

中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。

健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增

量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道，加大保障性住房供给，引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中，重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水

平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉，推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，因地制宜培育办好基层全科专科，提高常见病多发病诊疗水平，推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录，更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本本地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制，对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务能力，积极发展家庭养老床位，完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，用10年左右时间，推动有条件的大城市逐步实现嵌入式普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，用人单位开展普惠托育服务的有关支出，按规定从职工福利费中列支，用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地，加强各类便民资源统筹整合，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区，允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全生产前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感可及的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、健身步道等建设，支持社会体育场地建设，发展功能

复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品及应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕产妇产前检查基本服务，鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

(新华社北京6月9日电)

中美经贸磋商机制首次会议在英国伦敦开始举行

新华社伦敦6月9日电 当地时间6月9日，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰与美方在英国伦敦开始举行中美经贸磋商机制首次会议。

中国单方面免签“朋友圈”增至47国

新华社北京6月9日电(记者董晔)6月9日起，中方对沙特、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员试行免签政策。至此，适用单方面免签政策来华国家已扩展至47个。

自2025年6月9日至2026年6月8日，沙特、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。加上2018年全面互免签证的海合会成员国阿联酋和卡塔尔，中方已实现对海合会国家免签“全覆盖”。

外交部发言人此前表示，免签“名单”不断变长，彰显了中方持续推进高水平对外开放的坚定决心。中方将持续优化入境政策，不断扩大免签国家范围，让更多外国朋友来中国体验更优质的产品供给、更多元的消费场景和更便利的服务保障，以更大范围的开放、更深层次的合作与各国共享繁荣。

国家骨干冷链物流基地数量升至105个

新华社北京6月9日电(记者魏玉坤)国家发展改革委近日研究确定并发布新一批国家骨干冷链物流基地建设名单，广州、杭州、盐田等19个国家骨干冷链物流基地入选。截至目前，国家骨干冷链物流基地数量达到105个，覆盖全国31个省(区、市)。

此次纳入建设名单的19个基地，在健全冷链物流网络、满足居民消费需求、引领冷链物流数字化绿色化转型发展等方面具有良好的示范带动作用。19个冷链基地纳入建设名单后，将进一步优化空间布局，有力支撑“四横四纵”国家冷链物流骨干通道网络建设，促进冷链物流规模化、集约化、组织化、网络化化发展。

据悉，截至目前，国家发展改革委已累计发布5批国家骨干冷链物流基地建设名单，共105个基地，完成《“十四五”冷链物流发展规划》确定的到2025年布局建设100个左右国家骨干冷链物流基地的目标任务。下一步，国家发展改革委将在前期工作基础上，指导各地高质量推进国家骨干冷链物流基地建设，“以点带面”不断提升冷链物流体系规模化、集约化、组织化、网络化运行水平，有效提升冷链产品价值链，支撑城乡居民消费提档升级。

惩治企业“蛀虫”、打击欺行霸市……

最高法发布促进民营经济发展典型案例刑事案例

新华社北京6月9日电(记者罗沙 冯家顺)法治是最好的营商环境。最高人民法院9日发布5件促进民营经济发展典型案例刑事案例，充分发挥典型案例教育、警示、震慑作用，维护企业合法权益。

据介绍，人民法院依法惩治民营企业内部腐败犯罪，清除“蛀虫”。在燕某、孙某非国家工作人员受贿案中，二被告人作为某控股公司董事，收受受贿5.6亿余元，造成所在公司巨额经济损失，分别被判处有期徒刑十四年十个月、十五年。

石某玉非国家工作人员受贿、职务侵占案，是依法惩治互联网企业工作人员腐败犯罪的典型案例。石某玉作为某互联网企业工作人员，收受受贿608万元并侵占公司财物366万元，严重侵害所在互联网企业权益，被法院判处有期徒刑十二年。

最高法指出，民营企业工作人员非法收受受贿和国家工作人员受贿一样，都是犯罪行为，都要被定罪量刑并追缴犯罪所得，最后终将是“竹篮打水一场空”。

同时，人民法院依法惩治破坏市场秩序犯罪。张某剑是某工程项目工作人员，负责岗岗保卫、工地进料、施工安全等工作。他借欺行霸市，强迫某装饰公司等多家商户从其处购买高于市场价格的水泥、沙石等装修材料，强迫交易额共计92万余元，被人民法院以强迫交易罪判处有期徒刑三年二个月。

最高法表示，人民法院将认真贯彻落实民营经济促进法，坚持和落实“两个毫不动摇”，充分发挥审判职能作用，以依法平等保护促进民营经济发展。

我国5月份CPI同比下降0.1%

新华社北京6月9日电(记者潘洁)国家统计局9日发布数据显示，5月份，全国居民消费价格指数(CPI)同比下降0.1%，降幅与上月相同；扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.6%，涨幅比上月扩大0.1个百分点。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟分析指出，5月份，能源价格同比下降6.1%，涨幅比上月扩大1.3个百分点，影响CPI同比下降约0.47个百分点，是CPI同比下降的主要因素。

尽管5月份CPI同比略有下降，但一些领域价格显现积极变化，提振消费相关政策持续显效。数据显示，5月份，服务价格同比上涨0.5%，涨幅比上月扩大0.2个百分点。服务中，交通工具租赁费、飞机票和旅游价格均由降转涨，分别上涨3.6%、1.2%和0.9%。

韩国总统李在明同日本首相石破茂通电话

据新华社首尔/东京6月9日电(记者陆睿 黄昕欣 陈泽安)韩国总统李在明同日本首相石破茂9日通电话，通话时长约25分钟，谈及韩日关系发展等话题。

韩国总统府说，李在明在通话中表示，期待韩日两国能互相从国家利益的角度，共同应对未来挑战。两国领导人一致认为，应在秉持相互尊重和信任、负责任的态度基础上，建立更加坚固和成熟的韩日关系。特别是在迎来韩日邦交正常化60周年的今年，应关注两国国民间的活跃交流趋势，进一步加强政府间沟通。

韩国总统府还表示，两国领导人还评价了韩美日合作成果，表示今后还将在韩美日合作框架内努力应对各种地缘政治危机。



图为近日“安吉德信”轮在山东港口烟台港装运出口汽车(无人机照片)。

海关总署6月9日发布数据显示，今年前5个月，我国货物贸易进出口总值17.94万亿元，同比增长2.5%，增速较前4个月加快0.1个百分点。其中，出口增长7.2%，进口下降3.8%。

新华社发(唐克摄)

新看点！2025年高考重点考查这些能力

新华社记者 王鹏 俞菡

6月9日，全国不少地区陆续结束2025年高考。“上新”的高考试题有哪些亮点？注重考查考生哪些能力？

教育部教育考试院有关负责人介绍，2025年高考命题工作聚焦关键能力、学科素养和思维品质考查，积极构建引导学生德智体美劳全面发展的考试内容体系，着力提升人才选拔质量。

思维品质，鼓励开放探究——从老舍的《鼓书艺人》，到艾青的《我爱这土地》，再到穆旦的《赞美》，全国一卷语文作文题选取了三则和抗战有关材料，引导学生联想和思考。

在有关专家看来，三则材料各有侧重，又相互交织。需要考生先有对材料的理解，才能拟定主题、抒发情感、构思写作。题目不教条，对考生的思维逻辑提出了较高要求。对考生的思维逻辑提出了较高要求。对考生的思维逻辑提出了较高要求。对考生的思维逻辑提出了较高要求。

通过创新试题形式和设问角度，增强试题的开放性、探究性，高考试题得以激发学生的问题意识，鼓励学生多角度分析解决问题，从而引导学生独立思考、深入探索、勇于创新。

考综合能力，促进全面发展——从社会主义核心价值观到生态文明建设，从农业育种到医疗健康……纵观今年的高考试题，涉及经济社会发展的不同方面，注重考查考生的综合能力。

贴近社会、贴近生活、贴近实际。例如，天津卷语文作文题以大家熟悉的车轮、辐条等为意象，推动考生思考向心力、凝聚力对个体成长、事业发展的重要意义；生物全国卷试题以退化荒山生态恢复方案为情境，引导学生理解生物多样性对生态系统稳定性的

支撑作用；英语全国二卷试题通过回收使用食材边角料制作精美菜肴的案例，引导学生思考变废为宝的创新路径。

考文化素养，涵养文化自信——通过精心选材和情境设计，让学生在答题过程中感受中华文化的独特魅力，同样是今年高考试题的一大亮点。

展现中华文化风采。语文全国二卷的阅读题选取宋之问和陈子昂创作的唐诗，引导学生领会诗人的思想观点和情感表达；地理全国卷以古村水系治理为切入点，展现古人因地制宜、天人合一的治水智慧。

弘扬中华美育精神。语文全国一卷默写题给出一幅以莲花为主题的图画，全国二卷给出一幅山水、舟楫组成的图画，要求考生根据画面写出与之相契合的古诗词名句；历史全国卷试题展示新石器时代不同地域的文化遗存，引导学生感悟中华文明的突出特性。

(据新华社北京6月9日电)