

到农村买房建房？2025年中央一号文件提出两个“不允许”

新华社记者 胡璐 黄庆刚

随着乡村全面振兴步伐扎实推进，如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的2025年中央一号文件强调，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房，这两条政策底线必须守住、不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区？这背后有何深意？记者采访了业内专家。

据专家透露，这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在，如有些城镇人员和农村居民私下签订协议，私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有有些地方未能妥善处理人才下乡和宅基地管理利用的关系，为了让退休干部或返乡入乡创业

人员能定居，通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格权，实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上，城镇居民、退休干部到农村占地建房，这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心农业政策研究室主任刘俊杰说，宪法规定，农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有，土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关，只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权，非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份，不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村

占地买房？刘俊杰说，土地是农民的命根子，宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易，社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地，未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地，就是给农民的权益加上了‘安全阀’，确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来，如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地，会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面，部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地，会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷，影响农村社会的和谐稳定；另一方面，如果放开宅基地交易，社会资金可能过多占用土地等乡村资源，使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说，此次中央一号文件明确提出

两个“不允许”，是考虑到在推动乡村全面振兴背景下，社会力量投身乡村建设的热情很高，而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高，部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区，有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范，避免出现政策执行偏差和漏洞，确保政策落准落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为，虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”，但并不意味农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用，可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

(新华社北京2月25日电)

七部门加强政策扶持促进创业带动就业

新华社北京2月25日电(记者姜琳)记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系做出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支持。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

老旧农机报废补贴提高范围扩大

新华社北京2月25日电(记者古一平)记者25日从农业农村部获悉，今年老旧农机报废补贴将进一步扩围，补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的通知》明确，进一步扩大老旧农机报废补贴范围，在原有9个农机种类基础上，将水稻抛秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食烘干机(烘干机)、色选机、磨粉机新增纳入报废更新补贴范围。

通知还提出，将继续实施2024年提标准相关政策，再次提高部分重点机具补贴标准，报废水稻抛秧机并新增购置同种类机具，按不超过50%提高补贴标准。报废并更新购置采棉机，单台最高报废补贴额由6万元提至8万元。报废并更新农用北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机，按50%提高报废补贴标准。

通知要求，各省要管好用好支持农机报废更新的超长期特别国债资金，开展好相关机具的报废更新补贴工作；进一步加强农机报废回收体系建设，加快农机回收拆解企业培育和网点布局，鼓励根据实际将回收环节和拆解环节分开，探索提升补贴资金兑付效率新路径；紧盯机具回收、机具核验、报废拆解、资金兑付等关键环节，严厉打击信息造假、以小充大报废、一机多地报废、单机多次报废、废件拼机报废等骗补套补行为，确保政策高效规范实施。

授信超10万亿元！

支持小微企业融资协调工作机制见成效

新华社北京2月25日电(记者李延霞 张千千)记者25日从国家金融监督管理总局获悉，自2024年10月支持小微企业融资协调工作机制启动以来，四级工作机制迅速搭建、有序运行，取得阶段性成效。各地累计走访小微企业、个体工商户等经营主体超过5000万户，授信超过10万亿元。

金融监管总局、国家发展改革委25日联合召开支持小微企业融资协调工作机制推进会。会议强调，要坚决消除阻碍民营和小微企业融资的各种隐形壁垒，全力支持民营和小微企业克服困难、健康发展，真正成为推动经济社会高质量发展的新动能、新引擎。

会议要求，要总结推广各地积累的宝贵经验，充分调动各方积极性主动性创造性，紧密围绕“直达基层、快速便捷、利率适宜”目标，推动支持小微企业融资协调工作机制发挥更大效能，有力支持稳企业、强信心、促发展。要加大企业走访力度，跟进协调解决实际困难。要引导银行机构加大资源投入、提升服务水平，助力企业增订单、拓市场，增强持续经营的能力和动力。

多地回暖，但厚衣服先别收！

新华社记者 黄晔

这两天，不少网友打开手机发现本周天气暖意洋洋，迫不及待想穿上春装。

据中央气象台预报，26日开始我国大部地区将持续回暖，部分地区日平均气温将上升10℃以上。华北、黄淮等地最高气温将超过15℃，济南、郑州等地气温或突破20℃。同时南方地区的气温也将一路走高，较常年同期明显偏高。

为什么会快速回暖？

中央气象台首席预报员陈博宇分析，从环流形势看，近期位于俄罗斯远东的极涡势力呈现阶段性北收特征，我国中东部转为受高压脊控制，云量减少，白天接收的辐射增多，有利于快速升温。在这样的环流形势下，影响中东部的冷空气逐渐减弱、东移。此外，南方地区暖湿空气向北输送，暖平流异常偏强，影响中东部地区，也是导致升温的重要原因。

“江汉东部、江南中西部以及江淮一带处于明显升温的高值区，日最高气温可能有26℃至28℃。此外，云南南部一带已经出现30℃以上的气温。”陈博宇说。

但3月初随着冷空气到来，我国将发生冷暖转换，大部地区出现剧烈降温，最低气温0℃线南压至淮河附近。因此，不少网友把这次回暖称为“坏回暖”。

陈博宇表示，春天温度起伏是正常现象，无论从季节本身的升温趋势还是农业角度分析，负面影响都较小，不能称之为“坏回暖”。

“春天孩儿面，一天变三变”。专家表示，春季是冷暖空气交汇的季节，天气忽冷忽热，前期回暖明显可能紧接着又剧烈降温，但总体还是处于逐步升温过程。

“乍暖还寒”之下，专家提示，公众需及时关注最新预报预警信息，外出适时调整着装，特别推荐“洋葱式穿衣法”，像洋葱一样一层一层穿搭，根据不同温度和环境穿脱。

(新华社北京2月25日电)

快递进村怎么搞？2025年中央一号文件部署推动这件民生实事

新华社记者 高敬 王靖

快递进村，是打通工业品下行“最后一公里”和农产品出村“最初一公里”的重要一环，关系着亿万农民的获得感、幸福感。近日发布的2025年中央一号文件强调“深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设”。

深化快递进村，将给老乡们的生活带来哪些影响？

前几天，江西省崇仁县河上镇快递综合服务站内一片忙碌景象。“我收到取件短信，来拿快递啦。”李阿姨一边说着，一边在工作人员的引导下熟练地扫码取件。“闺女给我买了衣服，我自己买了日用品，还在直播间里‘抢’了个电饭锅。”

千里之外，内蒙古呼和浩特市赛罕区金河镇曙光村，村民闫芝梅对着手机熟练地直

播带货：“这是本地的胡麻油，喜欢的家人们可以买回去试试，现货现发。”村民张彦芳正麻溜地打包，每天经她手打包并从村快递站发往全国各地的农产品货物接近9000件。

不论是老乡们手机下单“买买买”，还是曙光村拥抱农村电商“曙光”，都离不开农村快递网络的布局和发展。

近年来，中央一号文件对“快递进村”这件民生实事持续部署和推动。2022年的中央一号文件提出实施“快递进村”工程，2023年的文件强调加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系，2024年的文件要求健全县乡村物流配送体系。

“从‘实施’到‘加快’到‘健全’，再到今年的‘深化’，几个关键词的变化，反映出中央持

续推进快递进村这项民生工作。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说，这是不断满足农民群众美好生活需要以及促进农民增收的一项重要部署，将有利于补足农村电商基础设施短板，加快农村现代物流配送体系建设，促进农货进一步链上大市场、拉动消费增长。

手机下单“买买买”。快递进村，正有效激活蕴藏在乡村的消费潜力。数据显示，2024年，乡村消费品零售额66729亿元，增长4.3%，增速快于城镇。今年中央一号文件部署了推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸、推动农村消费品以旧换新等举措，将进一步促进农村消费，助力农村快递物流等基础设施升级提质，让农民在村里就能享受到电商



在北京“机器人大世界”，参观者在参观人形机器人“天工”的行程展示(2月24日摄)。北京“机器人大世界”坐落于北京市机器人产业园(亦庄)，是“机器人展示+应用体验”的全品类机器人展示中心，“机器人大世界”展示区域包括技术创新展示区、应用场景示范区、科普教育体验区和未来商业消费区等四个板块，展示了北京机器人产业发展现状与最新成果。

新华社记者 鞠焕宗 摄

专家支招应对春日“敏感”季

新华社北京2月25日电(记者顾天成)春季对于过敏体质人群而言是“敏感”挑战季。医学和疾控专家提醒，春季过敏并非普通感冒，而是免疫系统对花粉等过敏原的异常反应，需科学预防、及时干预，尤其要关注严重过敏反应。

每年2至3月起，松树、杨树等树木花粉浓度激增，易诱发过敏人群过敏性鼻炎、结膜炎或哮喘。症状多表现为阵发性喷嚏、清水样涕、眼痒红肿，严重者可能出现喘息、胸闷等哮喘症状。北京大学人民医院呼吸与危重症医学科主任医师马艳良表示，若春季反复出现类似感冒症状且持续数周，应警惕过敏可能，及时就医鉴别。

针对春季成人过敏防护，马艳良提出三大关键措施。一是药物预防“早行动”。过敏性鼻炎患者可在花粉季前2至4周使用鼻喷激素类药物，哮喘患者需遵医嘱预防性吸入糖皮质激素类药物，过敏性结膜炎患者可提前使用抗过敏滴眼液。

二是物理防护“全方位”。专家建议过敏人群关注每日花粉指数预报，当浓度>100粒/㎡时，外出可佩戴N95口罩和护目镜，居家可使用高效空气净化器，回家后及时清洗鼻腔、更换衣物。

三是急救药物“随身带”。哮喘患者需随身携带急救吸入剂，若症状加重应立即就医。

专家表示，如果常规措施无法缓解症状，建议及时就医进行过敏原检测，必要时在医生指导下进行脱敏治疗。脱敏治疗需持续3至5年，部分患者有望实现“脱敏”。

不同过敏性疾病高发年龄段有所不同。比如低龄儿童由于免疫系统发育不完善，比成人更容易发生皮肤过敏。

“近年来，我国儿童过敏性疾病患病率显著上升。”中国疾控中心慢病中心副研究员齐金蕾说，尽管过敏性疾病可发生于全年龄段，儿童过敏性疾病的表现类型存在随年龄增长而演变的过程，在某一年龄段某种过敏性疾病也可能更为多见，要特别关注有严重过敏反应的儿童。

儿童常见吸入性过敏原包括尘螨、花粉、霉菌等，食入性过敏原则有牛奶、鸡蛋、坚果等。严重过敏反应是指在接触上述过敏原后数分钟到数小时内，会迅速发生危及生命的严重表现，须给予紧急救治。

齐金蕾建议，若孩子有严重哮喘、花粉症、湿疹或特异性皮炎、坚果过敏等情况，家长可为患儿制作“医疗信息卡”，注明过敏史及紧急联系方式，并随身携带急救药物。一旦出现呼吸困难、意识模糊等症状，须立即送医。

专家表示，过敏管理是“持久战”，需要医患协同。确诊过敏原后，应最大限度规避接触；无法避免时，需遵医嘱规范用药，切忌自行调整剂量。此外，保持室内清洁、定期清洗寝具、减少高敏食品摄入等生活细节也至关重要。

“预防过敏，既是为自己，也是为家人。”马艳良表示，通过科学防护和主动管理，过敏人群亦可享受明媚春光。