

中央明确城市更新“路线图”！宜居、韧性、智慧

新华社记者 王优玲

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式 and 政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

(上接第一版)涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的，按照相关法律法规予以维护和使用，“一屋一策”提出改造方案，严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老旧小区、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二)推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境，完善小区停车、充电、消防、通信等配套设施，增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管，压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造，在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案，持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三)开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四)推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造。推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区综合整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目标，基于自身

遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。积极推进城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，不搞大拆大建，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧火车站与周边老旧街区统筹实施更新改造。

(五)完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络，充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系，加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间，科学布局新型公共文化空间。

(六)加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患，推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造，完善建设运维长效管理制度。推动城市供水设施改造提标，加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造，加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理，建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联动运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系，提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设，适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施，发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计，健全分级配送设施体系。

实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完

推进新型城市基础设施建设，深化建筑信息模型(BIM)技术应用，实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七)修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体 and 采煤沉陷区，消除安全隐患。推进海绵城市建设，保护修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，提高乡土植物应用水平，保护城市生物多样性，增加群众身边的社区公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享。

(八)保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查，扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能再拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价，建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理，不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居，禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制，推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控，严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

三、加强支撑保障

(一)建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估，建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划，结合城市体检评估结果，制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序，建立完善

善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的技术政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

(新华社北京5月15日电)

“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。

(二)完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”，加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地，涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，优化零星用地集中改造，容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外，鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计价规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三)建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任，加强房屋安全日常巡查和安全体检，及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策，推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四)健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度，通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入，推进相关资金整合和统筹使用，在债务风险可控前提下，通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持，严禁违法违规举债融资。

年内首次降准落地 释放长期流动性约1万亿元

据新华社北京5月15日电(记者任军 吴雨)年内首次降准15日落地。中国人民银行近日发布消息，自5月15日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)，下调汽车金融公司和金融租赁公司存款准备金率5个百分点。

5月7日，中国人民银行行长潘功胜在国新发布会上宣布，降低存款准备金率0.5个百分点，预计将向市场提供长期流动性约1万亿元。汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率将从5%调降为0，增强这两类机构面向汽车消费、设备更新投资的信贷供给能力。

降低法定存款准备金率，意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少了，可以自由使用的钱相应增加了。“降准可降低商业银行的负债成本，进一步加大对实体经济支持力度。”银河证券首席经济学家章俊介绍，降准还将调整市场流动性结构，适当减少短期流动性工具的滚动续作，加大中长期流动性供给。

此次调整同步完善了汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金制度。

除了降准，中国人民银行此前宣布的下调政策利率0.1个百分点、下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点等措施也已于日前落地。

落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新，强化信贷支持。完善市场化投融资模式，吸引社会资本参与城市更新，推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五)建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用，调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新，支持企业盘活闲置低效存量资产，更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与，支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六)健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作，健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准，制定修订分类适用的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设，大力研发新技术、新工艺、新材料，加快科技成果推广应用。

四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际情况抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务，做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任，构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局，加强政策统筹，强化资金等保障，稳妥有序实施城市更新行动，力戒形式主义，杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用，会同相关部门加强统筹指导和协调支持，完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新，建立健全可持续的城市更新机制。

(新华社北京5月15日电)

关于召开舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度股东大会的通知

一、会议时间
2025年6月10日(星期二)
二、会议形式
为方便股东行使权利,本次会议采取现场与通讯相结合的形式召开。
三、现场会议时间及地点
2025年6月10日上午9:00,舒兰吉银村镇银行(舒兰市人民大路3355号)二楼会议室。
四、会议审议议题
议案1:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度董事会工作报告
议案2:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度监事会工作报告
议案3:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度独立董事述职报告(仇海涛)
议案4:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度外部监事述职报告(王爽)
议案5:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议2024年度财务决算报告的议案
议案6:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议2024年度利润分配方案的议案
议案7:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议2025年度财务预算方案的议案

附件:授权委托书

舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度股东大会授权委托书

本人(本公司) (持有舒兰吉银村镇银行股份有限公司股份 股)兹全权委托 代表本人(本公司)出席于2025年6月10日召开的舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度股东大会,并代为行使表决权。受托人有权依照本委托书的授权范围对本次会议审议的各项议案进行投票表决,并代为签署相关文件。
授权范围:代为投票、表决、签字
股东签字: 所持股份:
受托人签字: 委托股东:
1. 委托人未作任何投票表示,则视为放弃投票,受托人不可按照自己的意愿表决。
2. 除另有明确指示外,受托人不可自行酌情就本次股东大会上提出的其他需要决定事项按自己的意愿投票表决或放弃投票。

3. 本委托书的复印件或按本格式自制文本均有效。
法人股东(公章):
法定代表人(签章):
身份证号:
或
自然人股东(签字):
身份证号:
受托人(签字):
身份证号:
签署日期: 年 月 日
委托期限至本次股东大会结束时止。

(一)法人股东表决方式
1. 现场表决。法定代表人亲自出席表决或委托代理人出席表决。
2. 通讯表决。如无法现场出席,可采取通讯方式表决。采取通讯方式表决的,股东单位需提供营业执照副本复印件(加盖公章)及表决票(样式附后)加盖公章并由法定代表人签字,于2025年5月30日前将上述资料电子版(扫描件或照片)发送至指定邮箱,并于2025年6月10日前将上述资料原件邮寄至舒兰吉银村镇银行董事会办公室(舒兰市人民大路3355号)。
(二)自然人股东表决方式
1. 现场表决。自然人股东亲自出席表决或委托代理人出席表决。
2. 通讯表决。采取通讯表决方式的,股东提供本人身份证复印件及股东签字表决票(样式附后),于2025年5月30日前将上述资料电子版(扫描件或照片)发送至指定邮箱,并于2025年6月10日前将上述资料原件邮寄至舒兰吉银村镇银行董事会办公室(舒兰市人民大路3355号)。
同一表决权不可重复投票,同一表决权出现重复表决的以第一次投票结果为准;股东通讯方式表决的,表决票原件及时送达,逾期送达视为放弃此次表决;表决票要填写完整或不正确视为无效票。
八、现场出席股东证明
(一)法人股东:股东法定代表人出席会议的,应出示本人身份证

和营业执照副本复印件(加盖公章);股东委托代理人出席会议的,代理人应出示法人营业执照副本复印件(加盖公章)、法定代表人身份证明书及法定代表人本人身份证复印件、授权委托书原件及代理人身份证原件和复印件。
(二)个人股东:个人股东亲自出席会议的,应出示本人身份证;委托代理人出席会议的,应出示本人身份证复印件及代理人身份证和授权委托书原件。
拟现场出席本次股东大会的股东或代理人应于2025年5月30日前将上述资料电子版(扫描件或照片)发送至指定邮箱。
凡具有出席本次股东大会资格的股东,有权书面委托1-2名代理人现场出席本次股东大会并行使表决权。股东出具的委托他人出席本次股东大会的授权委托书须准确、完整填写后方可生效,委托书格式附后。
联系人:王玉
联系电话:0432-68277688 15567352277
邮箱:s1jyczyh@sina.com
地址:舒兰市人民大路3355号舒兰吉银村镇银行股份有限公司
邮编:132600
附件:授权委托书和表决票
舒兰吉银村镇银行股份有限公司董事会
2025年5月16日

舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度股东大会议案表决票

议 案	表 决		
	同意	反对	弃权
议案1:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度董事会工作报告			
议案2:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度监事会工作报告			
议案3:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度独立董事述职报告(仇海涛)			
议案4:舒兰吉银村镇银行股份有限公司2024年度外部监事述职报告(王爽)			
议案5:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议2024年度财务决算报告的议案			
议案6:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议2024年度利润分配方案的议案			
议案7:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议2025年度财务预算方案的议案			
议案8:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议对外进行信息披露的议案			
议案9:舒兰吉银村镇银行股份有限公司关于审议修订《舒兰吉银村镇银行股份有限公司反洗钱工作管理办法》的议案			

说明:在意见栏内,赞成的划√,反对的划×,弃权的划○。

注销公告

长春市二道区东荣社区科协申请注销
512201050M38052091,经决定,自2025年4月16日起长春市二道区八里堡街道东荣社区科协协会停止业务办理并进入清算阶段,拟依法注销。本社工站清算组也于同日成立,敬告债权债务人于登报之日起45日内到我县科协办理解清算事宜。清算地址:长春市二道区安宁路988号,联系人姓名:曹金燕 联系电话:0431-84713983
长春市二道区八里堡街道东荣社区科协协会
2025年5月16日

注销公告

长春市二道区东荣社区阳光老年协会申请注销
51220105073631815P,经决定,自2025年4月16日起长春市二道区八里堡街道东荣社区老年协会停止业务办理并进入清算阶段,拟依法注销。本社工站清算组也于同日成立,敬告债权债务人于登报之日起45日内到我县科协办理解清算事宜。清算地址:长春市二道区安宁路988号,联系人姓名:曹金燕 联系电话:0431-84713983
长春市二道区八里堡街道东荣社区老年协会
2025年5月16日

注销公告

长春市二道区东荣社区日照照料中心申请注销
522201050736317351,经决定,自2025年4月16日起长春市二道区八里堡街道东荣社区日照照料中心停止业务办理并进入清算阶段,拟依法注销。本社工站清算组也于同日成立,敬告债权债务人于登报之日起45日内到我县科协办理解清算事宜。清算地址:长春市二道区安宁路988号,联系人姓名:曹金燕 联系电话:0431-84713983
长春市二道区八里堡街道东荣社区日照照料中心
2025年5月16日

注销公告

长春市二道区东荣社区阳光社工站申请注销
522201050M3808099E,经决定,自2025年4月16日起长春市二道区八里堡街道东荣社区阳光社工站停止业务办理并进入清算阶段,拟依法注销。本社工站清算组也于同日成立,敬告债权债务人于登报之日起45日内到我县科协办理解清算事宜。清算地址:长春市二道区安宁路988号,联系人姓名:曹金燕 联系电话:0431-84713983
长春市二道区八里堡街道东荣社区阳光社工站
2025年5月16日

注销清算公告

长春市二道区八里堡街道太和社区心连心社工站(统一社会信用代码:522201050M3808231X),因无资金开展活动需要注销,经理事会决议决定,现决定清算注销。本协会清算组也于同日成立,敬告债权债务人于登报之日起45日内到我县科协办理解清算事宜。清算地址:长春市二道区安宁路988号,联系人姓名:曹金燕 联系电话:0431-84713983
长春市二道区八里堡街道太和社区心连心社工站
2025年5月16日

公 告

(卖方):邵杰邦
你将坐落在大石人镇光环村的房屋出售给了邵成文。房屋产权证号011183,产权面积80.8平方米。现房屋原安过户此房主找不到你,望你看到此公告,速与(买方)邵成文联系。如若十五日内没有音讯,我们将依据江源区政府2024年7月17日第17期会议纪要规定办理单过过户。
白山市江源区不动产登记中心
2025年5月15日

遗失声明

● 刘佳爱将身份证(220182200412157627)丢失,声明作废。
● 公主岭市朝阳坡镇李家店村五组温英顺(22038119790605381X)将土地承包经营权证(2203810130196)和土地承包经营权证(2203810089147)丢失,声明作废。

● 赵国志身份证

(220123196408116313)将土们岭街道土们岭村二组农村土地承包经营权证丢失,编号:220113005205020039J,声明作废。