

聚势谋远汇众力 同舟共济乘风行

——来自吉林市第十七届人民代表大会第五次会议的报道

本报记者 李婷 姜岸松 冯芸羽

【写在前面】

强信心、聚民心、汇众力，372名人大代表汇聚一堂，共谋吉林市高质量发展、持续振兴新征程上快速前进的一年。一年来，在吉林市委的坚强领导下，吉林市人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持建设形神兼备的新时代新江城目标，依法履行职责，不断践行和发展全过程人民民主，各项工作取得显著成绩，为吉林市全面振兴提供坚实法治保障。

1月9日至10日，吉林市第十七届人民代表大会第五次会议召开。会议回顾和总结了过去一年的工作，以无记名投票方式，补选产生了吉林市第十七届人民代表大会常务委员会主任和吉林市第十七届人民代表大会常务委员会委员。会议表决通过了吉林市人民政府工作报告等6项决议。来自全市各行各业的人大代表肩负时代使命和人民重托，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，共同开创人大工作新局面，谱写新时代新江城砥砺奋进的新篇章。

2024年，在中共吉林市委坚强领导下，吉林市人大常委会深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。党组书记扛起管党治党政治责任，严格落实从严治党主体责任。坚持“第一议题”制度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚决落实市委决策部署。准确把握吉林市委对人大工作的新部署、新要求，坚持重大事项、重要立法、重要工作及及时向市委请示报告，党组定期向市委常委会报告工作，把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。聚焦全市中心大局，群众切身利益、民主法治建设等方面的重大事项，依法行使决定权，作出决议决定20项。

充分发挥人大制度优势。深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，精心组织庆祝全国人民代表大会成立70周年系列活动，取得良好社会反响。建设吉林市宪法馆，弘扬宪法精神、维护宪法权威。坚持党管干部原则同人大依法任免有机统一，推动人事任免工作制度化、规范化。

2024年是中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年，也是吉林市在高质量发展、持续振兴新征程上快速前进的一年。一年来，在吉林市委的坚强领导下，吉林市人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持建设形神兼备的新时代新江城目标，依法履行职责，不断践行和发展全过程人民民主，各项工作取得显著成绩，为吉林市全面振兴提供坚实法治保障。

坚持党的领导 把握政治方向

“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定建设形神兼备的新时代新江城目标，依法履行职责，不断践行和发展全过程人民民主，各项工作取得显著成绩，为吉林市全面振兴提供坚实法治保障。”在吉林市人大常委会工作报告中，吉林市人大常委会负责人提出这一明确要求。突出强化思想政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。党组书记扛起管党治党政治责任，严格落实从严治党主体责任。坚持“第一议题”制度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚决落实市委决策部署。准确把握吉林市委对人大工作的新部署、新要求，坚持重大事项、重要立法、重要工作及及时向市委请示报告，党组定期向市委常委会报告工作，把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。聚焦全市中心大局，群众切身利益、民主法治建设等方面的重大事项，依法行使决定权，作出决议决定20项。



吉林市人大代表举手表决通过会议决议。



吉林市十七届人大五次会议会场。

提升监督质效 助力经济发展

2024年，吉林市人大常委会坚持围绕中心、贴近民生，综合运用法定监督方式，不断提升监督质效。

聚焦经济社会发展。听取审议吉林市人民政府关于国民经济和社会发展计划等工作报告，监督各县(市)区全年经济指标完成情况。专题询问全市优化营商环境工作，推动优化营商环境各项政策措施落地落实。视察吉林市冰雪产业发展情况，推动新兴产业发展。调研全市科技成果转化工作，促进科技成果转化成为新质生产力。视察红色资源保护与传承情况，推动红色资源保护与发展。

聚焦城市更新建设。按照吉林市委要求，成立推进重点文旅项目工作专班，组织推进博物馆建设等文旅项目，助推文旅产业高质量发展。持续推进“绿美江城”专项行动，对《吉林市绿化管理条例》实施情况开展执法检查，推动乡村绿化和村角公园建设，督导并超额完成乔木栽植和绿篱补植任务。听取审议市政府生态环境保护工作情况专项报告，助力绿水青山建设。视察城市建设重点工程项目建设情况，推动提升城市建设管理水平。

聚焦民生福祉跃升。创新监督方式，不断增强监督实效。针对城区供热情况开展深入调研、执法检查 and 专题询问，全方位监督确保人民群众温暖过冬。调研新业态就业形势及劳动保障保护情况，推动就业保障工作全覆盖。视察全市消防工作，持续增强责任部门及有关单位的安全意识、责任意识，保障人民群众生命财产安全。开展《中华人民共和国妇女权益保障法》等相关法律法规贯彻落实情况的执法检查，有力保障青少年、妇女及困难群体权益。调研消费者权益保护情况，营造安全放心的消费环境。对贯彻实施职业教育法情况开展执法检查，推动全市职业教育高质量发展。调研农村新型经营方式发展情况，视察乡村特色产业振兴情况，推动乡村全面振兴。

聚焦民主法治建设。深入法院、检察院、公安局，就贯彻落实党的二十大精神和推动经济高质量发展及民生改善等方面进行视察。调研全市法院行政审判工作情况，坚持公平正义，体现司法温度。听取审议全市检察机关生态环境和资源保护检察工作报告，为吉林市生态文明建设提供法治保障。专题视察全市公安机关依法整治酒驾醉驾工作情况，推动酒驾醉驾查处工作规范化。听取审议市政府关于全市公证工作情况报告，促进公证在服务发展和保障民生中发挥好职能作用。深入开展法律监督工作，听取审议备案审查工作情况报告，切实维护国家法治统一。

推动高质量发展 扩版高质量发展

这一年，吉林市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提升立法工作质效，推动立法更加适应改革发展、满足人民期盼、体现吉林特色。突出民生重点立法。在立法过程中积极听取立法为民的指导思想，努力通过立法回应人民群众的期盼。持续关注安全生产重点领域，保障人民群众生命财产安全，开展《吉林市电梯安全管理条例》制定工作，广泛听取各方面意见，组织3次集中修改，建立多元共治新格局，为做好电梯安全保护和管理工作提供操作依据。立足于提升民生福祉、回应社会关切，坚持“小快灵”立法思路，开展《吉林市住宅物业管理条例》制定工作，为吉林市进一步提升住宅物业管理水平提供法治保障。

统筹协调“立改废释”。全年对现行有效的地方性法规进行了4轮清理，着重梳理与新修改上位法有抵触、明显滞后于经济社会发展的现行法规。经过细致审查和深入论证，梳理出23部需清理法规，其中修改13部，废止9部，单独立法项目收尾工作，《吉林市爱国卫生工作条例》已公布实施。坚持科学民主立法。贯彻落实公众有序参与立法的各项制度，充分发挥人大代表立法服务基地、立法联系点和立法咨询员作用，通过多种方式广泛征求社会各方面的意见建议。全年共征集人大代表、立法咨询员及社会各界对法规草案的反馈意见、建议240余条，在立法中深入践行全过程人民民主。

推动能力建设 发挥代表作用

这一年，吉林市人大常委会始终坚持尊重代表主体地位，发挥代表主体作用，吸纳人民意见，尊重人民意志，为吉林振兴发展凝聚共识、汇集力量。全力支持代表履职。落实“两个联系”制度，邀请代表列席常委会会议、专门委员会会议，组织相关专业领域代表围绕全市重点工作开展调研视察等活动。召开省市人大代表座谈会，交流工作经验，听取意见建议。强化代表履职管理工作，组织开展代表工作评议评选，对42名优秀代表予以通报表扬。组织部分省市人大代表围绕文旅产业发展开展集中视察和专题调研，为推进吉林市文旅产业发展提出意见建议。

加强代表学习培训。以提高政治能力、依法履职能力、服务发展能力、服务群众能力和强化作风纪律为重点，不断增强培训的针对性和实效性。组织各级人大代表参加全国人大和省人大组织的培训，举办市人大代表培训并指导和支持县(市)区人大开展代表培训，全年共培训代表8800余人次，代表履职能力得到有效提升。充分发挥平台作用。组织县(市)区人大开展年度工作评估，制定代表之家活动计划，持续深入开展“代表进家站，履职为人民”主题活动，推动解决群众关心的热点难点问题，形成“各级常在、群众常来、实事常办”的新常态。全市各级代表之家开展活动1900余次，代表参加活动14000余人次，为群众办实事、解难题3300余件。

认真办理代表建议。把改进代表建议办理作为充分发挥代表作用的重要举措，加大督查检查力度，注重建议内容高质量和办理高质量，完善代表建议交办、督办、答复、反馈工作机制。2024年，代表建议办结率、答复率、代表满意和基本满意率均为100%，部分办理结果转化为推动吉林市高质量发展的有效措施，实现了“通过办好一个建议，解决一个方面的问题，促进一个领域工作”的目标。

认真办理代表建议。把改进代表建议办理作为充分发挥代表作用的重要举措，加大督查检查力度，注重建议内容高质量和办理高质量，完善代表建议交办、督办、答复、反馈工作机制。2024年，代表建议办结率、答复率、代表满意和基本满意率均为100%，部分办理结果转化为推动吉林市高质量发展的有效措施，实现了“通过办好一个建议，解决一个方面的问题，促进一个领域工作”的目标。

邀请代表列席常委会会议、专门委员会会议，组织相关专业领域代表围绕全市重点工作开展调研视察等活动。召开省市人大代表座谈会，交流工作经验，听取意见建议。强化代表履职管理工作，组织开展代表工作评议评选，对42名优秀代表予以通报表扬。组织部分省市人大代表围绕文旅产业发展开展集中视察和专题调研，为推进吉林市文旅产业发展提出意见建议。

打造“四个机关” 加强自身建设

这一年，吉林市人大常委会始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，努力打造吉林市委的坚强后盾、保证人民当家作主的国家机关、全面担负法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

加强思想建设。常委会党组坚持以政治建设为统领，全面推进机关党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。开展“忆党史、强党性、正党风”教育培训暨主题教育日活动，组织机关干部赴磐石市红色教育基地参观学习。加强履职能力建设。着力加强人大专门委员会和常委会工作机构设置，成立预算工委和代表工委。不断深化“学习型人大”建设，进一步完善常态化学习机制。

加强党风廉政建设。为推动党纪学习教育走深走实，举办了党纪学习教育读书班和专题学习活动，开展学习《中国共产党纪律处分条例》专题辅导。制定“三重一大”事项办理细则。深入开展落实全面从严治党主体责任责任落实年活动。开展机关廉洁文化创建活动，经验做法被中央纪委国家监委网站报道。

打造教育强市 办好人民满意教育

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

聚焦中国式现代化 谱写实践新篇章

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。



吉林市十七届人大五次会议在国歌声中隆重开幕。



会场上不时响起代表们热烈的掌声。

局长通道

打造教育强市 办好人民满意教育

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

聚焦中国式现代化 谱写实践新篇章

吉林市教育局党组书记、局长吴雨静表示，教育是国之大计、党之大计。新的一年，吉林市教育局将深入贯彻省委、市委全会和两会精神，按照2024年全国教育工作会议部署，统筹推进教育科技人才一体化发展，锚定“打造教育强市、办好人民满意教育”这一目标，深入实施“教育十大提升行动”，着力提升教育服务能级，办好人民满意教育，全力推进教育强市建设。

锚定振兴总目标 推动改革见成效

吉林市委办主任、吉林市委农村局党组书记、局长潘明表示，2025年是“十四五”规划的收官之年，做好农业农村工作具有特殊重要意义。我们锚定全面振兴总目标，锚定推进乡村全面振兴总目标，咬定粮食安全不放松，力保全市粮食播种面积不减、坚定不移做强“土特产”大文章，巩固和完善农村基本经营制度，实施四项重点领域改革试点，推动进一步深化农村改革重点任务落地见效。

推动文旅融合发展 建设江城添力量

吉林市文化广播电视和旅游局党组书记、局长曹晶说，2024年，我们推出千余场各类文旅活动，打造了千个网红打卡点，有效激活了吉林市文旅市场。2025年，我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在更高起点上推动吉林市创新发展，打造5家省级科创平台，推动建设3家验证中心和实训基地，努力以科技创新塑造发展新优势，为吉林高质量发展注入强劲动能。

塑造江城新优势 科技注入强动能

吉林市科技局局长曹晶说，习近平总书记强调“推进中国式现代化，科技要打头阵”。2025年，吉林市科技系统将认真贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述，按照市委、市政府关于“科技强市”的战略部署，在更高起点上推动吉林市创新发展，打造5家省级科创平台，推动建设3家验证中心和实训基地，努力以科技创新塑造发展新优势，为吉林高质量发展注入强劲动能。



新当选的吉林市人大有关专门委员会组成人员进行庄严的宪法宣誓。

代表通道

打造桦甸特色 构建现代化产业体系

桦甸市委副书记、市长夏丹，今年的政府工作报告，总结成绩全面客观，实事求是，分析形势精准到位，清醒坚定，部署工作措施具体，目标明确。会后，桦甸将迅速传达贯彻落实精神，立足资源禀赋，落实落细全面深化改革各项举措，坚定不移抓项目、强招商，加快构建具有桦甸特色的现代化产业体系。

加强顶层规划 助力推进城市更新

吉林市第一建筑工程股份有限公司董事长、总经理徐云彤，作为建筑业从业者，我建议加强城市更新顶层设计，关注实践难点痛点，吸收各地有益经验，出台城市更新的宏观指导性文件，在体制机制、政策规范等层面进行系统规划，引领政府、市场、公众多方参与，助力城市更新稳步有序实施。

抓实基础教育 推动均衡发展

吉林市第七中学党总支书记洪洪，聆听报告，心潮澎湃。作为基础教育工作者代表，深感荣幸与责任之重。我建议坚持基础教育集团化办学。教育均衡发展是关系到当前和今后一个时期中国基础教育发展的整体战略问题，集团化办学能有效推动教育均衡发展，为更多的孩子未来发展奠定坚实的基础。

深挖群众需求 打造平安和谐社区

吉林市龙潭区遵义街道广西社区党委书记董雯雯，作为一名来自基层的人大代表、社区书记，深入居民之中，深挖居民需求，为广大家庭发声，是我们义不容辞的责任。2025年，我将对标群众需求，深挖治理发展路径，紧密结合社区实际，在社区治理、城市创建、民生保障等方面持续用力，全力打造平安稳定和和谐社区。



本版摄影：凌西政 朱美君 李显昭

吉林市委主要负责同志参加丰满区代表团分组审议。

【分组审议】

齐心协力破浪行 携手共建新江城

1月9日下午，吉林市第十七届人大五次会议召开分组会议。吉林市委书记胡斌来到丰满代表团，与代表一起审议报告，听取推动经济社会发展的意见建议，集思广益共谋全面振兴发展大计。吉林市人大常委会党组书记刘立新出席会议。审议和对论现场气氛热烈。于胜东、赵兰菊、高春玲、崔鸿源等17位代表紧扣政府工作报告，结合各自工作实际，就产业发展、文旅融合、招商引资、营商环境、城市建设、民生保障、育才育才等方面畅所欲言，提出很多有针对、有积极意义的意见建议。

胡斌一边听一边记，与大家深入交流、有问必答，对代表提出的意见和建议给予充分肯定。他说，代表的发言围绕全市中心工作、服务发展大局，提出的意见和建议有质量、接地气。会后，各部门要认真研究、积极吸纳，在今后各项工作中提速推进落实。大家集智聚力、齐心协力，把吉林市打造成为东北的优秀城市。

胡斌指出，过去的一年，吉林市委、市政府带领全市人民一起奋斗、一道前进，干成了不少过去想干而未干成的大事，解决了诸多过去想解决而未解决的难题。民生进步、民意双升、民心昂扬，各项事业迈上新台阶，为经济社会发展注入新动力；经济双高、质量双显、新旧双进，“四个基地”产业集群实现强筋壮骨，主要经济指标稳居全省第一方阵；城乡焕彩、文旅彰显、预期更好，区域协调发展统筹推进，城市更亮、更绿、更美，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

胡斌强调，过去的一年，吉林市丰满区和吉林高新区各项工作出彩，各项指标跑在全市前列，在振兴发展中起到举足轻重的作用。在机遇与挑战并存的新征程上，要以更高站位、更大格局、更宽视野谋划工作，昂扬斗志、勇挑重担、敢闯敢干，砥砺奋进再出发。新的一年，全市各级党委、政府要抓好五个方面工作：坚定决心，用高质量的发展实绩验证政治忠诚；展开思路，用改革创新的成绩彰显能力和水平；放开手脚，用攻坚克难的成果写正确政绩观；守牢安全，用稳进相参的图景交好历史答卷；更优形象，用“提格穿透”的精细展现风貌文化为民的决心。全市上下同舟共济、激流勇进，携手建设独具辨识度、更有影响力的新时代省域副中心。

创新实干谋发展 昂首奋进促振兴

1月9日下午，吉林市第十七届人大五次会议召开分组会议。吉林市长王吉来到蛟河代表团，与代表一起审议报告，听取意见建议，共商发展大计。吉林市人大常委会党组书记刘立新出席会议。审议现场气氛热烈，代表李明、张志勇、李龙才、蔡伟元、韩红江、周佳、赵春霞，就项目建设、营商环境、教育、金融、民生保障等方面，谈体会、提建议、促发展。大家一致认为，政府工作报告内容丰富、重点突出、求真务实，总结成绩实事求是，部署工作措施有力，是一份勇于担当、催人奋进的报告。

王吉边听边记，不时与大家互动交流。他表示，吉林市政府将认真梳理、研究、采纳各位代表的意见建议。他指出，过去一年，面对经济下行、需求不足、预期转弱、洪水考验等各类风险挑战，全市上下共同努力，主要经济指标增速连续在全省名列前茅，工业运行、农业发展、旅游产业、城市建设等各项工作取得进步。这些成绩来之不易，是全市上下团结一心、共同努力的结果。

王吉强调，蛟河市自然禀赋优越，农产品丰富，地理位置优越，文旅产业发展潜力巨大。要发挥能源产业优势，更好服务国家清洁能源基地建设，加快推动蛟河抽水蓄能电站建设，统筹做好能源、文化、旅游等产业融合发展文章，努力走出一条能源高质量发展之路。要发挥松花湖、红台等旅游资源优势，更好服务大松花湖旅游新格局建设，以品牌赛事为依托，努力实现“跟着比赛去旅游”，推出更多有内涵、有特色、有品位的沉浸式旅游产品。要发挥特色地域特色，提升文化内涵，在农业品牌和产业规模上实现突破性进展。要抢抓全省人参与高质量发展的战略机遇，加大金融等重点要素保障，努力取得阶段性成效。要争取政策支持，加大项目策划包装力度，推动“双停”企业盘活，停缓建项目复工复产，以“事不过夜”的作风为企业解决困难问题，争当振兴发展排头兵。



吉林市政府主要负责同志参加蛟河市代表团的分组审议。