以高质量发展的标准推动各方面工作，求真务实、苦干实干，全力以赴争取更好结果。

——因地制宜发展新质生产力，加快构建具有白山特色的绿色产业体系。聚焦全域旅游、医药健康、绿色食品、清洁能源、新材料“五大产业”，下“大力气”、用“组合拳”，全力以赴推进产业高质量发展。

大力发展以“一山两江”为代表的全域旅游产业。深化对长白山、松花江、鸭绿江生态与文化资源保护开发价值的认识，以“旅游+”“+旅游”双向发力、“冰雪+避暑”双品牌互动，建设东北亚重要生态旅游目的地。聚焦“特色化、丰富化、安全化”培育文旅产品，加快推进吉林省冰雪运动中心、松花江水上运动小镇、鸭绿之眼·寻龙湾一期、长白山温泉部落谷、千年崖城二期等重点项目建设，推动孵化外资物馆、林业博物馆等“工业+旅游”产品，着力破解全域旅游发展不平衡问题。抢抓国家推动冰雪经济高质量发展的有利契机，全链条发展冰雪旅游、冰雪文化、冰雪装备产业，精心布局滑雪度假、温泉康养等特色产品。创新推进交旅融合发展，与吉高集团共同打造“吉行高速·心往白山”“旅游+高速”品牌，加快推进数字平台、主题服务区等项目建设，在全省率先开创交旅融合发展新模式。挖掘红色文化资源，依托杨靖宇将军殉国地、七道江会议纪念馆、“四保临江”纪念馆、王德泰革命烈士陵园等红色阵地，通过加强革命遗存保护、推出优秀文艺作品等措施，传承红色基因，赓续红色血脉。全面加强文化遗产保护利用，高质量完成第四次全国不可移动文物普查和纪念馆、博物馆展陈提升工作。加大“松花砚”传承推广力度，打造长白山旅游标志性文化产品。

大力发展以人参为代表的医药健康产业。加强技术攻关，破解人参种质、参地等发展难题，稳定人参种植规模。做足做精“人参深加工”文章，全链条挖掘产业价值，充分发挥华润和善堂、国药肽谷等龙头企业带动作用，深化与院校和科研院所合作，研发更多人参应用场景和产品，不断提高产品附加值。加快推进“长白山人参”“抚松人参”品牌建设，研究盘活提升人参雪花膏、皇封参等老字号品牌，充分发挥中国人参博物馆等平台作用，举办长白山人参节等民俗节庆活动，展示人参文化、讲好人参故事。探索多元营销模式，研究制定人参价格指数体系，支持抚松万良人参交易市场、靖宇道地药材交易中心等专业市场发展，加快建立“互联网+”线上店铺，加强与中检等检测机构合作，规范经营秩序，破解“人参低价”等问题，让贫真价实、优质优价成为常态。支持传统医药企业创新发展，加快施慧达药业重点项目建设，推进长白山药业、抚松中药等新药研发，促进医药健康产业快速发展。

大力发展以矿泉水作为代表的绿色食品产业。鼓励企业瞄准市场需求，持续加强产品研发，大力支持农夫山泉、娃哈哈、泉阳泉等行业龙头扩大投资规模，重点推进农夫山泉年产37.3万吨饮料生产线等重点项目建设，充分释放矿泉水产能，进一步彰显长白山矿泉水品牌价值。着力推动矿泉水行业创新升级，持续开发小分子水、含气、富锶等稀有矿泉产品，推动矿泉水产业从大众化向高端化高质化转型。全力打造“矿泉水+”产业体系，科学开发野生蓝莓汁、人参元液等特色健康功能性矿泉饮品，推动矿泉产品向优质化、多元化、功能化发展。精深开发绿色有机食品，大力支持蓝莓、食药用菌等特色农产品综合利用，研发系列产品，推动长白山绿色山珍走出深山、进入千家万户。

大力发展以抽水蓄能为代表的清洁能源产业。靖宇抽水蓄能项目已经通过国家能源局核准批复，紧盯项目前期，力争早日开工建设。同步推动靖宇燕平、抚松榆树河、抚松双沟、长白鸡冠峰、长白新北岗、临江黄英沟等其他6个抽水蓄能项目，列入国家《规划》重点实施项目，探索构建清洁能源“生产—存储—输配—使用一零碳产品”的全循环模式，推动能源结构由传统能源向清洁能源转变。

大力发展以硅藻土为代表的新材料产业。用好政府和市场“两只手”，加快硅藻土行业规范治理和资源整合，研发高科技含量、高附加值产品，推动硅藻土在医疗、食品、环保等多领域广泛利用，打造硅藻土全产业链示范区。加快推进玄武岩纤维、玄武岩产业园等项目建设，打造涵盖矿石开采、拉丝生产、复合材料、装备制品的全产业链条，真正实现点石成金。

超前布局新兴产业。抢抓白山市列入工业和信息化领域北斗规模应用试点城市的有利契机，紧盯重点领域和重点行业，不断扩大“北斗+”应用场景覆盖面，以特色应用和创新研究催生新业态、新模式、新动能。依托卫星技术模块支持，打造低空经济产业园，加快创建全国低空经济发展试点城市，抢占未来发展制高点。

——着力推动深层次改革和高水平开放，以改革开放增强发展内生动力。用好改革这个“关键一招”，推动各项改革任务早落地、快见效。

持续深化重点领域改革。进一步全面深化改革的任务已明确，加快跨部门沟通协调，确保取得实效。注重发挥经济体制改革牵引作用，深化国资国企改革，同步推进生态文明、财税金融、司法体制等重点领域改革，完善有利于推动高质量发展的体制机制，不断塑造发展新动能新优势。

持续优化营商环境。用尽全力跑办沟通，对企业需求少说“不能办”、多想“怎么办”，努力构建不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到的“四到”服务体系。深入推进“一网通办”，加速推进“最多跑一次”，落实好各项惠企助企政策，支持企业更好发展。开展规范涉企执法专项行动，严肃查处各类违法违规行为，畅通企业诉求办理渠道，维护企业合法权益。精心安商，强化依法合规履约，严控新增政府拖欠账款，坚决杜绝新官不理旧账。

持续扩大开放合作。加快临江、长白省级边合区建设，完善口岸发展体制机制，释放开放活力。拓展与浙江省湖州市合作成果，打造吉浙对口合作“升级版”。

持续提升科技创新能力。加强创新资源统筹和力量组织，打好关键技术攻坚战，针对人参、生物创新药研发，硅藻土、玄武岩产业等发展瓶颈，结合企业技术需求，努力突破更多技术难题。加强科技创新主体培育，实施科技企业“双培育”行动，选派科技人才入驻企业，以创新赋能企业成长。

——加大保障和改善民生力度，增强人民群众幸福感安全感获得感。坚持把发展成果不断转化为生活品质，让人民群众幸福感更可持续、安全感更有保障、获得感成色更足。

持续提升城市品质。大力实施城市更新提升行动，加快老旧小区、“城中村”改造，建设智慧城市，深入实施地下管网改造和排水防涝能力提升工程，建设一批口袋公园和小微绿地，让城市既有“面子”更有“里子”。开展全国文明城市创建，常态化进行环境卫生、“空中飞线”、违法违规建设等整治，提升城市精细化管理水平。

深入推进城镇化建设和乡村全面振兴。抢抓新型城镇化战略窗口期，积极做好项目谋划和申报对接。持续壮大乡村富民产业，优化产业结构，延伸产业链条，做大做强农产品文章。深入实施兴边富民行动，以G331沿边开放旅游大通道建设为依托，整合开发边境资源、完善基础设施，分类推进边境小城镇建设，落实促进边境村人口稳定政策措施，提升边境地区产业承载和人气集聚能力。

大力发展社会事业。促进高质量充分就业，强化政策支持，提供全方位就业服务，让各类人才在白山干事创业。优化区域教育资源配置，推动教育优质均衡发展。加快推进中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目、国家区域医疗中心项目建设和白山市中心医院创建三甲医院步伐，提升医疗卫生服务能力。完善社会保障体系，提升社会保险经办规范化、信息化水平。

——抓实生态环境保护修复，筑牢东北亚生态屏障。聚焦省委、省政府《关于支持白山市建设践行“两山”理念试验区的意见》的重点任务目标，查漏补缺、全力攻坚，确保如期完成各项工作任务。

坚决抓好反馈问题整改落实。对照中央环保督察重点关注领域和污染防治攻坚战存在的问题，深入开展生态环境领域突出问题大起底行动，健全完善生态环境保护问题排查整改等机制，确保历史遗留问题按时销号清零，切实做好迎接第三轮中央环保督察工作。对四方山风景区违规建设、废旧物资回收行业存在环境安全隐患、通天沟大量粉煤灰违规堆存整改遗期等问题，紧抓不放抓好整改，加快推动解决。

打好污染防治攻坚战。紧盯重污染天气应对、农村散煤治理、面源污染控制，深入开展PM2.5和臭氧“双控双减”行动，推动重要江河湖库生态保护治理，切实担负起保护长白山“东北水塔”、三江源头的重大使命。

守牢生态环境安全底线。强化危险废物、尾矿库、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防控，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复等项目建设，全面推进重点领域和重点行业减污降碳协同增效，扎实推进绿色低碳发展。

——有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。精准把握风险防控主动权，坚决落实维护社会稳定责任制，切实维护社会和谐稳定。

防范化解地方政府债务风险。坚持找准经济发展和防范债务风险的平衡点，抢抓国家、省化债政策机遇，落实一揽子化债方案，定期评估债务风险等级，将债务率控制在安全范围内。

防范化解金融领域风险。加快中小金融机构风险处置，采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类开展风险化解工作，实施高风险金融机构资产清收专项行动，加强“7+4”类地方金融机构日常监管，扎实推动农信系统改革化险，严厉打击金融领域违法犯罪。

防范化解房地产领域风险。聚焦试点见效、销量提升、金融支持、增量项目、预期改善五个关键点，吃透、细化、用足既有政策，采取超常规举措，持续用力推动房地产市场止跌回稳。

切实维护社会安全稳定。严格落实“三管三必须”要求，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，坚决遏制重特大事故发生。加强应急智慧化监管系统建设，强化应急预案管理，加强实战演练，切实提升防范应对各类突发事件能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快推进综治中心规范化建设，积极化解社会矛盾。

——持之以恒从严管党治党，努力营造风清气正、干事创业良好氛围。做好经济工作，关键在于转变作风、狠抓落实。白山将把全面从严治党要求体现在经济工作全过程，不断提高党的建设质量和水平。

牢固树立和践行正确政绩观。全面落实高质量发展政绩考核，对重点项目、重点行业定期调度，完善经济运行等重点工作“赛马”机制，比一比、赛一赛各地各行业高质量发展的真成绩。

坚持正确选人用人导向。树牢正向激励、担当作为的工作导向，突出正向激励主基调，大力选拔政治过硬、敢于担当、实绩突出、清正廉洁的干部，充分释放“干部为事业担当、组织为干部担当”的强烈信号。突出专业化干部培养和选用，对专业性强的重要岗位必须配备“科班出身”干部。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”，引导党员干部在遵规守纪前提下，勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为。

坚持以高质量党建引领高质量发展。突出组织强、党建强、发展强，理顺优化“党建引领”体制机制，走好干部路线、组织路线、群众路线，整合调配组织资源服务高质量发展。深入实施“党建生产力工程”，全面提升农村党组织领富带富能力、城市社区党组织为民服务能力、“三新”领域党建指导帮扶能力，进一步推动党的建设出组织力、生产力、治理力、攻坚力。

吸引集聚更多优秀人才。系统推进教育科技人才产业一体化发展，深入实施长白山人才振兴行动，统筹抓好文旅、人参、中医药、矿泉水4支“千人队伍”建设，强化长白山人才学院引流功能，创新“借鸡生蛋”引才模式，开展“事编助企”引才活动，引导各类人才向经济主战场集聚，不断释放人才驱动高质量发展活力。

强化作风建设。全市各级领导干部将敢于担当作为，认真履职尽责，切工作向抓落实聚焦，让“马上就办、真抓实干”成为工作常态。坚持身教胜于言教、行胜于言，多到项目建设现场去，多到招商引资一线去，了解真情况、找准真问题、真解决问题。持续为基层减负，落实好中央、省委有关要求，让基层腾出更多时间精力抓落实。

加强党风廉政建设和反腐败斗争。围绕党的二十届三中全会部署推进政治监督，压实责任、推动落实。一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，健全风腐同查同治机制，紧盯重点领域、重点人员，强力正风肃纪反腐。大力深化整治群众身边不正之风和腐败问题，抓好抓实校园餐、殡葬等重点领域整治任务，切实解决群众急难愁盼问题。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈纠“四风”树新风。进一步完善监督体系，充分发挥党的建设工作领导小组反腐败协调小组、巡察工作领导小组平台作用，健全完善大监督格局。

灵芝。

“百草之王”——人参。

小小蓝莓，成为“致富果”。

依托丰富的资源优势，白山市大力发展以矿泉水为代表的绿色食品产业。

感受冰雪魅力。

露水河长白山狩猎场。赵贞磊 摄

长白山万达国际度假区。孙照斌 摄

长白山华美胜地度假区夜景。

锦江木屋村。