

# 坚决扛起经济大市挑大梁重任 加快建设独具辨识度的新时代省域副中心

## ——吉林市政府工作报告速览

本报记者 李婷 丁美佳

# 回眸 2024

# 启航 2025

### 写在前面

迎着2025年的铿锵脚步,1月8日至10日,吉林市第十七届人民代表大会第五次会议和政协吉林市第十四届委员会第四次会议召开。肩负着时代重任,承载着人民重托的人大代表和政协委员们齐聚一堂,以饱满的政治热情履职尽责,共商新征程宏伟蓝图,共绘新时代发展蓝图。

江城振兴发展持续迈出坚实步伐。展望未来,书写发展的新篇;2025年,吉林市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,全面落实省委十二届五次、六次全会和市委十四届八次、九次全会精神,牢牢把握五个“必须统筹”,锚定“一个中心、四个基地”建设目标,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,全力深化改革、促进开放,扩需求、激活力,稳增长、防风险、惠民生、保安全,坚决扛起经济大市挑大梁重任,加快建设独具辨识度的新时代省域副中心。

### 工业逆势上扬

工业增加值同比增长4.5%。国兴碳纤维等7户企业获评首批省级制造业单项冠军企业。盘活“双停”企业55户,新增产值40亿元。数字经济核心产业产值增长20%。新增国家高新技术企业110户、省级以上“专精特新”企业62户,打造省级科技创新平台6个,技术合同成交额是上年3倍。为企业提供银行信贷支持900亿元,产融合作平台融资230亿元,落实应急周转资金11亿元。

### 投资增添新动能

固定资产投资增长5.2%。开复工重点项目407个,产业投资占比70%,提高23.3个百分点。吉化转型升级项目总体进度超过90%,120万吨乙烯装置实现机械完工,蛟河抽水蓄能电站项目“三洞贯通”,奇峰化纤15万吨腈纶等185个重大项目竣工。吉林建龙25万吨硅钢项目投产,填补全省空白。吉林碳谷3万吨高性能碳纤维原丝项目一期投产,1800级碳纤维产品下线。新签约重点项目163个,123个项目当年签约当年开工。

### 服务业释放新活力

规模以上服务业重点行业营收增长15.8%。发放以旧换新补贴和消费券2.7亿元,拉动销售额29.6亿元。太平洋保险大厦等5处闲置商业资产落实盘活主体,商贸业销售额增长11%。十大文旅IP火爆出圈,接待国内游客人次、国内游客出游总花费分别增长21.6%、22.4%。吉海铁路总站等11处文博场馆开放。松花江龙舟赛、吉林市马拉松等精彩赛事点燃城市激情,世界锅包肉大赛、京剧艺术月等精品活动贯穿全年。北大湖度假区、万科松花湖两大雪场新赛季接待游客数量再创新高,保持全国领先。

### 乡村振兴再上新台阶

农林牧渔业总产值同比增长5.5%。粮食产量95.28亿斤,克服灾情影响再创新高。新建高标准农田87万亩。猪、牛、羊、禽饲养量分别增长6.5%、9.9%、25%、10.2%,肉牛本地屠宰量翻番。人参全产业链价值倍增。改造提升“四好农村路”623公里,增长27%。“十百千万”工程123个项目竣工投用,打造“百村示范”村20个、“千村美丽”村132个,新增绿化示范村屯213个。脱贫人口人均收入达到16400元以上。

### 改革开放迈出新步伐

推行“重点项目流动服务+并联审批”,推出本地特色“高效办成一件事”20项,高频政务服务事项网办率提高12.5个百分点,与全国53个地级城市实现政务服务“跨省通办”。实施“九解一协调”2.0版,解决企业发展难题7509件。营商环境综合评价保持全省标兵位次,城市平均综合信用指数位居东北地级市首位。农村产权流转交易量增长41%。成功举办第二届世界寒地冰雪经济大会、第十九届中国经济论坛。开通跨境电商9610出口模式,105户企业入驻吉林跨境电商综试区,外贸进出口总额创近年最好水平。

### 城市环境焕发新面貌

完工滨江南路拓宽等55项重点城建工程,打通平山街、嫩江街城市断头路,维修城市道路167.8万平方米、是上年的2.8倍。完成城市出入口景观提升工程14个,打造精品示范街区6个,世纪广场等精品工程开放。实施松江中西路照明工程,点亮“两江两岸”景观104处。启动171个老旧小区改造,完成液化气“管网”改造25.9万户。白旗松花江大桥完工,延长高速烟筒山至长春段等交通工程竣工通车。铁路吉林枢纽环线投用,实现了货运列车不进城、市民出行更畅通、铁路公园绿线贯通。建成转角公园50个,新增城市绿地14公顷。重点企业废气治理率100%,国省控断面水质达标率100%。

### 民生事业取得新进步

城镇新增就业4.3万人、农村劳动力转移就业48.8万人,发放创业担保贷款4.1亿元。连续两年人口净增长。率先推广公立医院“一站式”服务,新增义务教育学位3120个。世界职业院校技能大赛夺得历年最好成绩。开展民生问题“大调研、大起底、大整治、大提升”,解决群众急难愁盼问题9.8万件。基本养老保险参保率提高到94.5%,省内门诊异地就医医保直接结算。建成社区长者食堂207个。组建供热服务中心“接诉即办”,供热满意度显著提升。实现夏季奥运会奖牌“零”的突破。

### 安全稳定实现新提升

扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,金融债务风险化解有力有效,推进信访工作法治化,常态化开展扫黑除恶斗争,连续45年无重大森林火灾,沉着应对防汛考验。

## 2024 荣誉榜

- 中国冰雪旅游十佳城市
- 国家中小企业数字化转型试点城市
- 国家产融合作试点城市
- 商贸服务型国家物流枢纽建设城市
- 全国一刻钟便民生活圈试点城市
- 全国节能名城
- 吉林雾凇获评全国“节气名片”
- 世界职业院校技能大赛两金三银
- 巴黎奥运会一银一铜
- 市博物馆获评国家一级博物馆
- 东市财富等三个商圈获评“省级夜间消费集聚区”
- 桦甸市获评“全国村庄清洁行动先进县”
- 舒兰市成为“国家新型城镇化试点”
- 红石砬子考古项目入选“全国革命文物保护单位十佳案例”

### (一) 在发展新质生产力、打造产业竞争新优势上攻坚突破

打造全国一流化工产业基地,加快迈上千亿级台阶。  
打造世界级碳纤维产业基地,推动全产业链产值突破百亿元。  
打造世界级冰雪产业基地、世界超级滑雪大区、世界级冰雪旅游目的地。  
打造国家级清洁能源基地。  
打造优势产业集群。冶金产业,打造全国一流冶金产业基地;汽车及零部件产业,重塑汽车产业新优势;医药健康产业,构建“大健康”产业格局;电子信息产业,向高标准、新领域拓展;农产品加工业,做好粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾“三头三尾”文章;低空经济,打造低空经济示范区。  
打造生产性服务业集群。加快建设商贸服务型国家物流枢纽,加快实施网络货运平台、万能仓储物流基地等项目。

### (二) 在落实扩大内需战略、打造经济增长新支点上攻坚突破

一是大力提振消费。组织促销活动200场以上;提升河南街等9个核心商圈及特色商业街区品质;打造3个夜间消费集聚区。  
二是提高投资效益。全年开复工亿元以上项目240个以上、10亿元以上项目25个;全年竣工投产重点项目150个以上;推动100户企业数字化改造。  
三是做大文旅经济。推进文旅复兴、山水寄情、工业追忆、尚食美味、转角有景、乡村休闲、赓续红色七大文旅行动;实施重点文旅项目57个,新增1-2个国家级旅游度假区,接待国内游客人次、国内游客出游总花费均增长20%以上;打造吉海铁路、松江中路、滨江南路3条城市景观轴线;打造精品景点24个,加快中国黄金博物馆、吉林市工业博物馆等新馆建设。

### (三) 在深化运用“千万工程”经验、打造区域现代化大农业发展中心上攻坚突破

一是实施百亿斤粮食提升工程。新建改造高标准农田67万亩,实施黑土地保护性耕作60万亩,粮食产量加快向100亿斤水平迈进。  
二是实施特色农业培育工程。启动人参产业高质量发展“八大行动”,人参全产业链产值翻一番,达到50亿元以上;猪、牛、羊、禽饲养量分别增长2.4%、7.9%、12.5%、2.6%。  
三是实施美丽乡村建设工程。新建农村公路365公里,整治农村公路451公里,实施重点水利项目67项,秸秆综合利用率达到88%以上。  
四是实施兴村富民发展工程。农业社会化服务组织发展到4200家,新打造农业“科技小院”3个,培养高素质、技能型农民800人。

### (四) 在进一步全面深化改革、打造高质量发展新动能上攻坚突破

深化经济领域改革。  
深化创新领域改革。  
深化开放领域改革。  
深化营商环境改革。  
深化农业农村改革。

### (五) 在践行人民城市理念、打造宜居韧性智慧城市上攻坚突破

一是突出科学规划引领。锚定省域副中心城市发展定位,完成8个单元详细规划,3个历史文化保护专项规划。  
二是加快城市更新行动。实施重点城建工程50项,推动红旗大桥建成通车,打通纸路等城市断头路,建设特色景观路16条,改造完成老旧小区171个,实施供热管网改造50公里,修复老旧污水管网50公里,新增充电桩3000个,新建5G基站940个。  
三是推进智慧化精细化管理。新建改造公安智能化图像采集分析点位6500处,优化61处城市内涝点监测和远程控制,上线渣土管理专题系统,推出停车场智能导航服务。

### (六) 在贯彻习近平生态文明思想、打造生态强市上攻坚突破

全力推进污染防治攻坚。  
全力推进生态环境保护修复。  
全力推进绿色低碳转型发展。

### (七) 在坚持以人民为中心的发展思想、打造幸福民生上攻坚突破

一是促进高质量充分就业。开展职业技能培训2万人次,城镇新增就业3.35万人、农村劳动力转移就业40万人,零就业家庭保持动态清零。  
二是织密社会保障网。为低保、重残等困难群体代缴基本养老保险费,稳步推进延迟退休,建立长期护理保险制度,提高城乡居民基本医疗保险补助标准和特困人员保障标准,为60周岁以上残疾人发放生活补贴,为符合条件的优抚对象减免供热费,为住房困难家庭发放住房租赁补贴,向白内障、血友病、肿瘤等困难家庭患者提供慈善救助。  
三是推进健康吉林建设。新建市妇幼保健院、市口腔医院,推动中心医院省级区域医疗中心投入运营,落实脱贫人口“先诊疗、后付费”和“一站式结算”服务措施,推进异地就医医保直接结算。  
四是办好人民满意教育。加快丰满二实验分校建设。启动吉林三中异地搬迁,组建教育集团12个,培训乡村教师1000人次,资助困难学生7.6万人次以上。  
五是完善“一老一小”保障体系。建设街道综合养老服务中心10个、社区养老服务站60个,新增社区长者食堂60个以上,打造“15分钟养老服务圈”。  
六是增强文化体育软实力。开展各类公益演出300场,更新配建健身器材100处,办好吉林市马拉松等具有影响力的品牌赛事。

### (八) 在以高水平安全保障高质量发展、打造“平安江城”上攻坚突破

着力提升风险隐患排查能力。  
着力提升城市安全保障能力。  
着力提升社会综合治理能力。

## 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实省委十二届五次、六次全会和市委十四届八次、九次全会精神,牢牢把握五个“必须统筹”,锚定“一个中心、四个基地”建设目标,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,全力深化改革、促进开放,扩需求、激活力,稳增长、防风险、惠民生、保安全,坚决扛起经济大市挑大梁重任,加快建设独具辨识度的新时代省域副中心。

## 主要预期目标

- 地区生产总值增长 **6%** 左右
- 规模工业增加值增长 **10%**
- 固定资产投资增长 **3%**
- 社会消费品零售总额增长 **7%**
- 城乡居民收入、地方级财政收入与经济增长同步