

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善中国特色现代企业制度的意见

(2024年9月21日)

中国特色现代企业制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。为贯彻落实党中央关于完善中国特色现代企业制度的战略部署，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，统筹高质量发展和高水平安全，以坚持和加强党的领导为根本，以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础，以完善公司治理为重点，以改革创新为动力，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

工作中要做到：坚持党的全面领导，坚定不移落实党的路线方针政策，推动党的组织和工作有效覆盖，完善党组织发挥作用的制度机制。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，充分激发各类企业内生动力和创新活力。坚持以制度建设促发展，破解体制机制障碍，推动公司治理结构和组织形态创新，完善企业制度，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平。坚持分类引导、统筹推进，根据企业规模、发展阶段、所有制性质等分类施策，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业。

主要目标是：经过5年左右，推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度，企业党的建设全面加强，治理结构更加健全，市场化运营机制更加完善，科学管理水平进一步提高，推动自主创新、支撑产业升级、履行社会责任等作用充分发挥。到2035年，中国特色现代企业制度更加完善，企业国际竞争力全面提升，为加快建设世界一流企业奠定坚实基础。

二、坚持和加强党的领导

(一)完善党领导国有企业的制度机制。明晰党委(党组)讨论和决定重大事项的边界，提高前置研究讨论的质量和效率。探索坚持党管干部、党管人才原则与发挥市场机制作用相结合的有效模式。

(二)加强和改进非公有制企业党的建设。引导和监督企业遵守法律法规，维护各方合法权益，促进企业健康发展。结合实际建立健全党组织与企业管理层共同学习、沟通协商和恳谈等工作机制。引导民营企业加

强党员队伍建设。

三、完善公司治理结构

(三)健全企业产权结构。尊重企业独立法人财产权，形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度。国有企业要根据功能定位逐步调整优化股权结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效的灵活的经营机制。鼓励民营企业构建简明、清晰、可穿透的股权结构。

(四)完善国有企业公司治理。加快建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，强化章程在公司治理中的基础作用。党委(党组)发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。股东会是公司的权力机构，股东按照出资比例和章程行使表决权，不得超出章程规定干涉企业日常经营。董事会发挥定战略、作决策、防风险的作用，推动集团总部授权放权与分批分类落实子企业董事会职权有机衔接，规范落实董事会向经理层授权制度。完善外部董事评价和激励约束机制，落实外部董事知情权、表决权、监督权、建议权。经理层发挥谋经营、抓落实、强管理的作用，全面推进任期制和契约化管理。鼓励国有企业参照经理层任期制和契约化管理方式，更大范围、分层分类落实经理层经营管理责任。

(五)支持民营企业优化法人治理结构。鼓励民营企业根据实际情况采取合伙制、公司制等多种组织形式，完善内部治理规则，制定规范的章程，保持章程与出资协议的一致性，规范控股股东、实际控制人行为。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，鼓励有条件的民营企业规范组建股东会、董事会、经理层。鼓励家族企业创新管理模式、组织结构、企业文化，逐步建立现代企业制度。

(六)发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。强化控股股东对公司的诚信义务，支持上市公司引入持股比例5%以上的机构投资者作为积极股东。严格落实上市公司独立董事制度，设置独立董事占多数的审计委员会和独立董事专门会议机制。完善上市公司治理领域信息披露制度，促进提升决策管理的科学性。

四、提升企业科学管理水平

(七)强化战略管理。引导企业科学制定融入新发展格局的发展战略和规划，增强资源配置能力。强化战略规划与年度计划、投资计划、财务预算、任期绩效考核、年度绩效考核等的联动。引导企业基于战略导向厘清主责主业，推动技术、人才、资金等各类要素向主业集中，防止盲目多元化扩张、无序扩张。

(八)强化内部管理。推动集团总部指导

所属企业加强管理体系建设和关联交易管理。鼓励企业设立独立的内控、法务机构，提升管理效率。引导民营企业完善内部反腐败制度，建立严格的审计监督体系和财会制度。

(九)强化风险管理。国有企业集团公司要建立健全多层次风险预警和防范处置机制，防范国内外投资经营风险。鼓励民营企业建立内部风险防控和风险预警机制，将风险防控各项要求嵌入经营管理各环节。

(十)强化科学民主管理。鼓励企业实行全面预算管理和全员绩效考核，合理控制管理层次、法人层级，推动数字化技术与企业生产经营管理深度融合。在确保安全的前提下，加强企业数据治理和数据流通应用能力，推动数据资源开发利用。健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，坚持和完善职工董事制度。注重发挥工会等群团组织作用，积极推行工资集体协商制度，建立符合企业实际、具备可操作性的集体协商机制。

五、健全企业激励创新制度

(十一)打造创新型组织形式。推动企业引进或共建一批新型研发机构、技术转移服务机构，实施协同创新合作。推动大型科技企业提供概念验证、小试中试、检测认证等服务。加快国有企业转制科研院所改革，按规定开展职务科技成果赋权改革试点。鼓励各类金融机构发挥特色优势，开发适合科技型企业经营特点的金融产品。

(十二)健全创新要素高效配置机制。完善开放型的企业人才制度，健全企业与高校、科研院所科研人员双向流动机制。完善企业技术转化管理制度，支持行业领军企业为中小企业提供概念验证、小试中试、检测认证等服务。加快国有企业转制科研院所改革，按规定开展职务科技成果赋权改革试点。鼓励各类金融机构发挥特色优势，开发适合科技型企业经营特点的金融产品。

(十三)健全创新导向的激励机制。鼓励企业注重中长期价值创造，赋予项目团队充分自主权，有效运用多种方式强化激励。推动有条件的企业建立知识产权运营机构。

六、建立健全企业社会责任与企业文化体系

(十四)完善企业履行社会责任体系。推动将企业社会责任理念融入生产经营全过程，引导企业依法经营、诚实守信。支持企业在绿色发展、乡村振兴、公益事业、文化传承等事业中积极贡献力量。

(十五)完善企业收入分配制度。推动企业健全工资分配增长机制，建立科学的企业高级管理人员薪酬和绩效考核制度，合理确定企业高级管理人员薪酬水平。深化国有企

业工资分配制度改革，在符合条件的国有企业推行工资总额预算周期管理。巩固国有企业负责人薪酬制度改革成果，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。推动上市公司开展中长期激励，制定稳定、长期的现金分红政策。

(十六)培育优秀企业文化。鼓励企业将诚实守信、以义取利、守正创新等中华优秀传统文化理念运用于企业管理实践，融入公司治理。引导企业争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。支持企业将文化建设融入战略管理、生产经营、员工培训、考核评价等全过程。支持企业、行业协会商会联合高校、科研院所推动完善现代企业管理理论。塑造中国企业形象，做强做大民族品牌。

七、优化企业综合监管和服务体系

(十七)健全企业综合监管体系。加强对企业经营的跨部门联合监管，增强监管制度和政策的稳定性、可预期性，提升监管信息化水平。健全企业信用承诺制度，推进根据信用状况实施分级分类监管。完善金融监管，构建产业资本和金融资本“防火墙”，强化资本充足性管理和公司治理监管，严控流动性风险，推行金融控股公司整体并表管理，强化对股东行为的规范和约束。严防严管企业财务造假。

(十八)健全国有资产监管体制。以管资本为主完善国资监管，实现国有资产保值增值。完善国有企业功能界定与分类指引，深化分类授权放权，优化分类监管、分类考核，引导国有企业注重内在价值、长期价值。强化国有企业经营投资责任意识和责任约束。

(十九)完善企业服务体系。分类推进涉企经营许可改革。完善市场准入制度，优化注销等市场退出机制，促进地区和行业涉企政策、标准、规则协调统一。完善涉企支持政策直达快享、“免申即享”机制。支持企业完善高级管理人员教育培训制度。

八、保障措施

各地区各部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。企业要深刻认识完善中国特色现代企业制度的重要意义，落实主体责任，以企业制度创新推动高质量发展。完善相关法律法规，推动修订企业国有资产法等，推动企业依法经营、依法治企。规范会计、咨询、法律、信用评级等专业机构执业行为，加强对专业机构的从业监管，发挥其执业监督和专业化作用，维护公平竞争、诚信规范的良好市场环境。加强对现代企业制度实践探索和成功经验的宣传，总结一批企业党建典型经验，推广一批公司治理典型案例。

(新华社北京5月26日电)

教育部部署开展“2025高考护航行动”

新华社北京5月26日电(记者王鸣)记者26日从教育部获悉，近日，教育部印发通知部署各地教育部门和招生考试机构联合宣传、网信、公安等多个部门，深入开展“2025高考护航行动”，进一步优化考试服务保障，保障高考安全平稳举行和考生顺利应考。

根据通知要求，2025年高考期间，各地教育部门和招生考试机构将会同有关部门进一步强化服务保障，为考生提供治安、出行、食宿、医疗卫生、噪声治理等综合服务保障。强化对考生的人文关怀，聚焦备考赴考中的实际困难，精心设置手机、书包等考生物品存放点，为残疾人等特殊困难群体参加考试提供合理便利。持续开展“净化考点周边环境”等多个专项行动，深入开展考试诚信教育，严厉打击涉考虚假宣传、误导欺诈等违法违规行为，积极做好信息发布、政策解读、温馨提示、辟谣预警等工作，积极营造规范有序、温馨和谐的考试环境。

考后，各地将继续为考生提供免费优质、便捷易用的志愿填报服务，因地制宜举办各类宣讲会、咨询会，搭建考生、家长与院校“面对面”沟通渠道，积极采用电话咨询、网上咨询、网络直播等方式拓展咨询服务覆盖面。



5月23日，游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏景游玩(无人机照片)。微风轻拂，鲜花绽放。人们走进大自然，拥抱初夏的美好，用运动和欢笑开启夏日的活力乐章。

新华社发(周社根 摄)

(上接第一版)

1988年开始，一汽就与德国大众达成合作，负责奥迪在中国的车型生产，逐步促使优质的产业链条在长春落地，也让长春成为中国最大的汽车生产基地之一，形成了更加完备的产业基础。这，也为后来奥迪一汽新能源汽车有限公司的扎根提供了沃土。

自1991年一汽-大众成立至今34年来，从最初仅有一个品牌、一款捷达轿车，到现在拥有大众、奥迪、捷达三大品牌、30多款车型的庞大矩阵，一汽-大众见证了国人实现“汽车梦”的历程。

34年间，一汽-大众以长春为起点，辐射西南、华南、华东以及华北地区，形成了覆盖全国五大基地的战略布局，拥有中外员工数量逾4万人，为上下游产业链创造了近50万个工作岗位。

34年间，通过引进消化吸收德国先进技术、设备和管理，一汽-大众发展成为国内最具竞争力和实力的超大型整车合资企业，也是德国大众对华投资最成功的整车企业，为促进中德两国经济技术合作作出了突出贡献。

2024年10月24日，一汽-大众第2500万辆整车在长春基地总装车间下线，成为企业发展史上的重要里程碑，也成为中德汽车产业合作深耕中国市场、携手迈向未来的崭新起点。

种种过往，皆为序章。在数字化、电动化的浪潮下，一汽-大众将电动化和数字化转型上升至企业发展战略高度，形成了具备国际竞争力和行业领导力的电动化制造体系；奥迪中国推进“进取2030战略”，为中国用户量身定制基于PPE平台的智能电动车型；吉林正在更主动积极地融入全球汽车产业，引入更多先进技术、更多优质车型、更多配套企业。

昔日传奇的缔造者们，正在迎接新机遇、新战略、新未来，携手开拓更加广阔的市场。

吉林路探，探索中德汽车合作新未来

回望2005年至2015年，中国汽车消费高速增长，产销量跃居世界第一，自主品牌纷纷兴起，成就了汽车产业的“黄金十年”。

如今，中国汽车市场已成为全球最大的市场，吉林汽车产业大省地位日益牢固。面对全球汽车产业百年变局，吉林发力布局新项目、新技术、新业态，打造行业竞争新优势，带动整个上下游汽车产业高质量发展。

对新能源汽车产业未来的共同判断，是我省与德国大众及众多全球汽车领军企业开启全新合作的重要基础，也成为合作各方携手确立新能源汽车时代的全新地位的宝贵机遇。

辐射全省的新能源汽车产业——长春国际汽车城里，以奥迪一汽新能源汽车项目为中心，东北方向，一片建筑反射出醒目的银色，那是一汽红旗繁荣工厂；西北方向，不到5公里处，首个“跨过山海关”的动力电池项目——一汽弗迪新能源科技有限项目坐落于此。随着更多供应链企业在此集聚，我省新能源汽车产业时代的“黄金三角”已经成型。

为迎接新能源汽车时代的下一个“黄金十年”，吉林正立足实体经济根基，抓住高水平对外开放带来的发展机遇，举全省之力打造汽车先进制造业集群。充分发挥产业、创新、人才、市场等优势，持续推进奥迪一汽新能源整车项目，大力支持一汽-大众长春基地车型换代。加快建设世界级汽车城，并计划与德国大众的合作作为发展实体经济“一号工程”，纳入吉林省“十五五”规划和长春现代都市圈建设规划，开创中德汽车产业共赢合作新局面。

34年间共同迈过的一个个目标，创造的一段段传奇，今日携手锚定的战略支点、展望的广阔前景，都将在历史中闪耀光辉。大众的“吉林故事”已掀开全新一页，续写中德两国合作的典范新篇章时不我待。

以企业制度创新推动高质量发展

——国家发展改革委等部门有关负责人就《关于完善中国特色现代企业制度的意见》答记者问

新华社记者 魏玉坤 张晓洁

中办、国办印发的《关于完善中国特色现代企业制度的意见》26日对外发布。为何出台该意见？如何落实意见部署要求？记者采访了国家发展改革委、国务院国资委、中国证监会、全国工商联有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？有哪些主要内容？

答：完善中国特色现代企业制度，以制度赋能提升企业管理水平和市场竞争力，对于以高质量企业支撑高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制具有重要现实意义。

意见是新时代完善企业制度的纲领性文件，共8个部分、19条具体措施，从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构、提升企业科学管理水平、健全企业激励创新制度、建立健全企业社会责任与企业文化体系、优化企业综合监管和服务体系等方面作出全面系统部署，重在以制度创新赋能企业发展，进一步释放微观主体活力，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

下一步，国家发展改革委将会同有关方面抓好意见的贯彻落实，坚持分类引导、统筹推进，根据企业规模、发展阶段、所有制性质等分类施策，推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度，提升企业综合竞争力，以企业制度创新推动高质量发展。

问：中国特色现代企业制度的内涵和特征是什么？

答：意见提出了中国特色现代企业制度的具体内涵，即以坚持和加强党的领导为根本，以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础，以完善公司治理为重点，以改革创新为动力，弘扬企业家精神，适合国情、符合实际、满足发展需要的现代企业制度。

中国特色现代企业制度具备各国现代企业制度的共同特征，更有基于中国市场体系、制度环境以及社会文化传统等特色的“中国特色”，是在现代企业制度一般性理论与实践基础上能够发挥中国特色社会主义制度优势的企业制度。

问：意见就“健全企业激励创新制度”专设一章，主要考虑是什么？

答：健全企业激励创新制度，推动企业发展方式从规模速度型向质量效益型转变，也是释放企业作为创新主体活力的重要手段，也是中国特色现代企业制度的重要内容。

为此，意见立足发展新质生产力，提升创新链产业链水平，打造开放协同高效的创新生态，专设“健全企业激励创新制度”一章，从创新组织形式、要素配置效率、激励机制设计等三方面提出具体举措，即打造创新型组织形式、完善创新要素高效配置机制、健全创新导向的激励机制。

问：意见强调，发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。中国证监会在这方面开展了哪些工作？下一步还有哪些考虑？

答：中国证监会一直高度重视上市公司公司治理监管。近年来，开展为期两年的公司治理专项行动，推动独立董事制度改革

落实落地，上市公司规范发展的内生动力不断提高，回报投资者意识显著增强，2024年全市场分红达到2.4万亿元，实施股份回购近1500亿元，均创历史新高。

下一步，中国证监会将贯彻落实意见有关要求，不断完善上市公司治理规则，推动出台上市公司监督管理条例，加大对组织指使造假、资金占用等违法行为的打击力度，进一步发挥独立董事作用，鼓励机构投资者积极行使股东权利，激发公司治理内生动力，促进上市公司健全中国特色现代企业制度，持续提升公司治理水平。

问：国务院国资委在加快推进中国特色现代企业制度建设方面做了哪些工作？下一步如何落实意见要求，推进相关工作？

答：近年来，国资委坚持和加强党的全面领导，牢牢把住国有企业改革发展的正确方向。中央企业集团全部完成“党建入章”，持续健全现代企业制度，有力促进国有企业效率活力的明显提升。

下一步，国务院国资委将指导国资委以意见印发为契机，更好推动中国特色现代企业制度优势转化为国有企业的治理效能。一是推动党的领导融入公司治理各环节。二是更加注重完善公司治理结构。选优配强外部董事队伍，保障董事会发挥决策中枢作用，落实董事会向经理层授权制度，建立新型经营责任制。三是弘扬企业家精神。健全优秀企业家培养、选拔、任用、考核、评价机制，完善物质激励和荣誉表彰体系。四是以更加开放姿态加强公司治理的交流互鉴。

问：全国工商联将如何引导有条件的民

公告

借款人：双辽市鸿旺农牧业有限公司
保证人：王忠义，身份证号：2203241959****1019
洪淑霞，身份证号：2203241958****102X
根据借成 PIFU220620000201700057号《人民币流动资金借款合同》《自然人保证合同》，截至2025年5月14日止，尚有本金未还436663.06元、利息2220662.67元(以实际发生金额为准)逾期未还。请你方抓紧落实还款/支付资金，于本公告发布之日起7个工作日内无条件履行所承担的还款责任，清偿所欠利息和罚息。我行联系电话：0434-6098110(王先生)。
中国建设银行股份有限公司四平分行
2025年5月27日

注销清算公告

吉林城市规划设计院有限公司
统一社会信用代码：51220005030261242E
吉林城市规划设计院有限公司
统一社会信用代码：51220005030261242E
吉林城市规划设计院有限公司
统一社会信用代码：51220005030261242E

债权申请公告

通化市传染病医院依据《通委编发[2020]20号关于同意通化市传染病医院划入中心医院》的文件，已成立资产清查小组，对传染病医院的债务进行清理。请各债权人于本公告之日起45天内向本债务清理组申报债权，并提交债权证明材料。逾期未申报债权的，视为自动放弃。债权申报地址：通化市传染病医院 邮寄地址：通化市东昌区保安路111号 联系人：杨笑妍 电话：0435-3660276
通化市传染病医院 2025年5月17日

遗失声明

●王相斌遗失警官证，警号600260，声明作废。
●王德福(22232419641120521X)将吉林省郭尔罗斯蒙古族自治县白依拉嘎乡韩家店村土地确权证丢失，声明作废。
●孟大欣(220324197509240411)将大禹奥城8栋2单元604室《大禹奥城职

解除劳动合同公告

富奥汽车零部件股份有限公司传动轴分公司职工吕岩(女)、张明军(男)：因你二人长期旷工，已严重违反公司规章制度，经向公司工会说明情况，听取工会意见后，依据《劳动合同法》第三十九条之规定，本公司决定与你二人解除劳动合同。请你二人自本公告发布之日起30日内到本公司办理解除劳动合同手续。逾期双方劳动合同解除。特此公告。联系电话：17684381980。
富奥汽车零部件股份有限公司传动轴分公司 2025年5月27日

●王相斌遗失警官证，警号600260，声明作废。
●王德福(22232419641120521X)将吉林省郭尔罗斯蒙古族自治县白依拉嘎乡韩家店村土地确权证丢失，声明作废。
●孟大欣(220324197509240411)将大禹奥城8栋2单元604室《大禹奥城职

公告

(买方)李玉发
你将坐落在莘塘街的房屋出售给了张斌，房产证号029223，房屋面积为31.1平方米。现因房屋安置过户此房产找不到你，望你看到此公告，速与(买方)张斌联系。如若十五日内没有答复，我们将依据江源区政府2024年7月17日第17期会议纪要规定办理房产过户。联系电话：1900309866
白山江源区不动产登记中心
2025年5月26日

●王相斌遗失警官证，警号600260，声明作废。
●王德福(22232419641120521X)将吉林省郭尔罗斯蒙古族自治县白依拉嘎乡韩家店村土地确权证丢失，声明作废。
●孟大欣(220324197509240411)将大禹奥城8栋2单元604室《大禹奥城职

公告

(买方)崔连成
你将坐落在石人镇北街五委的房屋出售给了高志全。房产证号为037764-037765，产权证建筑面积为45.5-45.5平方米。现因房屋安置过户此房产找不到你，望你看到此公告，速与(买方)高志全联系。如若十五日内没有答复，我们将依据江源区政府2024年7月17日第17期会议纪要规定办理房产过户。联系电话：1394395941
白山江源区不动产登记中心
2025年5月26日

●王相斌遗失警官证，警号600260，声明作废。
●王德福(22232419641120521X)将吉林省郭尔罗斯蒙古族自治县白依拉嘎乡韩家店村土地确权证丢失，声明作废。
●孟大欣(220324197509240411)将大禹奥城8栋2单元604室《大禹奥城职