

中共中央办公厅国务院办公厅关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见

(2025年5月14日)

健全资源环境要素市场化配置体系，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，是提升资源环境要素利用效率的关键举措。为深化资源环境要素市场化配置改革，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想，习近平生态文明思想，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场、有为政府，坚持问题导向、分类施策，坚持目标导向、协同推进，坚持循序渐进、防范风险，建立健全资源环境要素配额分配、市场交易、监督管理等制度，完善资源环境要素交易市场，健全权责清晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要素市场化配置体系，促进资源环境要素支持发展新质生产力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

主要目标是：到2027年，碳排放权、用水权交易制度基本完善，排污权交易制度建立健全，节能市场化机制更加健全，资源环境要素交易市场更加活跃、价格形成机制更加健全，推动资源环境要素畅通流动、高效配置，充分释放市场潜力，对实现相关资源环境目标的支撑作用有效增强。

二、完善资源环境要素配额分配制度

(一)强化资源环境目标衔接。加强碳排放权交易与碳排放双控制度衔接，推动全国碳排放权交易市场逐步由强度控制转向配额总量控制。严格用水总量和强度双控，推动用水权交易、江河水量分配、水资源调度、取水许可管理、计划用水管理、取水水监管等制度衔接。加强排污权与排污许可等制度衔接，推动建立以排污许可证为确权凭证和监管载体的排污权交易制度。

(二)健全配额分配和出让制度。统筹碳排放控制目标、行业发展阶段、历史排放情况等，优化碳排放配额分配方案，稳妥推行免费和有偿相结合的分配方式，有序提高有偿分

配的比例。坚持以水而定、量水而行，突出节水导向，统筹生活、生产、生态用水需求，完善用水权初始分配制度，明晰区域水权、取水权、灌溉用水户水权。在水资源严重短缺和超载地区探索实行用水权有偿出让，新增工业用水原则上应当在用水权交易市场有偿取得。加强排污权核定量与许可排放量、排污权交易主体与排污单位分类管理名录等衔接，加快构建体现环境质量持续改善导向、行业技术水平和污染物排放特征的排污权核定技术体系。推动实施大气、水等领域重点污染物初始排污权有偿分配。

三、优化资源环境要素交易范围

(三)完善碳市场覆盖范围。结合碳达峰碳中和工作需要、行业降碳潜力和碳排放核算基础等，稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，扩展交易主体，丰富交易品种、交易方式。完善全国温室气体自愿减排交易市场，逐步扩大支持领域。加强绿证与全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场的衔接，避免交易主体从绿证交易与全国温室气体自愿减排交易中重复获益。立足国内市场自身建设，积极推动与相关国际机制衔接互认。

(四)健全节能市场化机制。坚持节约优先方针，完善贯穿能源生产和消费全链条的节能管理制度，发展节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等综合服务模式，不断壮大节能服务产业。加强用能权交易与碳排放权交易衔接协调，结合全国碳排放权交易市场发展情况，推动各相关地区用能权交易试点有序退出，避免重复履约增加企业负担。

(五)丰富用水权交易种类。积极探索和规范推进在黄河等重点流域跨省级行政区域开展用水权交易。推动工业企业、灌区加强节水改造，支持结余水量参与用水权市场交易。鼓励社会资本通过参与节水灌溉等节水工程建设运营并转让节约水量的用水权获得合理收益。因地制宜推进再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水交易，健全相关制度。

(六)持续深化排污权交易。以省级行政区域为单位因地制宜建立健全排污权有偿使用和交易制度，扩展交易主体，丰富交易品种、交易方式。支持各地区根据污染防治工作需要，有序扩大排污权交易品种和区域范围。深化长三角区域一体化排污权交易。探索在一流域内跨省级行政区域开展排污权交易。

四、健全资源环境要素交易制度

(七)纳入公共资源交易平台体系。根据资源环境要素市场化配置改革进展，按照“成熟一个、纳入一个”原则，将碳排放权、用水权、排污权等交易有序纳入公共资源交易平台体系，推动交易数据汇聚共享。加强试点经验总结，理顺地方市场与全国市场的关系，不再新建地方或区域碳排放权交易市场，加强对地方碳排放权交易市场的指导和监督管理，加快建设全国统一的用水权交易市场。

(八)加强交易规则建设。健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度，按照规定清理与改革要求不符的政策，完善数据归集、产品交易、信息发布、监督管理等方面规则，健全业务流程、数据管理、风险防范等制度。

(九)完善储备调节制度。建立健全资源环境要素储备各调节制度，通过预留初始配额、收回失效配额、回购结余配额、开发增量配额等方式，形成资源环境要素储备库。根据管理目标、发展需求、市场供需形势等，适时适量收储、出售、投放有关资源环境要素，加强市场调节和预期引导。

(十)健全价格形成机制。坚持市场化原则，分类健全资源环境要素价格形成机制，充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本、生态产品价值，发挥价格杠杆作用，促进资源环境要素高效合理配置。依托资源环境要素交易市场，建立健全价格监测和信息发布等相关制度。

(十一)加大市场监管力度。强化对资源环境要素交易机构、交易主体、第三方服务机构的监管，依法依规查处数据造假、违法违规交易、操纵市场等行为。强化用水权交易全过程监管，加强对用水权交易行为为第三

影响和生态影响的监管。加快建设资源环境要素交易市场信用体系，依法依规披露信用信息、惩戒严重失信行为。加强交易系统信息网络安全建设，完善数据安全保护制度，防止敏感数据和信息外泄。

五、加强资源环境要素交易基础能力建设

(十二)完善法规标准。研究完善有关法律制度，进一步明晰资源环境要素的交易原则。科学制定修订碳排放核算、用水定额、污染物排放等标准，加快更新重点行业和重要设备节能标准。

(十三)强化监测核算能力。加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设，完善有关核算技术规范，提高交易数据真实性、准确性、有效性。深入推进重点行业碳排放监测试点，完善碳排放监测技术路线和实施路径。强化取水水监测计量，全面提升水资源监测预警和管理能力。加快建设排污监测体系。

(十四)健全金融支持体系。积极稳妥推进金融机构参与资源环境要素交易市场建设，引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务。推动金融机构规范开展绿色金融相关信息披露。推动碳排放权、用水权、排污权相关担保业务统一登记公示。

(十五)提升市场服务水平。培育发展第三方服务机构，提供资源环境要素核算核查、估值、咨询、培训等综合性服务。资源环境要素交易市场相关交易平台可根据实际需要，依法依规与金融机构、第三方服务机构开展合作，提供权属确权、流转交易、价值评估等服务。

六、加强组织实施

在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要按职责抓好工作落实，结合实际完善改革举措，开展创新探索。国家发展改革委会同有关部门加强工作进展评估，分析研究新形势新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京5月29日电)

他三个海湾国家的公民实行免签，是一项具有重要意义的重要举措，节省了四国公民申请签证所需时间和精力，有助于中国吸引更多来自这些国家的游客。这一举措彰显了中国对外开放的决心，与多年来中国持续推进的改革开放战略高度契合。

科威特教育部首席工程师、科威特水协会可持续发展委员会主席赫芭·阿巴斯认为，对于科威特企业来说，这项政策是一项重大利好。科威特企业家现在可以更自由地前往中国参加贸易展览会、会见合作伙伴、探索投资和采购业务。免签政策将促进人员往来，加强双方业务关系和彼此信任，鼓励中科企业和投资者更积极地接触，为互利伙伴关系奠定基础。

巴林众议院财政与经济事务委员会主席、企业家艾哈迈德·萨卢姆说，相关便利措施实施将拓展直接交流机会，也将带动更多人前往中国访问。此举标志着巴中经贸关系发展进入崭新阶段。

巴林《海湾消息报》报业集团总经理阿卜杜勒·马吉德·哈吉说，这一举措展现了中国致力于与海合会国家加强人文交流的积极意愿，将为两国媒体人与专业人士开辟新的合作空间，推动双方在媒体和文化领域交流合作。(据新华社多哈5月29日电)

中，饶斌倒下了，永远离开了他所钟情的汽车事业。

如今，在吉林大学南岭校区落英缤纷的杏花大道旁，饶斌的铜像格外醒目，他坚定的目光凝视着远方。当中国轿车已经走进千家万户，当中国制造的新能源汽车驰骋在世界各地的公路上，这样的盛景正是他心中所愿。这位中国汽车工业的“擎灯者”，用毕生心血浇筑的不仅是一座座工厂，更留下了敢为人先的创新胆魄、精益求精的工匠精神和放眼全球的战略视野。在新型工业化的征途上，他是丰碑，更是灯塔，照亮着中国智造的前路，向着汽车强国的梦想奋勇前行。

疑问医答

聚焦健康热点 传递科学“医声” 共享健康生活

吉林日报彩练新闻推出系列直播栏目《疑问医答》，三甲医院医师团队直播解惑，让权威医学知识“零距离”

锁定《疑问医答》直播间，60分钟深度了解一个医学常识

直播时间：每周五19:00-20:00

直播平台：彩练新闻APP、吉林日报微信视频号、吉林日报官方微博、吉林日报百度百家号 同步直播

本期话题：**关爱女性健康 远离妇科肿瘤**

本期直播时间：5月30日19:00-20:00

本期嘉宾：谭文溪 吉林大学第二医院妇产科 妇科副主任 副主任医师



扫码下载彩练新闻客户端6.0版
进直播间 有问题直接找医生

便利往来促交流 合作空间更广阔

——海合会四国热议中国免签政策

新华社记者

中方在东盟—中国—海合会峰会期间宣布，自2025年6月9日至2026年6月8日，对沙特阿拉伯、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员试行免签政策。上述4国持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。加上2018年全面互免签证的海合会成员国阿联酋和卡塔尔，中方已实现对海合会国家免签“全覆盖”。

在接受新华社记者采访时，来自沙特、阿曼、科威特和巴林的各界人士纷纷表示对此感到由衷高兴。他们认为，这一政策将极大便利双边人员往来，进一步推动文化交流与人员互通，为双方合作注入新活力。

俄珂罕贸易（上海）有限公司首席执行官塔里克·阿卜杜拉·布克纳说，作为一名沙特公民，同时也是一名在上海开展业务的企业家，当他得知沙特公民可以免签进入中国时，感到无比高兴与振奋。这一政策不仅仅是对旅行程序的简化，更是沙中两国关系持续深化的真实写照，免签政策将进一步推动两国相互理解与民心相通。

中铁十八局集团(沙特)有限公司沙特员工部总经理哈米德说，免签政策将极大便利沙特供应商赴华考察采购，为项目建设引入更多优质资源，为拓展业务创造更多机遇。

阿曼著名专栏作家哈勒凡·图基说，中国决定对阿曼及其

1975年6月，饶斌带领二汽建成了东风两吨半越野车生产基地，并顺利投产。1975年7月1日，饶斌亲自开着第一辆2.5吨东风载货汽车驶下生产线。

从无到有，从小到大，这些中国汽车产业的奇迹饶斌是靠什么创造的？

1983年，在一汽建厂30周年大会上，饶斌总结了一汽建厂的经验。他说，一汽在全国人民的支援下，在苏联的帮助下，三年完成了建厂任务，三年初步掌握汽车生产技术，三年基本学会企业管理，取得这些成功的动力是“学习”。

在一汽建设期间，饶斌以“出汽车，出人才”为目标，领导全厂开展了声势浩大、广泛持久、全方位培养人才的学习活动。对由党政军部门调来的干部，要求他们学文化、学技术、学业务；对由学校分配来的青年知识分子，要求他们结合担任的专业工作深入学习，尽快成为专家；对招来的青年工人，进行系统而严格的培训；还选拔了500多名领导干部、技术人员、技术工人赴苏联学习。

饶斌是同龄人中为数不多的受过高等教育的人，但在求知方面却从不自满。他常说自己是学医的，不懂工业技术，需要从头学起。到50年代末，他已经能够在车床、铣床、磨床上加工零件了，并拿到了汽车驾驶证。

饶斌深知人才是汽车工业发展的核心要素，在人才培养方面他始终不遗余力。1955年，长春汽车拖拉机学院(吉林工业大学的前身)成立，饶斌出任首任院长；1972年他带头创办的二汽工人大学，发展成为湖北汽车工业学院；1986年，他力促德国大众与上海同济大学开办汽车专业和研究所，还推动各汽车厂兴办至少6所中专和15家技工学校。正是在他的努力下，中国汽车人才队伍不断壮大，如今几千万的汽车人才，皆是早期汽车人才火种的星火燎原。

改革开放后，饶斌敏锐地捕捉到时代赋予汽车工业的新机遇与挑战。他积极推动汽车行业对外合作交流，引进国外先进技术和管理经验，促成上海大众、一汽—大众等合资企业成立，为我国汽车工业发展注入新活力。同时，他强调自主创新，鼓励企业加大研发投入，开发自主知识产权产品，推动我国汽车行业形成“引进、消化、吸收、再创新”的发展模式。

饶斌晚年身患重病，仍将工作放在首位，拖着病体走访全国各大汽车厂，撰写调研报告与战略建议。1987年，在一汽换型大会上，74岁的他深情表示：“我老了，无法投身中国汽车工业的第三次创业。但是，我愿意躺在地上，化作一座桥，让大家踩着我的身躯走过，齐心协力把轿车造出来，实现我们几代人的中国轿车梦。”一个月后，在上海大众国产化调研途



5月28日，新一轮巴以冲突已持续600天。以色列民众当日在特拉维夫举行集会，呼吁以色列政府尽快在加沙实现永久停火，与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)达成协议。新华社发(贾马尔·阿瓦德 摄)

美国国际贸易法院“叫停”特朗普政府一揽子关税

新华社纽约5月28日电 位于纽约的美国国际贸易法院28日裁定暂停特朗普政府4月2日宣布的一揽子加征关税政策生效。

特朗普4月2日签署行政令，援引《国际紧急经济权力法》，宣布美国进入紧急状态，对所有贸易伙伴征收所谓“对等关税”。

美国国际贸易法院28日的裁决认为，总统无权对几乎所有贸易伙伴征收全面关税。美国国会将“不受限制的关税权力”授予总统是违反宪法的。国会在《国际紧急经济权力法》中设定了权限，限制总统何时以及如何征收关税。

4月23日，美国12个州组成联盟共同起诉特朗普政府，指控其关税政策违法。亚利桑那州、科罗拉多州、康涅狄格州、特拉华州、伊利诺伊州、缅因州、明尼苏达州、内华达州、新墨西哥州、纽约州、俄勒冈州和佛蒙特州的总检察长当天向位于纽约的美国国际贸易法院提起诉讼，称特朗普政府的关税政策为“一时兴起，而非合法权力的正当行使”，要求法院宣布“对等关税”非法，并阻止其实施。

韩国浦项海军巡逻机坠落

机上4人全部遇难

新华社首尔5月29日电(记者黄昕欣 陆睿)据韩国媒体29日报道，韩国浦项海军巡逻机坠落事故中，机上4人全部遇难。

韩国海军方面表示，当地时间29日13时50分左右，韩国海军一架海上巡逻机在韩国庆尚北道浦项市坠落。海军方面正在确认事故原因和遇难者确切身份等，并在搜索是否还有人员伤亡。

韩联社援引海军相关人士消息称，这架海军巡逻机是从济州飞至浦项海军航空司令部进行训练。巡逻机于当地时间13时43分从浦项起飞，7分钟后坠落。据目击者讲述，事故发生前，巡逻机为了着陆而在空中盘旋。

体彩大乐透十八载温暖同行

本报讯 5月28日，体彩大乐透迎来上市18周年生日。自2007年诞生以来，体彩大乐透始终秉持“来之于民、用之于民”宗旨，通过其独特玩法、趣味活动和不断创新的产品赢得大众喜爱，成为我国公益事业发展的重要助力。

18年来，体彩大乐透累计筹集公益金超1700亿元，为社会公益事业和体育事业贡献了重要力量。今年，体彩大乐透更是携手新时代青年共筑公益梦想，传递公益善举。助力重庆体彩代销者搭建“大乐透助农集市”、支持山东泰安林业工程师建立鸟类自然教育基地、帮助上海盲人咖啡师圆梦健身房……正如购彩者张先生所说:“虽未中得大奖，但每张大乐透不仅是一张彩票，也是我生活中的‘好朋友’，还能参与公益。”

如今，体彩大乐透早已不只是一款彩票，更是一份美好期待和情感连接，从一张张彩票出发，凝聚公益力量，传递温暖希望。(省体彩管理中心供稿)

缤纷体彩