

四平市委八届九次全会暨市委经济工作会议总结2024年工作

务实担当 真抓实干 提质增效
经济社会发展迈出坚实步伐



中共四平市委八届九次全会暨市委经济工作会议现场。高强 摄



发展中的四平。李敬元 航拍

四平市委八届九次全会暨市委经济工作会议，于2024年12月31日召开。

市委常委会主持会议。全会听取和讨论了市委书记王相民受市委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共四平市委八届九次全体会议决议》。

全会充分肯定了2024年市委常委会的工作。一致认为，2024年以来，面对持续加大的宏观压力和复杂繁重的发展任务，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届三中全会和省委十二届五次全会精神，团结带领广大干部群众务实担当、真抓实干，推动全市经济社会发展迈出坚实步伐。预计2024年全市地区生产总值同比增长4.8%左右。

一是上项目、兴产业，努力提升经济质效。坚持大抓项目、抓大项目。截至目前，全市开工复工5000万元以上项目261个，完成省定目标的113.5%，计划总投资873.5亿元；纳入省调度系统省外1000万元以上有资金到位项目504个，到位资金398.1亿元，同比增长35%，位居全省前列。全力稳定工业基本盘，一手抓惠企服务，精准运用体检、诊断、治疗“三个报告”帮助企业破解难题，建立2024年四平市制造业全生命周期管理项目库，推动宏宝莱植物蛋白饮料无菌冷灌装智能生产技术改造、晟然食品年产2.5万吨真空玉米等项目竣工投产，吉春鹿茸口服液等22户企业64个项目（服务）晋级全省“吉致吉品”；一手抓转型升级，精细化学用品等6家单位获评省级科技成果转化平台，数量位居全省第二，世宝机械等16户企业获评国家高新技术企业，全市纳入省制造业“智改数转”项目库项目达到28个，宏宝莱、新天龙等4户企业被评为省级绿色工厂，获评数量位列全省第二。大力发展第三产业，中国四平数字经济产业园累计引进京东物流、荣耀终端等企业55户，营收超5亿元，被评为省级创业孵化基地，四平市数字经济科技园被评为省级现代服务业集聚区；叶赫那拉城“夜场主题灯光秀”、伊通世外桃源“光影夜游”实现“白+黑”旅游产

品供给，双辽乡村马拉松赛跑出文旅融合新赛道，全市经济街区（场所）累计接待游客756万人次。抢抓“两重”“两新”机遇，争取工业领域设备更新超长期特别国债资金1.57亿元、申请金额全省第一；争取消费品以旧换新超长期特别国债资金1.75亿元、拉动消费8.9亿元，1月至11月，全市限上社零额同比增长3.5%。

二是促改革、扩开放，努力提振发展动能。坚持以高质量改革激活发展动能，大力推行“四极”审批新模式，1782个事项法定平均时限压缩至3.5个工作日、比法定总时限压缩19.9个工作日，政务服务事项全程网办率达76.58%、全省领先，办理“高效办成一件事”26万件，连续4个季度在全省“双公示”考核中获得满分。进一步深化开发区改革，完善“赛马”机制考核体系，经开区位列全省68家省级开发区综合考评第7名，红开区实现连续三年晋位。坚持以高水平开放增强发展活力。积极拓展国际市场。

三是抓三农、固根本，努力加快乡村振兴。深入贯彻落实藏粮于地、藏粮于技战略，主粮作物良种覆盖率实现100%，推广水肥一体化等重大技术3806万亩次，全市新建和改造提升高标准农田94.7万亩，整治“四沟四渠”3087公里。经验做法在东北4省区推广，粮食产量达98.02亿斤、粮食单产稳居全省第一，实现“二十一连丰”。持续壮大特色产业，大力发展规模经营，扎实推进乡村建设，持续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

四是办实事、践承诺，努力增进民生福祉。五是防风险、守底线，努力维护安全稳定。六是转作风、强党建，努力夯实根本保障。

在肯定成绩的同时也要看到，一些制约四平发展的深层次矛盾问题仍未根本解决。一是经济发展没有达到预期。二是项目建设水平亟待提升。三是历史债务偿还压力较大。四是保障改善民生还需加力。五是干部能力作风有待加强。对于这些问题的

确定2025年全市工作总体要求和“六个聚力”措施
稳中求进 靶向攻坚 狠抓落实
打好打赢经济攻坚战荣誉保卫战

四平市委八届九次全会暨市委经济工作会议提出，2025年既是“十四五”收官之年，也是推动四平全面振兴取得新突破的关键之年，做好各项工作至关重要、意义重大。

2025年全市工作的总体要求是：全面贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记视察吉林、视察四平重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议和省委十二届六次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照市委“1288”总体工作思路，稳中求进、靶向攻坚、狠抓落实，加快推动经济总量、产业能级、改革力度、民生福祉、党建水平有效提升，坚决打好打赢四平经济攻坚战、荣誉保卫战。

全市2025年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%，规模以上工业增加值增长6.5%，社会消费品零售总额增长3%，固定资产投资增长5%，市区地方财政收入同比增长6%，城乡居民收入增速高于经济增长速度。重点要做到“六个聚力”。

一要聚力攻坚项目建设，点燃振兴发展强劲引擎。要做项目谋划。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金，抢抓早抓早谋、全年谋划储备亿元以上项目600个、10亿元以上项目100个、百亿元以上项目10个。要抢抓“两重”“两新”等利好政策机遇，立足资源禀赋、产业基础、特色优势，扎实做好项目谋划前期工作，相关部门要主动靠前服务，不能成为项目申请的制约因素，积极与国家部委、省直部门沟通对接，持续提升项目成熟度和申报通过率，推动更多项目纳入国家、省“盘子”，尽快形成更多实物工作量。要做项目招商。坚持“主管包项目、副职抓招商”，构建“市级主导、县级主责、开发区主业”工作体系，开展“招商引资竞赛年”行动，瞄准长三角、珠三角、环渤海等重点区域，借助吉林—上海现代产业合作区、吉林—山东新型材料产业合作、第十五届中国—东北亚博览会等重大活动，扎实开展“走出去”“请进来”招商活动，持续深化领导带头招商、产业链招商、以商招商，加快引进建设一批含金量高、含绿量足、含新量高的大项目、好项目。要做项目服务。紧盯项目谋划推进、前期审批、开工建设、竣工投产等全流程，动态监测，千方百计提高项目履约率和资金到位率。要一以贯之用好体检、诊断、治疗“三个报告”，“一企一策”帮助企业解决痛点、难点、堵点问题，真正让企业反映诉求不愁渠道、解决问题不愁时限、遇到困难不愁支持，以优质服务推动项目尽早投产达效。

二要聚力产业转型升级，挺起振兴发展过硬脊梁。要激活传统产业新动能。锚定“智改数转”主攻方向，加强产品研发创新，重点抓好顺邦智慧农机生产基地、巨元换热器传热元件智能化改造等“智改数转”项目，推动我市传统产业全面提档升级。要深入开展高新技术企业和科技型中小企业“双培育”行动，培育高新技术企业10户以上、科技型中小企业60户以上。要拓展优势产业

新空间。抢抓绿色能源产业发展风口，重点推进国能双辽电厂“6号机组火电+新能源”、吉电股份新型电力系统耦合氢基绿色能源一体化、中广核梨树调峰燃气机组一体化等百亿级项目，依托双辽绿电园区、梨树氢基化工园区2个省级平台，吸引更多绿色载能项目落户园区。要建立“专精特新”中小企业梯度培育体系，推动认定一批省、市级“专精特新”中小企业。要抢占新兴产业新赛道，按照市委“1288”总体工作思路，稳中求进、靶向攻坚、狠抓落实，加快推动经济总量、产业能级、改革力度、民生福祉、党建水平有效提升，坚决打好打赢四平经济攻坚战、荣誉保卫战。

三要聚力深化改革开放，激发振兴发展澎湃动能。要以深层次改革激活活力、添动力，推动标志性改革举措加快落地，让各领域改革相互配合、相互促进、相得益彰。聚焦打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步拓展可实行告知承诺制的证明事项，推出10个具有四平特色的“高效办成一件事”主题服务，力争即来即办事项比例达到55%以上。政务服务事项全程网上办理占比达到80%。要聚焦增强开发区“四主”作用，持续深化开发区改革，突出抓好人事薪酬制度、绩效考核、要素保障关键环节，进一步厘清职责，明晰定位、瘦身强体，全面增强开发区内生动力和创新活力。要统筹抓好国资国企、财税金融、农业农村等重点领域改革任务，全力攻坚7个重点改革专项，按照时序进度倒排工期、精准施策、挂图作战，确保改革取得预期成果。要以高水平开放拓空间、促发展。坚持改革促进开放、开放倒逼改革、开放也是改革，大张旗鼓提出“面向浙江、对接金华、学习金华、招商浙商”口号，建机制、通人气、促交融，全面加强同金华市合作，把合作成果落地落实。要依托吉西南承接产业转移示范区，抢抓党中央深化东、中、西、东北地区产业协作机遇，全力争取中央和省政策资金支持，积极承接更多发达地区产业转移。要深入实施对俄合作深化攻坚行动，实现与二连浩特口岸、同江口岸、阿拉山口口岸紧密互动，不断拓宽农机、换热器等优势产品出口渠道，力争外贸进出口总额再上新台阶。

四要聚力推进乡村振兴，筑牢振兴发展坚实基础。要让农业产业发展势头更足。一体推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，切实提高农业综合效益和竞争力。一方面，要抓好粮食等重要农产品稳产保供，推进高标准农田建设、“秸秆变肉”工程和棚膜项目改造提升，力争全市粮食生产能力稳定在100亿斤阶段性水平，猪牛羊禽养殖量稳定在8400万头（只）、棚膜生产面积达到5.9万亩、梅花鹿养殖量达到13万只。另一方面，要提高农畜产品精深加工能力，加快吉林省梅花鹿优势特色产业集群建设，扎实推进丰禾肉鸡养殖屠宰深加工、伊诚肉牛屠宰、合禾玉米汁食品加工等项目建设，不断提高农畜产品附加值，力争全市农产品加工业产值实现185亿元，加快扭转“种原粮、卖原粮”局面。要让农村景色看头更多。深入学习浙江“千万工程”经验，实施乡村建设行动，常态化开展“三清一改”村庄清洁行动，

抓好垃圾治理、农村改厕等重点任务，创建“百村示范”村18个，叫响乐稻、从泉湖、卧龙泉等一批乡村网红景点，积极培育休闲农业精品线路，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。要有序解决农村“空心化”问题，坚持因地制宜、因势利导，提前谋篇布局、做好调研，打牢基础，统筹推进好水、电、路、网等基础设施建设，加快推动教育、医疗、养老、社保和公共文化等服务向农村覆盖，着力构建城乡融合发展新格局。要让农民生活盼头更大。深入实施新型农业经营主体和服务主体三年攻坚行动，突出抓好农民合作社和家庭农场规范发展，进一步推进土地入股、土地托管，推动全市适度规模经营面积持续提升，突出抓好市政桥梁维修加固、老旧小区改造、以工代赈等政策扶持，千方百计拓宽农民增收致富渠道，全市农民收入增速要高于全市GDP增速和城镇居民人均可支配收入增速。要特别要巩固好脱贫攻坚成果，严格落实防返贫监测帮扶机制，抓实抓细帮扶车间、“雨露计划+”等11项促进脱贫人口增收政策举措，力争全市脱贫人口人均纯收入增幅达到14%以上。

五要聚力增进民生福祉，把振兴发展价值取向。要回应群众需求。围绕“八个重点产业”精准推进就业创业，加大培训力度，通过定期走访、收集需求、推岗送工等方式，实现城镇新增就业1.5万人以上，农村劳动力转移就业26万人。要坚决兑现民生承诺，集中力量完成10件承诺民生实事，抓好好市政桥梁维修加固、老旧小区改造等民生工程，用实际行动树立党委、政府守信重诺良好形象。特别要以“强化源头治理 化解信访矛盾”专项工作为抓手，深化信访问题源头治理，加强重点事项排查化解、重点人员教育疏导，及时消除各种矛盾隐患，牢牢守住“三个不发生”底线。要发展社会事业。打造“阳光少年”，实施“薰衣草”行动，扎实推进义务教育优质均衡发展，不断深化工伤预防五年行动计划，持续开展紧密型城市医疗集团试点建设，探索推进医资源规划配置，优化定点医药机构管理，全力推动机构、社区、居家“三位一体”养老服务融合发展，让人民群众幸福生活更富质感。要守护生态环境。全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，保持春季秸秆禁烧高压态势，常态化开展入河排污口排查整治，巩固“无废城市”建设成果，加大生态损害赔偿案件办理力度，擦亮振兴发展生态底色。要丰富文化生活。坚持敬畏历史、敬畏文化、敬畏好满族文化，加快推动文化旅游深度融合，努力为群众提供更加优质的文化产品和服务。

六要聚力防范化解风险，守住振兴发展安全底线。要毫不动摇捍卫政治安全。要毫不松懈维护经济安全。要毫不松懈保障社会安全。

本版撰稿：本报记者 崔继利

强调全面加强党的领导
把牢正确方向 打造过硬堡垒
营造良好政治生态

四平市委八届九次全会暨市委经济工作会议强调，全面加强党的领导，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，为打好打赢四平经济攻坚战、荣誉保卫战提供坚强政治保证。

一要突出党的领导，把牢事业发展正确方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真落实“第一议题”、专题党课、专题研讨等制度，以解决问题为导向开展集中培训与经常性教育，持续完善理论宣讲工作体系，做活做精“英城理论”宣讲品牌，教育引导广大党员、干部群众坚定不移听党话、跟党走。特别要用好用足“四战四平”独有红色资源，积极对接全省“一校六院”统筹联建计划，推动红色点位“串珠成链”，持续丰富“英雄之城 红色四平”内涵外延，不断从红色血脉中汲取奋进力量、寻找精神路标，确保事业发展沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。要把党的领导贯穿事业发展各领域、全过程，支持人大依法履职，持续深化“兴市有我·代表在行动”活动，巩固拓展基层立法联系点建设，推动以良法促进发展、保障善治；支持政协发挥专门协商机构作用，探索市县政协联合视察监督、“政协+纪检”协同监督等新方式，持续提升协商平台效能、凸显建言资政效果、放大协商品牌效应；完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履职尽责，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，最大程度凝聚发展合力。

二要突出实绩导向，锻造堪当重任干部队伍。坚持“以干事论英雄、以成事论英雄”用人导向，严格落实“五个大力选拔”“五个坚决不用”要求，全力抓好新时代干部队伍建设“四项工程”，不断完善“四位一体”发现培养管

理体系，真正让实干者拥有舞台、实绩者脱颖而出。要做好人才“引育留用”，以“情系英城”品牌为纽带，常态化开展硕博引进、域外回引、“带编入伍”等引才活动，打造人才服务专员、人才绿色通道、英城英才卡小程序“三位一体”服务模式，用心用情帮助来四平人才解决住房、子女就学、就医等问题，打造近悦远来的人才高地。

三要突出强基固本，打造全面过硬战斗堡垒。以增强政治功能和组织功能为重点，纵深推进各领域党组织建设。在农村，要实施“制度提标、队伍提质、组织提能、服务提效”行动，统筹推进“跨村联建”、发展壮大村集体经济等工作，不断推进强村富民。在城市，要深化打造“1体系+N载体”社区治理服务模式，持续开展破解基层治理“小马拉大车”突出问题专项整治，全面提升治理能力和水平。在新兴领域，要构建党委组织部统筹协调、社会工作部门归口指导、行业管理部门各负其责、街道社区（园区）属地管理的网格格局，不断强化党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

四要突出从严治党，营造风清气正政治生态。始终把纪律挺在前面，做到执纪必严、违纪必究，以高水平履职维护纪律的刚性、严肃性。要大力弘扬崇尚实干优良新风，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，不断健全同查同治工作机制。要坚持一体推进“三不腐”，紧盯系统性、行业性、区域性腐败问题，持续抓好开发区、黑土地保护、高标准农田建设等权力集中、资金密集、资源富集领域的系统整治。要持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，做到力度不减、尺度不松、标准不降，更加有力推进全面从严治党向基层延伸。