

# 更大力度！中国稳外资20条发布

新华社记者 谢希瑶 唐诗凝

有序扩大自主开放、提高投资促进水平、增强开放平台效能、加大服务保障力度，《2025年稳外资行动方案》2月19日对外发布，从4方面提出了20条措施。

当前，外部环境不确定性增多，我国吸引外资面临多重困难和挑战，行动方案以务实举措释放出进一步扩大开放、加大力度吸引外资的明确信号。

一系列举措在外资准入限制上做“减法”。方案提出，适时进一步扩大电信、医疗领域开放试点；研究制定有序扩大教育、文化领域自主开放实施方案，适时对外公布并稳步实施；便利创新药加快上市，优化药品带量采购；抓好《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》落实……行动方案在外商关切领域明确了“任务书”。

在营商环境上做“加法”。方案提出，持续优化营商环境，切实把外资企业的国民待遇

落到实处。研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，促进外资企业在华所获利润更多用于再投资。允许外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资，为跨国公司在华投资设立总部型机构提供便利。优化外资并购规则和并购交易程序，完善并购管理范围，降低跨境换股门槛等。

“高质量”是行动方案的关键词。一系列举措着力在利用外资上稳存量、促增量、提质量。方案明确，修订扩大鼓励外商投资产业目录，优化外商投资结构，促进外资服务我国制造业高质量发展，引导外资投向现代服务业，支持外资更多投向中西部和东北地区。

引资结构不断优化是当前我国吸引外资的重要特征。2025年1月，我国高技术制造业实际使用外资占全国实际使用外资的12.5%，较2024年全年提高0.8个百分点。医药制造业、科技成果转化服务实际使用外资

分别增长68.4%和23.9%。

方案还提出，鼓励外商投资养殖、饲养设备生产、饲料兽药生产等畜牧业相关领域并享受国民待遇。支持外资企业参与我国新型工业化进程，重点引进高技术领域外商投资，为外资企业提供更多市场机会和合作空间。鼓励养老服务、文化和旅游、体育、医疗、职业教育、金融等服务业领域吸引利用外资，满足多层次服务消费需求。

在加大服务保障力度方面，行动方案立足保护外商投资权益，提升外资企业贸易便利化水平，让外资企业安心、放心、有信心。

行动方案明确，支持将更多外资项目纳入重大外资项目和重点外资项目清单；尽快制定出台相关文件，明确政府采购本国产品标准，确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动；加快互免签证协定商谈，继续稳妥扩大单方面免签国家

范围。

新年伊始，开放的春风温暖人心，一批外商投资项目“新”意盎然。

特斯拉上海储能超级工厂正式投产、跨国制药企业赛诺菲的生物原料药项目正在北京加快推进中、西门子医疗全新研发制造基地项目在深圳奠基……开年以来多个外资大项目落地，高端化、智能化、绿色化特点鲜明，彰显外资看好中国发展前景的坚定信心。

商务部当天发布数据显示，2025年1月，我国实际使用外资金额975.9亿元，环比增长27.5%。同期，英国、韩国、荷兰、日本实际对华投资分别增长324.4%、104.3%、76.1%、40.7%。

随着2025年各项举措落地见效，一个致力于实现高质量发展、坚定开放合作的中国，必将为世界注入更多信心和动力、带来更多合作共赢新机遇。（新华社北京2月19日电）

## 全国首个！罕见病有了AI大模型

新华社北京2月19日电（记者徐鹏航 宋晨）在对话框中输入“发现孩子从2岁起发育、语言和动作都明显落后，交流也无法完成”等症状，几秒钟后，人工智能(AI)大模型就会给出“需警惕罕见遗传性疾病(如雷特综合征、天使综合征等)或复杂神经发育障碍”的判断，并给出就诊科室、补充检查等医学建议。

这是记者试用全国首个罕见病领域人工智能大模型“协和·太初”的场景。记者19日从北京协和医院了解到，这一由该院与中国

科学院自动化研究所共同研发的大模型，已于近日面向患者开放测试初诊咨询和预约功能。

罕见病虽然单病种患者稀少，但病种繁多。易误诊、漏诊、确诊难，是许多罕见病患者面临的难关，而人工智能大模型有望成为“破题之钥”。

北京协和医院院长张抒扬介绍，罕见病人工智能辅助诊疗工具研发是罕见病专家团队多年坚持的一个重点攻关方向，“协和·太初”罕见病大模型的研发基于我国罕见病知

识库的多年积累和中国人群众体基因检测数据，是国际首个符合中国人群众体特点的罕见病大模型，能帮助医生更加准确快捷地识别诊断罕见病，进一步缩短确诊时间。

中国科学院自动化研究所所长徐波介绍，AI模型往往需要海量数据训练，但罕见病例分散、数据稀缺，传统的AI模型难以得到有效训练。对此，研发团队创新技术路径，采用极小样本冷启动的方式，仅需少量数据与医学知识融合即可实现覆盖全流程的辅助决策功能。



这是2月18日在以色列南部内盖夫沙漠拍摄的景象(无人机照片)。

受冬季降水影响，以色列南部沙漠植被季节性复苏，黄沙间绿意盎然。

新华社发(吉尔·科恩·马根 摄)

## 错时共享，能否缓解“停车难”？

新华社“新华视点”记者 黄兴 王辰辰 李力可

过去，重庆巴南区市民刘云波每天为停车犯愁，下班后在马路边到处找车位。如今，他家附近的鱼洞街道办事处为居民提供共享车位，他下班后将车停到办事处大院，方便多了。

老旧小区“停车难”一直是城市治理的痛点。近年来，多地探索采用错时共享停车等方式解决“停车难”问题，成效如何？“新华视点”记者进行了调查。

### 多地大力推进错时共享停车

错时共享停车大体分为两类，一类是居民小区白天开放给上班族，另一类是机关单位、企业夜间开放给附近居民。

近年来，多地出台政策举措推进错时共享停车，不少地方从党政机关带头做起。作为著名旅游城市，四川都江堰市将包括市委、市政府在内的12家机关事业单位的543个停车位，在节假日出行高峰向市民、游客提供免费共享停车服务。

上海中心城区充分挖掘写字楼、商场等地的共享车位，助力解决居民“停车难”。走进位于上海黄浦区的滨江壹号院停车场，只见不少周边居民的私家车停放在此。“推广短短几个月，已有不少居民签约停车。”黄浦区半淞园路街道高雄居民区党总支书记胡锦艳说。

江苏南京调整开放范围，新增共享泊位5045个；河北石家庄市公安局交通管理局协调市内各大商圈、医院、小区等，推出1.5万余个共享车位；北京着力推进机关事业单位、国有企业挖潜停车资源，2024年累计新增1万

个有偿错时共享车位……2024年以来，多地提速建设错时共享停车项目，进一步缓解市民“停车难”。

记者了解到，由于供需对接较为精准，居民“停车难”痛点与错时共享车位资源实现较好匹配，经济激励较强，一些停车场运行情况较好。

重庆巴南区巴滨路一处企业所属停车场，白天职工在此停车，晚上则向周边居民开放。记者在现场看到，“共享车位”字样十分醒目。停车场负责人曾玲丽介绍，由于周边老旧小区较多，居民停车较为困难，120多个错时共享车位一经推出便被居民预定。“目前，错时共享车位每月可带来约2.5万元收入。”

### 怎么收费？如何管理？

错时共享停车是新事物。如何实现错时共享？费用问题如何解决？各地有不少探索。

——如何找车位？多地基于数字化手段，实现共享停车“一键查找”，提升便利性。比如，广东深圳构建起智慧停车平台，归集全市停车场信息数据，市民打开相关App便可查看错时共享停车信息等，还可预约停车。

北京静态交通投资运营有限公司上线“北京静态交通共享停车”小程序，接入605个错时共享停车场、3.3万余个共享车位；市民可查看共享停车场相关信息，还可通过小程序在线办理共享停车服务。

——收费怎么样？

记者了解到，重庆等地的党政部门错时

共享停车项目起步不久，目前大多还未收费。刘云波说，2024年上半年以来，他在夜间及周末将车辆停放在巴南区鱼洞街道办事处大院，暂未收费。

多地明确，错时共享车位收费标准不高于政府指导价，收费方式包括包月和计次、分时段缴费。一些地区的停车场推出较为优惠的价格。如四川天府新区成都直管区在多个商用停车场推出错时共享车位，月租价格在120元至360元不等。上海黄浦区滨江壹号院停车场项目经理刘凯说，正常车位对外租金是每月1200元，错时共享停车每月仅需500元。

——管理是否规范？

有车主担心，签约共享车位后，如果在规定时段车位被占，实属一大烦心事。记者了解到，为强化规范管理，多地陆续出台规定，要求严格执行错时共享，保障车主权益。“我们专门划定停车区域，并喷涂‘共享车位’字样及车位号码；车主签约后明确固定车位，并加入微信群，有异常情况可及时联系到管理人员。”曾玲丽说，最初确有个别车主未按时将车开走，提醒之后大家就熟知规则了。

此外，多地从多方面破除共享停车存在的难题。比如，针对停车场闸机无法识别外来车牌，实施智能化改造；针对安全管理隐患，对停车场加装摄像头；将不按规定停放、不按时段离开的车辆纳入“黑名单”。

### 进一步化解“停车难”

记者走访发现，当前，在一些老旧小区尤

其是单体楼集中的区域，错时共享停车未能广泛推行，“停车难”仍较为突出。

有地方党政部门负责人表示，如果开放单位车位错时共享，潜藏一定的安全风险，还会增加管理成本；除非政策强制要求开放，一般不太乐意推动。

在覆盖面仍显不足的同时，记者还了解到，部分共享车位存在使用不便的问题，如与居民小区距离过远，无法给新能源汽车充电等。

下一步，如何更好推进错时共享停车？“应继续深挖老旧小区周边共享车位资源，并聚焦学校、医院、商圈等重点区域精准发力，着力化解‘停车难’。”重庆巴南区城市管理局副局长王立说。

党政部门应在错时共享停车方面“做表率”。业内建议，应在政策设计上推动，引导党政部门进一步开放车位，并纳入民生实事清单加快推进。

多名基层干部表示，目前，市场化企业参与错时共享停车业务运营的积极性较弱。应注重发挥市场机制作用，在完善利益分配机制、动态差别定价等方面发力，打造成盈利模式，提升错时共享停车项目覆盖面。

此外，还应构建智慧停车“一张网”，打造智能共享停车系统，提升错时共享停车质效。重庆邮电大学副教授杨亚西认为，应搭建线上平台，为供需双方提供服务对接，并广泛接入居民小区停车位，做大停车位“资源池”；同时利用物联网通信技术、人工智能和云平台，实时监测和管理停车位的使用情况，帮助管理人员高效管理。

刘凯还建议，应进一步提升共享车位的使用环境，包括优化停车场内的引导指示，明确共享停车区域；引入汽车美容、代客泊车等服务，提升整体便利性。

（新华社北京2月19日电）

## 新华时评

新春伊始，外贸领域迅速开启“开工模式”，港口码头集装箱吞吐量大幅上升，“中欧班列”密集发运，义乌国际商贸城火爆开市，“新三样”加速扬帆出海，跨境电商势头持续向好，外贸活动呈现出满满“新”意。

中国外贸从来都是在劈波斩浪中前进。回望过去一年，虽然外部环境变化带来的不利影响加深，中国外贸仍交出了一份来之不易的成绩单：首次突破43万亿元大关，同比增长5%，连续第8年保持货物贸易第一大地位。含“新”量的提升，是这份成绩单的一大亮点，也是众多外贸企业应对复杂局面的主动选择。新的一年，中国外贸航船持续以“新”为帆，奋力开拓发展新空间。

以“新”为帆，在产品创新提质上再发力。我国外贸从成本和价格优势为主向竞争新优势转变，在扩大高水平对外开放中不断向“新”求进。当前，电动汽车、3D打印机、工业机器人等高科技产品正加速出海；不少企业通过技术研发实现产品迭代升级，尝到了海外订单激增的甜头。这些喜人局面，正是外贸向“新”发力的生动注脚。

以“新”为帆，在业态焕新上再进阶。开年以来，从国家层面的全国外贸工作会议，到多个省份的“新春第一会”，拓展跨境电商等贸易新业态，成为稳外贸举措的高频词。直播带货、跨境电商等新业态新模式蓬勃发展，正推动线上线下深度融合，助力各类商品直达全球消费者。在政策和企业的双向奔赴中，中国外贸别开生面。

以“新”为帆，在市场拓展上再突破。与东盟连续5年互为首大贸易伙伴，对共建“一带一路”国家进出口占比首次超过一半，对拉美、非洲、中亚五国、中东欧等进出口均高于外贸整体增速……我国贸易合作“朋友圈”越扩越大，合作越来越深。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，深度融入全球产业链供应链体系，买全球卖全球前景广阔。

从新春出发，不断向“新”求“质”，中国外贸航船将继续稳健前行，驶向未来。

（新华社北京2月19日电）

## 明家犯罪集团主案一审开庭

新华社杭州2月19日电 2月14日至19日，浙江省温州市中级人民法院一审公开开庭审理了明国平、明珍珍、毕会军、明菊兰、巫鸿明等23名被告人诈骗、故意杀人、故意伤害、非法拘禁、敲诈勒索、开设赌场、组织卖淫、贩卖毒品、组织他人偷越国(边)境、偷越国(边)境、侵犯公民个人信息一案。

温州市人民检察院起诉指控：2015年以来，以明学昌(已死亡)、明国安(另案处理)、明国平、明珍珍等家族核心成员为首要分子，以毕会军、明菊兰等其他家族成员和周卫昌、罗家良、杨正喜等武装头目为重要成员的明家犯罪集团，利用明家家族在缅甸果敢地区的影响力，发展和依托明家家族掌控的武装力量，在果敢老街市及石园子、清水河等地设立多个“产业园区”，招揽、吸引巫鸿明、罗建章、蒋吉等多名“金主”入驻并提供武装庇护，伙同“金主”为首要分子的犯罪集团，实施跨境电信网络诈骗、故意杀人、故意伤害、非法拘禁、开设赌场、贩卖毒品、组织卖淫等犯罪活动，涉赌诈资金百亿元，造成14名中国公民死亡、6名中国公民受伤。其中，2023年10月20日，为防止涉诈人员被移交我国，明家犯罪集团提供武装押运和看管，伙同“金主”转移藏匿涉诈人员，以武力压制、开枪射击的方式阻止涉诈人员逃跑，致多人伤亡。检察机关提请以诈骗罪、故意杀人罪等11项罪名追究明家犯罪集团及其关联犯罪集团成员刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，各被告人及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，各被告人进行了最后陈述。

最后，法庭宣布休庭，择期宣判。

人大代表、政协委员、新闻记者、当事人家属和各界群众100余人旁听了庭审。

## 专家提示：

### 提前科学用药，改善春季花粉过敏

新华社北京2月19日电（记者李恒）有人一到春天就容易打喷嚏、流鼻涕、眼睛痒，甚至还有咳嗽、胸闷等症状，对此，专家表示，这些症状可能是由于花粉过敏导致的。对于有明确花粉过敏症状的患者，要提前做好应对措施，提前准备预防性药物，避免接触过敏原。如果过敏症状持续不缓解或加重，应及时就医，进一步明确病因。

“目前临床认为，提前预防要比出现花粉过敏症状以后再治疗更有效。”北京大学人民医院主任医师马艳良说，过敏性鼻炎患者可以提前用一些鼻喷的激素，如布地奈德、氟替卡松等；过敏性结膜炎患者，可以提前使用过敏性滴眼液；过敏性哮喘患者则可以提前使用含有吸入糖皮质激素的药物。一般来讲，相关药物用到花粉季节过后，可根据症状再考虑停用还是减量。

此外，专家建议，在花粉季节要尽量避免接触过敏原，及时关注气象部门发布的花粉浓度监测信息，一旦花粉浓度升高，要尽量避免到花粉浓度较高的区域。如果在家，尽量关闭门窗。出门时也要做好防护，比如佩戴口罩、防过敏的硅胶保护套眼镜等。外出回家要及时脱掉外衣，并清洗鼻腔。

以「新」为帆，奋力开拓外贸新空间

新华社记者 王宇 于佳欣