

强化政治引领 彰显法治担当 奋力谱写法治延边建设高质量发展新篇章

省委常委、延边州委书记 胡家福

市、县委书记谈法治

法者，天下之程式也，万事之仪表也。党的十八大以来，习近平总书记在领导我国法治建设的伟大实践中，创造性地提出一系列新理念新思想新战略，引领法治中国建设发生历史性变革、取得历史性成就，形成了习近平法治思想。这是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展，是全面依法治国必须坚持的指导思想，充分体现了以习近平同志为核心的党中央重视法治、厉行法治、维护法治的坚定决心和使命担当。习近平法治思想是全面依法治国的最大法宝，是全国唯一的朝鲜族自治州和最大的朝鲜族聚居地，是首届平安中国建设示范市和全国市域社会治理试点城市。近年来，延边州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以推动高质量发展为主题、以铸牢中华民族共同体意识为主线，扎实推进全面依法治国，着力建设更高水平的法治延边，为加快推动延边跨越赶超提供坚实法治保障。

一、坚持党的全面领导，牢牢把握正确政治方向。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治之魂。习近平总书记深刻指出：“全面依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须加强党对法治工作的组织领导。”我们毫不动摇把党的领导贯穿法治延边建设全过程，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，确保党始终处在总览全局、协调各方的领导核心地位。一是强化思想引领，坚持把学习贯彻习近平法治思想作为一项重大政治任务，纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习、党校（行政学院）培训课程等重要内容，持续深入学习领会其核心要义、精神实质和实践要求，引导全州上下深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是紧盯“关键少数”，扎实开展党纪学习教育，制定党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人清单，引导各级领导干部厘清基本职责，吃透基本政策法规，夯实工作基本盘，不断提升运用法

治思维和法治方式解决实际问题的能力。三是锚定重点任务，坚持把全面依法治国置于全州总体工作布局去思考谋划，将依法治州工作专项纳入“十四五”总体规划和2035年远景目标，制定出台《贯彻落实“一规划两纲要”重点任务分工方案》《进一步加强市县法治建设的实施方案》等文件，压紧压实法治建设责任，高标准高质量推动各项任务落地见效。

二、着力完善地方法规体系，不断夯实良法善治根基。法律是治国的重器，良法是善治的前提。习近平总书记深刻指出：“要加强重要领域立法，确保国家发展、重大改革于法有据，把发展改革同立法决策更好结合起来。”我们着眼提升治理效能，统筹考虑改革发展形势和人民群众法治需求，充分发挥人大及其常委会在立法中的主导作用，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。一是认真履行立法程序，坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”原则，严把法规起草、论证、审议等关口，严格落实法规草案公开征求意见、委托第三方起草和立法后评估等工作制度，充分发挥立法咨询专家“外脑”作用，不断完善立法听证、民意调查机制，确保每一部法律法规都满载民意、贴近民生、顺应民意。二是强化重点领域立法，围绕经济社会发展难点、党委决策的重点、群众关心的热点和法律法规的空白点，坚持“小切口”“小快灵”原则，扎实推进城乡建设管理、民族团结进步、社会治理等领域地方立法，2022年以来，公布实施《延边朝鲜族自治州文明行为促进条例》《延边朝鲜族自治州促进黑木耳产业发展条例》《延边朝鲜族自治州保护和促进少数民族传统体育条例》等地方法规3部，为延边经济社会发展提供立法支撑。三是注重提升立法质效，坚持“精细为本、创新为要”，建立健全立法项目遴选论证机制，稳妥有序推进现行有效法规“立改废释”工作，2022年以来，修订、废止《城市管理条例》《人防防空条例》《朝鲜族自治州自治条例》《未成年人保护条例》等地方法规16部，切实增强了立法的针对性、实用性、可操作性。

三、推进法治政府建设，全面提升依法行政水平。法行则国治，法弛则国乱。法律得到有效实施和执行，对于依法治国具有至关重要的意义。习近平总书记深刻指出：“法律的生命力在于实施，法

律的权威也在于实施。”我们围绕法治政府建设，持续深化依法行政，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，不断增强行政执法的权威性和公信力。一是坚持依法科学决策，严格执行重大行政决策程序制度，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体审议等法定程序，切实发挥州县两级法律顾问团、公职律师在重大决策法律论证等方面的作用，让每一项决策都能经得起法律的检验。二是狠抓综合行政执法改革，深入推进包容审慎监管执法模式，全面推行“四张清单”“一案三书”工作制度，编制“首违不罚清单”2476项。建立健全“双随机、一公开”监管制度，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，推广使用行政执法执法办案智能管理系统和行政执法移动应用程序“我要执法”APP，做到“事前备案、手机亮证、扫码迎检、事后评价”，实现行政执法全过程、全链条电子留痕。三是持续优化法治化营商环境，坚持把依法平等保护各类市场主体产权和合法权益贯彻到立法、执法、司法、守法全过程，搭建企业法律咨询服务平台和常态化“法治体检”平台，制定优化营商环境惠企十条措施3.0版，对14905个政务服务事项逐一编目，梳理信息项12.1万余个，在全省率先实现事项覆盖率100%目标，延边州在全国40个地州盟城市信用监测指数排名中位居第一。

四、坚持严格公正司法，坚决守护社会公平正义。严格公正司法以“严”为首，以“正”为要，是推进全面依法治国、建设社会主义法治现代化国家的必然要求。习近平总书记深刻指出：“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。”我们坚持司法为民、公正司法，全面落实司法责任制，严格规范司法权力运用，切实提高司法质量和效率，让人民群众切实感受到法治的正义与温度。一是着力加强司法体制改革，持续深化审判辅助事务集约化改革、执行事务集约化改革，将诉讼、执行全流程案件纳入集约化办理，大力实施民事案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”，推行“简案速裁、普案快审、繁案精审、类案专办”模式，延边州自主研发的“审务e协同”和“执行e协同”系统荣获2023年度最高人民法院科技成果二等奖、2023政法智能化建设智慧法院创新案例、2023年度电子政务典型案例。二是不断强化民生司法保障，坚持案结事了、政通人和理念，持续更新为民服务清单，依法妥善审理涉教育、就业、医疗、住房等民生领域案件，加强妇女、儿童、老年人、残疾人等

合法权益保护，畅通司法救助和支持起诉等法律服务渠道，保障群众就近、高效、实质性化解矛盾纠纷。三是从严司法活动监督，严格执行防止干预司法“三个规定”等禁令，不断完善办案指标评价体系，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查机制，健全侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约、相互监督的体制机制，形成群众意见收集、整理、反馈闭环管理的社会监督模式，督促司法人员严格依法裁判，确保案件经得起法律和历史的检验。

五、加快法治社会建设，推动全社会尊法学法守法用法。法治社会是构筑法治国家的基础。习近平总书记深刻指出：“全面推进依法治国需要全社会共同参与，需要全社会法治观念增强，必须在全社会弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化。”我们扎实推进信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会建设，增强全社会尊法学法守法用法意识，引导人民群众始终做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。一是不断完善公共法律服务，持续整合律师、公证、调解、仲裁、法律援助、司法鉴定等公共法律服务资源，融合发展公共法律服务实体、热线、网络“三大平台”，建成公共法律服务中心9个、乡镇（街道）级公共法律服务工作站96个、村屯（社区）公共法律服务点（室）1291个、铸牢中华民族共同体意识法律援助联络点110个，切实打造法律援助“半小时服务圈”，推动法律援助全覆盖。二是着力提高社会治理法治化水平，持续深化新时代“枫桥经验”法治化实践，扎实推进市域社会治理现代化试点，积极探索矛盾纠纷预防化解延边经验，灵活运用涉法涉诉信访信息系统“一个平台”和通报、约谈、评查、会商“四项机制”，延吉市人民检察院、龙井市委政法委、和龙市文化街道文慧社区、汪清县大川街道、安图县入选全省“枫桥经验”先进典型。三是持续加大全民普法力度，深入实施“八五”普法规划，严格落实“谁执法谁普法”责任制，大力开展法官、检察官、行政执法人员、律师以案释法宣讲活动，创建《中华人民共和国民族区域自治法》《延边朝鲜族自治州自治条例》等民族政策法规学习专栏，积极举办“百名法学家百场报告会”“青年普法志愿者基层行”“法治文化边疆行”等“法律七进”活动，切实提升全社会法治意识，使尊法守法成为全社会共同追求和自觉行动。

向“新”而行 解锁发展新质生产力龙江密码

黑龙江日报记者 彭溢

哈工大打造的我国航天领域首个国家重大科技基础设施“空间环境地面模拟装置”若干指标全球领先；

我国首个全国产化单集群规模超万卡的大算力工程中国移动哈尔滨万卡智算中心建成投用；

黑龙江省实现重大科技成果转化606项，形成经济效益108.8亿元……

2024年，在黑龙江省委、省政府的科学领导下，全省制定全力打造发展新质生产力实践地的意见，组建省委科技委，召开全省科技大会、省科学技术奖励大会、全省新质生产力发展大会，树立科技创新产业导向，以科技成果落地转化为主线，推动创新龙江建设取得新突破，新质生产力发展蹄疾步稳，为龙江高质量发展注入强劲动力。

强化源头供给 培育新动能

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。黑龙江省科技厅聚焦产业创新，推动关键核心技术攻关，全省原创性、引领性研究不断加强。聚焦页岩油开采、生物医药等重点产业领域关键科学问题实施省自然科学基金项目1284项，带动社会资本投入基础研究6015万元。在研省自然科学基金项目获授权发明专利312项，实现经济效益5086.58万元。

2024年，在对前沿技术的不断探索中，中国五矿集团（黑龙江）石墨产业有限公司成功制备出纯度达99.99995%的高纯天然石墨产品，突破了“卡脖子”难题。公司副总经理高玉文说，“公司将不断致力于短流程、绿色化、高品质碳基新材料和纳米材料的协同开发，并对航空航天、核工业、电子等战略性应用领域的‘三高’石墨材料进行布局，着力提升石墨资源的利用率与附加值，为发展石墨产业新质生产力注入新动能。”

黑龙江省重点领域关键核心技术不断

突破。在人工智能、商业航天、智能农机装备等领域拟支持科技攻关项目140余项。在研重点研发计划已经形成新技术、新产品1300余项。“大尺寸高品质MPCVD金刚石单晶生长应用及关键技术”等9项成果获国家科学技术奖，“空间站实验舱机械臂系统技术”等2项成果入选“中国高等学校十大科技进展”。不断深化产学研协同创新机制，坚持“企业出题、科研解题、市场阅卷”，拟组织开展“揭榜挂帅”科技攻关项目10项，在研104个项目研发新技术、新产品400余项，带动企业新增营收28亿元。

黑龙江省科技厅进一步优化各类创新平台布局，科技创新平台支撑产业能力不断增强。国家微生物科学数据中心黑龙江分中心、汉江国家实验室哈尔滨研究中心正式成立。签署《黑龙江省人民政府 崖州湾国家实验室战略合作协议》，推动先进种业科技成果在我省落地转化，共同推进共建国家实验室东北区域基地。哈工大“中国-卢旺达”交通基础设施智能化“一带一路”联合实验室正式获批。支持新获批3个全国重点实验室3000万元，预计在农业、能源、生命健康等领域形成新产品、新技术10项，带动下游企业新增营业收入3000万元以上。

推动成果落地 增强产业赋能

黑龙江省科技厅聚焦产业赋能，推动科技成果落地转化。2024年，黑龙江省实施高校、院所、企业科技成果产业化专项行动，开展成果路演对接活动228场次，推介成果1287项。省科技成果与项目跟踪对接分析系统为490家重点企业精准匹配1600余个科研团队。目前，实现重大科技成果转化606项，形成经济效益108.8亿元。

黑龙江省高标准建设哈工大先研院，目前已入驻星宏科技、灵动智能装备等26家科技企业，形成以人形灵巧手、新体制遥感卫星、高光吸收超黑涂层等为代表的机器人、商业航天、新材料等多个新质赛道领域项目集群。

“从办公场所、厂房，到资金、法务……我们获得了来自省市有关部门的全方位支持。”哈工大先研院第一家入驻企业哈尔滨星网动力技术有限公司董事长兼总经理刘辉介绍。公司研制的“低成本霍尔电推进系统”，技术水平国际领先，为我国卫星动力装置行业带来了革命性变革，前期技术已应用于我国多种型号的卫星任务。

推动重大科技成果转化落地。黑龙江省科技厅发布高校院所科技成果转化指数，激发发高校院所科技成果转化积极性。聚焦航空装备、页岩油开采、未来生物等领域，拟支持重大科技成果转化项目44项，加快推进智能变色玻璃、高功率密度伺服驱动器成果转化产业化。

产业技术创新联盟作用持续增强。在智能机器人、低空经济等领域备案产业技术创新联盟15家，联盟总数将达到96家，256项成果在联盟成员间转移转化，联盟间合作总金额达11.8亿元。科技金融融合发展进程加快。召开全省科技金融大会，设立总规模5.05亿元龙江天使基金。联合招商银行、浦发银行等银行机构开展78场银企对接活动，各银行机构对科技型企业投放贷款近7亿元。

建强创新载体 打造发展引擎

聚焦协同发展，黑龙江省建强区域创新载体，以科技创新推动产业创新，引领新质生产力发展。

在哈大齐国家自主创新示范区，219个产业项目开工建设，其中新建项目121个。区内聚集了高新技术企业1775家，专精特新“小巨人”企业22家，批次超前分别增长67%、100%，高新技术企业占全省40%。

这里已成为因地制宜发展新质生产力的聚集区。在哈尔滨片区，智能机器人岛开工建设，卓树科技等17家企业确定入驻；星网动力、工大卫星入驻“中国星谷”；龙江学子创业园项目已完成投资6.5亿元。在大庆片区，吉利醇氢电动客车生产线投入使用；沃尔沃一期技改项目土建工程已完成。在齐齐哈尔片区，齐齐哈尔创意设计港竣工使用；羽绒小镇12座标准化工厂建设完成……

“同创普润在哈尔滨新区落地龙江学子创业园（一期）项目，建设超高纯金属铝、钛、铜、锰等材料提纯、制备及铝靶材等10条生产线，打造芯片材料领域的‘龙江制造’。项目总投资10亿元，2024年销售额超4亿元。”哈尔滨同创普润集团有限公司董事长于启明介绍，“我们将建设哈尔滨新区先进材料产业创新加速器项目，以江丰电子龙头企业为核心，发挥产业链链主的引领带动作用，为龙江培育壮大新质生产力。”

在佳木斯国家农业高新技术产业示范区，发展能级不断提升。“稻麦绿色丰产无人化栽培技术”被农业农村部评为重大引领性技术，示范应用2296万亩，农业科技贡献率贡献率达到77.0%。中粮建三江米业20万吨稻谷、创业农场10万吨糯米等重点加工项目正在有序实施。

加快建设环大学大院大所创新创业生态圈。指导生态圈内高校院所推进体制机制改革事项累计62个。设立3亿元生态圈引导基金全链条支持成果转化生成新企业，环哈工程科技成果转化中心揭牌运营，哈普研思维生物新型动物疫苗一期项目建成。目前，生态圈通过作价入股等形式新成立企业82家，可用孵化面积达48.71万平方米。

2025年，黑龙江将持续发力，推动科技创新与产业创新迈向深度融合，以科技创新为先导，加速产业全面振兴步伐，全力打造发展新质生产力实践地，塑造经济高质量发展新优势。

种子要发芽，需要有温度的土壤；梦想要远航，需要有强劲的帆。在长春，就有这样一个地方，它是种子发芽的“催化剂”，它是梦想远航的“摆渡人”，它就是摆渡创新工场集团有限公司。

走进位于长春市修正路摆渡创新工场的创客空间，放眼望去，墙上几个红色的大字分外醒目——“小工位 大梦想”。开放式的工作空间里，错落有致的长条桌上摆放着一个个企业的名牌，直播工作室里带货主播正在直播，几个年轻人围着电脑研究着业务……年轻的面孔、忙碌的身影，整个空间里充满着青春的梦想和活力。

梦想不管有多小，路不论有多远，总要有一个开始的地方，而摆渡创新工场就是这样的一个存在。

2014年，作为东北三省首家新型创新创业集团民营企业，摆渡创新工场破土而出。不同于其他孵化器，摆渡创新工场以天使投资为主，集创业服务、资源共享、网络协同等全要素于一体，成功打造了“一站式、多功能、专业化、特色化”创新服务平台。多年来，摆渡创新工场集团有限公司已累计孵化创业企业300余家。其中，省市级龙头企业2家、辅导上市企业5家、市级专精特新企业10家、吉林省科技型“小巨人”企业3家、科技型中小企业10家，带动创业就业8000余人。这三年里，摆渡创新工场与吉林大学、吉林农业大学等高校深度合作，通过企业导师辅导天使投资助推的模式助力高校科研成果转化，有效发挥了育动能、促创新、稳就业、惠民生的多重效应。实现了创新与创业的良好互动，创业带动就业的互促发展，“摆渡模式”也得到认可并在全国进行了推广。

那么，什么是“摆渡模式”？

“这种模式主要有三个特点。一是交互式，建立‘风投+孵化’的服务体系，以‘共享共担’将孵化载体和创业企业深度绑定。二是低成本，‘零门槛’吸引初创企业，‘零成本’解决企业痛点堵点，‘零压力’给予企业宽松的发展空间。三是便利化，为初创企业提供‘一站式’创新资源服务平台，营造良好的双创生态。”摆渡创新工场集团副总经理苏介绍说。

吉林省造炬成阳科技有限公司执行董事、总经理刘牧峰就是其中的受益者，这里温馨周到的服务，让他第一次接触就有了一种归属感。

今年28岁的刘牧峰从高中时代就开始走上了创业之路，多年来他心里始终有一个梦想，就是能有一家规范运营的公司，做出属于自己的产品，服务更多的人群。但由于种种原因，这个想法迟迟未能实现。一个偶然的机会，刘牧峰接触到了摆渡创新工场，让他没想到的是，所有的难题在这里都迎刃而解。

“成立一家公司程序很繁琐，我真是很头疼，但在摆渡创新工场的‘一站式’服务平台，所有的环节都变得轻松了，让我有更多的精力投入到产品的研发。”在摆渡创新工场的帮助下，刘牧峰不仅成立了自己的公司，有了可以免费使用的办公场地，更让他欣喜的是在这里遇到现在的合伙人，弥补了他一直以来在技术力量上的缺失。

“这里的老师就像家人一样，为我们提供了很多帮助，满足我们各种创业需求。未来，我们可能还有融资的需求，但有‘摆渡’的导师陪伴和天使投资服务在，心里很踏实。”在刘牧峰看来，摆渡创新工场是一家能真正帮助到初创者的全方位孵化中心。

多年来，摆渡创新工场集团有限公司用创新、务实赢得了诸多荣誉——国家级众创空间、国家级小微企业双创示范基地、全国创业孵化示范基地、全国农村创新创业园区（基地）……同时，作为一家以“打造创业生态，一起成长共赢”为理念，“天使投资+创业生态”为特色的企业，在为创客服务的过程中也在不断“孵化”着自身，逐渐发展成为从综合型到垂直型，从高校、科研院所延伸至社区的连锁品牌。目前拥有自主投资运营的摆渡创新工场、吉林省摆渡中医药健康产业园、与吉林农业大学合力打造的“浓渡”创客咖啡、与双德街道7家社区合作设立的吉林省首家创客社区——“摆渡创客社”等多个孵化载体。同时，从吉林经济发展需求出发，摆渡创新工场集团有限公司持续围绕“数字经济”发力，积极探索“投贷联动”新模式，构建专业化投资体系，着力扩大有效投资，立足社区经济，以“商业+创业+就业”为模式，打造“摆渡湾”社区商业型创业孵化新载体。

服务为桨，梦想为帆，在新时代的浪潮中，摆渡创新工场集团有限公司破浪前行。“未来，我们将继续植根吉林大地，以创新驱动为引领，通过深化与高校、科研院所的合作，拓展孵化链条，加强国际合作与交流等措施，不断提升自身孵化能力和服务质量，为吉林经济高质量发展贡献更多力量。”于波说。

全国首例“数字人参”在白山发售

本报1月5日讯（记者金泽文）今天，白山市举行以“数智领航 参见未来”为主题的“长白山参·中参一期”发售会。项目由中参（白山）生物科技有限公司联合上海洋数信息科技有限公司，通过郑州数据交易中心发行全国首例“数字人参”。

据介绍，该项目运用数字科技对林下参生长区域进行地理标注和数字监控，并由中国检验认证集团吉林有限公司对土地及人参出具检验报告，还会定期披露公示地块看护维护监管报告。同时对林下参的采收进行全程数字化追溯，实现全链条数字化监管，为人参产业腾飞插上“数字翅膀”，助推白山市人参一二三产深度融合发展。

依托丰富的资源优势，白山市大力发展以人参为代表的医药健康产业。加强技术攻关，破解人参种植、参地等发展难题，稳定人参种植规模。做足做精“人参深加工”文章，全链条挖掘产业价值，充分发挥龙头企业带动作用。深化与院校和科研院所合作，研发更多人参应用场景和产品，不断提高产品附加值。加快推进“长白山人参”“抚松人参”品牌建设，研究盘活提升人参雪莲膏、皇封参等老字号品牌，充分发挥中国人参博物馆等平台作用，举办长白山人参节等民俗节庆活动，展示人参文化、讲好人参故事。探索多元营销模式，研究制定人参价格指数体系，支持抚松万良长白山人参市场、靖宇道地药材交易中心等市场发展，加快建立“互联网+”线上店铺，加强与中检等检测机构合作，规范经营秩序，破解“人参低价”等问题，让货真价实、优质优价成为常态。

摆渡创新工场集团有限公司

梦想之舟的「摆渡人」

本报记者 李开宇

携手共谋新突破 东北振兴进行时