

中办国办印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

新华社北京3月30日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》全文如下。粮食安全是战略问题。保障国家粮食安全的根本在耕地,建设高标准农田是一个重要抓手。为推动逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,以提高粮食和重要农产品生产能力为首要任务,完善高标准农田建设、验收、管护机制,优化建设布局,明确建设时序,加大投入力度,做到新建和改造并重、数量和质量并重、建设和管护并重,真正把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田,进一步夯实粮食安全根基。

主要目标是:到2030年,力争累计建成高标准农田13.5亿亩,累计改造提升2.8亿亩,统筹规划、同步实施高效节水灌溉,新增高效节水灌溉面积8000万亩;到2035年,力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,累计改造提升4.55亿亩,新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

二、建设安排

(一)建设标准。以“一平”(田块平整)、“两通”(通路通水)、“三提升”(提升地力、产量、效益)为基本标准,合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准。国家标准突出旱涝保收、抗灾减灾、产能提升等基础性、通用性要求,省级层面细化制定田块平整、灌排设施、田间道路、地力提升等具体要求,市县层面制定简便易行、通俗易懂、操作性强的实施细则,形成层次分明、上下衔接、务实管用的标准体系。

(二)建设内容。因地制宜推进高标准农田建设,统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理,将建设重点放在田内。新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础设施建设,着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平;改造提升项目按照缺什么、补什么原则,补齐田间设施短板弱项。通过客土填充、表土剥离回填等措施平整土地,合理调整农田地表坡度,改善农田耕作层。结合日常农业生产加强土壤改良培肥,切实提高耕地地力。因害设防,合理采取岸坡防护、防风防沙等工程措施,提高农田防护和水土保持能力。鼓励高标准农田经营主体自主推进水肥一体化、智能灌溉、墒情虫情自动监测、智慧气象服务等信息化建设。

(三)建设布局。优化高标准农田建设空间布局和时序安排,优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设,可不限于永久基本农田。严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域,禁止在25度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线(红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外)、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。在有条件地区开展区域推进高标准农田建设示范。

(四)建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等,将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省,以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟(市),重点加快完善农田灌排设施,加强田块整治和黑土地保护。黄淮海区包括北京、天津、河北、山东、河南5省(直辖市),重点着力提高灌溉保证率,完善现代化耕作条件。长江中下游区包括上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南6省(直辖市),重点突出田间设施现代化配套升级,开展旱、涝、渍综合治理。东南区包括浙江、福建、广东、海南4省,重点在尊重农民意愿前提下逐步改善田块碎片化问题,增强农田防御暴雨能力。西南区包括广西、重庆、四川、贵州、云南5省(自治区、直辖市),重点加强水平梯田改造建设,完善田间道路,补齐工程性缺水短板。西北区包括山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆(含新疆生产建设兵团)5省(自治区),以及内蒙古中西部8盟(市),重点加强田块整治,提高农业用水效率,破解“卡脖子”旱问题。青藏区包括西藏、青海2省(自治区),重点完善农田防护设施,改善机械化作业条件。各地要细化建设分区,分类施策,针对性破解农田生产障碍因素。(下转第七版)

扎根黑土地 筑梦现代化

——各地各部门落实中央一号文件精神剪影

本报记者 毕瑞琳 任胜章 冯超

务农重本,国之大纲。“保障国家粮食安全,是农业大省、粮食大省的政治责任。”2月8日,习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时发表的重要讲话,在全省“三农”战线引发热烈反响。2025年中央一号文件发布后,释放出重农强农强烈信号。我省各地各部门认真贯彻落实中央一号文件精神,积极推进春耕准备工作,做好农资保障,深挖特色产业潜力,确保今年粮食稳产丰产开好局、起好步。

备足“粮草”助春耕

今年中央一号文件提出,深入推进粮油作物大面积单产提升行动。我省全力投入粮食增产工作,各地备春耕工作如火如荼,多措并举保障国家粮食安全贡献力量。

在保障种子质量上,省农业农村厅、省公安厅、省市场监督管理厅联合开展种子市场专项打假行动,严厉打击假冒伪劣、套包侵权等五项违法行为,省、市、县三级联动严惩违法行为。各地在备春耕工作中各显身手。舒兰市今年粮食播种面积稳中

有升,农资储备充足,强化农资市场监管,发布优良品种推广目录。德惠市立足“早”字,落实种植意向、春耕物资、农机服务、农机检修和抗旱措施“五个到位”,全方位护航春耕。产

粮大县梨树县,种子企业全力保障供应,探索保护性耕作技术提升黑土地肥力。农民专业合作社提早行动,众惠种植农民专业合作社联合7家合作社统一订购农资,邀请专家授课助力增产增收。松原市宁江区大洼镇房身村提前检修农机具,预计4月下旬播种。大安市聚焦盐碱地改良,借助数字化农田管理提高施肥精准度。辽源市农机市场在补贴政策下销售火爆,高标准农田建设如火如荼,为粮食增产筑牢根基。

产业赋能乡村旺

今年中央一号文件提出,着力壮大县域富民产业,对发展乡村特色产业、完善联农带农机制、拓宽农民增收渠道作出部署。

近年来,我省紧抓市场机遇,推动特色产业转型升级,以提升品质为基础,通过精深加工让产品以新形态进入市场,秉持树品牌、兴业态、提效益思路,朝着高质量、高科技、长链条、高效益方向发展,为建设农业强省注入强大动力。

靖宇县立足当地资源,发展蓝莓产业。初春,蓝莓种植基地大棚内一片忙碌。“10亩蓝莓预计收获4000公斤,春节前上市,高峰时每斤七八十元,一季收入至少50万元。”新时代家庭农场主焦明艳说。全县94个村

参与,占行政村85%,重点培育5个乡镇,蓝莓已成为富民强县的支柱产业。吉林农业大学吴林教授在花园口镇成立靖宇蓝莓科技小院,专注蓝莓技术研究,有力推动产业升级。

在蛟河市黄松甸镇三合食用菌专业合作社的生产基地里,工人们忙着制作木耳菌包。机械化生产大幅提升效率,合作社理事长曹维生说:“今年开工就接到订单300多万段,日生产菌包8.6万段,用工人达70多人。”依托长白山山区自然条件,我省打造国家级吉林长白山黑木耳优势特色产业,建设多个特优区,推动食用菌产业园区化、集群化、规模化全产业链发展。2025年,黄松甸镇计划种植黑木耳1.26亿袋、灵芝124.4万段。

此外,我省制定印发11项措施助力食用菌产业高质量发展,黑木耳、灵芝等食用菌栽培规模27.9亿袋。“吉林长白山黑木耳”入选农业农村部农业品牌精品培育计划,成为“吉字号”农产品的闪亮名片。

治理铺就和美路

今年中央一号文件提出要着力推进乡村建设,着力健全乡村治理体系。我省深入学习运用“千万工程”经验,积极探索乡村治理新模式,取得显著成果。

在四平市铁东区叶赫满族镇永合村,基层党组织充分发挥战斗堡垒作用,实现村规民约全覆盖。村干部、党员与志愿者踊跃投身人居环境整治,大力推进新时代文明实践和移风易俗。通过举办集体婚礼、“鹊桥会”等活动,引导村民摒弃陈规陋习,村民文明素养与环保意识得到提升,乡村治理效能显著增强。

桦甸市桦甸乡小桦子沟村通过每月一次的“美丽庭院、干净人家”评选活动,激发村民内生动力。曾经垃圾乱堆、污水横流的景象已不复存在,村民从被动接受环境整治转变为主动参与建设,不仅乡村环境焕然一新,村民文明素养也得以提升。

延吉市朝阳川镇大兴村借助红色资源,打造红色小镇,依托抗联文化发展红色旅游,不仅提升了乡村知名度,还带动村民增收,为乡村治理增添了深厚的文化底蕴。

长春市双阳区太平镇小石村在乡村治理中,打基础、引项目、美环境、育产业、强治理、树新风。如今,小石村柏油路环绕田地,民宿独具江南风韵,实现了从贫困落后到产业兴、村庄美、农民富、民风好的华丽转身,成为功能完备的现代化村庄。

人勤春来早,沃野涌春潮。吉林大地上,正在奋力绘就乡村振兴新图景。



春耕在即,在镇农委的吉林省来贝农业科技有限公司育苗实验室内,农业专家正检查新型育苗土的育苗效果。近年来,镇农委大力推广科技种植,依托域内现代农业企业支持,成功将秸秆、稻壳、牛粪等“农牧业废料”转化为高品质的有机育苗基质,实现了资源的循环利用,解决了传统育苗方式中取土难、成本高、人工投入大的问题。本报记者 丁研 摄

省十四届人大四次会议以来,省人大代表提出建议308件,已全部交由各承办部门办理——

让每一件代表建议都落地有声

本报记者 李娜 通讯员 姜红

308件省人大代表建议,数量创历史新高,质量进一步提升。省十四届人大四次会议以来,省人大代表聚焦高质量发展这个首要任务,积极建言献策,交出了一份沉甸甸的履职“成绩单”。

日前,省人大常委会召开代表建议交办会,308件代表建议已全部交由各承办部门办理。

建议聚焦高质量发展 数量创历史新高

人大代表来自人民、植根人民,提出的建议广泛吸纳民意、汇集民智。

省十四届人大四次会议以来,省

人大代表深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,深入践行和发展全过程人民民主,认真依法履职,共有216名代表提出306件建议(含议案转建议13件),通化代表团提出1件全团建议,闭会期间有1名代表提出1件建议,共308件建议,较省十四届人大三次会议增长34%,创历史新高,充分体现了广大代表参与管理地方事务的责任与担当。

代表建议数量增加的同时,质量也稳步提升。其中,有215件建议是代表在调研、视察、座谈、走访等基础上形成的,占建议总数的70%,这些建议把握问题本质,针对性强;有将近40%的建议是代表结合本职工

作形成的,能够找准问题的突破点和难点,建议的专业性、务实性都很强。

308件代表建议共分为11大类28小类,其中,关于现代化产业体系建设方面96件、全面深化改革开放和扩大消费方面73件、乡村振兴与粮食安全方面41件、民族团结进步方面7件,这四方面建议共217件,超过建议总数的70%。此外,还有关于文化发展、生态环保、民生保障、社会治理和民主法治等方面的建议91件。这些建议内容聚焦党中央重大决策部署贯彻落实和吉林全面振兴,体现了人大代表高度的政治自觉和强烈的大局意识,对于各部门加强和改进相关工作是非常有益的参考。

“督”“办”协同 保质保量办好代表建议

人大代表提出建议,是参加行使国家权力的重要形式,是宪法法律赋予代表的重要职责。认真研究办理代表建议,则是各承办单位坚持人民至上的重要内容,也是支持代表依法履职的必然要求。

省十四届人大四次会议以来,省人大常委会代表工作委员会对代表建议进行了梳理,按照代表建议内容和有关承办单位单位工作职责,初步确定归口单位并相应进行了分办。308件建议中,由党群及其他单位承办16件,占总数的5.19%;(下转第六版)



从落后观念“开刀”

——论改善营商环境推动民营经济高质量发展

吉时平

省委书记黄强在省省委深改委第十一次会议上,就贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神提出明确要求,强调要以改革精神推动营商环境持续改善,为民营经济高质量发展创造良好条件,以民营企业满意度检验开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成效。这充分释放了省委下定决心、久久为功、绵绵用力、久久为功、标本兼治,坚决打赢改善营商环境攻坚战

的鲜明信号。思想是本,行动是形,本正则形立。习近平总书记深刻指出东北振兴面临的“四个短板”,其中之一就是“思想观念短板”这一根源性短板。改善营商环境,首先就要从落后观念“开刀”。对一个地区而言,思想观念直接影响着营商环境建设,影响着民营经济发展。陈旧、保守、僵化的思想观念如同横亘在前行道路上的巨石,阻碍着资源的高效配置,束缚了民营企业发展,使得市场活力得不到释放。只有思想上“破冰”,观念上“突围”,才能刺破那些披着“合规合法”“名正言顺”外衣而不作为、乱作为的“脓包”,打破那些“踢皮球”“甩锅侠”们不担当、不负责

的“小算盘”,让以企为重、服务至上的氛围越来越浓厚。

向落后观念“开刀”,每一名领导干部都是主体,都需要从灵魂深处来一次思想大解放、观念大变革。过去我们常说,东北老工业基地的计划经济色彩比较浓,在创新思维、先进理念上与南方发达地区相比还存在差距。仅仅正视差距是不够的,直面问题就想办法解决问题、迎头猛追。每一名领导干部都应该扪心自问几个问题:有没有清清白白地交几个民营企业朋友?一年到头解决了几件民营企业的揪心事?研究出台的惠企政策管用不管用?管用的政策“挂在墙上”还是真正落地了?有没有去民营企业“刷存在感”“摆官威”?这些问题答得不好,就要想一想是不是“官本位”在作祟,有没有犯“冷眼病”,“乱指挥”的手没伸,“旧惯例”的挡箭牌没甩。

领导干部对标对表,充分发挥“关键少数”示范作用,带动每个人刀刃向内铲除思想观念沉疴痼疾,树立适应高质量发展要求的新思想新观念,就能够形成“人人都是良好营商环境”的社会氛围,积极拥抱吉林民营经济高质量发展的明媚春天。

立足自主创新 发挥特色资源优势

省工信厅全力助推民营经济高质量发展

民营经济高质量发展一线观察·政策红利

本报讯(记者何泽溪)2月17日,习近平总书记在民营企业座谈会上发表重要讲话,成为我省促进民营经济新一轮高质量发展的根本遵循。近日,在《吉林省持续优化营商环境2025年重点行动方案》新闻发布会上,省工信厅副厅长唐亮表示,我省将立足资源优势、加快产业壮大,强

化创新引领,加快成果转化,发挥政策引导、加快企业转型升级。

据介绍,我省将整合优化科技创新资源配置,抢抓开展“聚力攻坚”新机遇,鼓励企业加快自主创新研发,加快推动企业推新品调结构。以企业为创新主体,搭建校企创新服务平台,推进企业与高校、科研院所和社

会组织广泛合作,孵化一批优秀科研成果,加快形成一批有影响力的主导品种、潜力品种和创新品种。

在政策引导层面,我省还将积极推动制造业“智改数转”,帮助企业谋划项目,引导企业在工厂设计、生产制造等各个环节应用数字化技术,组织申报国家和省级专项支持。鼓励支持企业向专精特新方向发展,对符合条件的予以认定支持。推动企业绿色低碳发展,支持企业申报绿色制

造体系,重点包括创建绿色工厂、绿色供应链等。

针对吉林人参、矿泉水、大米、玉米等特色农产品,唐亮表示,我省将深度谋划特色农产品产业发展路径,将其纳入《吉林省食品产业“十五五”发展规划》,推动资源优势转化为产业优势。以现有产业为基础,推动企业集聚发展,加快培育国家级特色食品品种、潜力品种和创新品种。在推进项目建设为抓手推动企业加快发展,聚焦延链、补链、强链项目,集中推进现有项目,谋划部署先导项目,形成有梯队、有支撑的滚动项目库。加强跟踪服务和要素保障,加快重点企业培育,扶持一批产业链链主企业,带动产业发展。