



共筑宜居家园 共赴绿色未来

——四平市推进生态环境保护工作记事

本报记者 王统佳 杨华鑫 王秀

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。四平市委、市政府聚焦美丽吉林建设“四大战略定位”和“六大样板”，紧盯生态环境突出问题，积极探索实施路径，以生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展。在2024年全省生态环保督察整改工作考核中，四平市获评优秀；在污染防治攻坚战考核和辽河流域协同立法工作获评依法治省典型案例；四平市生态环境局被评为全国生态环境系统先进集体。

统筹环保大局——

制度体系不断完善 重点工作成效凸显

推窗可见蓝天、沿岸绿水蜿蜒，这些可感可享的生态环境，进一步提高了人们的生活幸福感。为了让四平天更蓝、山更绿、水更清、林更茂、田更沃、湖更美，市生态环境局统筹部署，加强制度体系建设，推动生态环境进一步改善，建设美丽宜居家园。

压实环保责任体系，协同推进绿色发展。严格落实市级领导包保责任制，2024年共召开全市生态环境保护暨生态环境保护督察反馈问题整改工作领导小组会议4次，含环保议题的市委常委会、市政府常务会议、专题会、调度会共13次，市领导现场检查调研31次，对环保工作作出批示27次，形成了大抓环保的示范效应；编制印发《四平市贯彻落实〈美丽吉林建设规划纲要（2024—2035年）〉重点任务清单》，全面谋划美丽四平建设工作；全市出台环保配套政策、制度、方案等15个，制定《关于明确〈中华人民共和国噪声污染防治法〉部分条款监督管理部门的通知》，推动各项重点工作任务圆满完成。

推进督察整改工作，加快补齐环境短板。始终坚持把督察整改工作作为一项政治任务抓好抓实，明确整改责任部门，落实整改措施，实施清单式管理。第二轮中央督察的34项问题已基本完成整改31项，258件信访案件全部办结。第二轮省督察的30项问题已基本完成整改25项，160件信访案件已全部办结。

强化执法和服务，提升环境监管水平。推行包容审慎监管，将24家企业纳入正面清单管理，做到环境执法既有“力度”又有“温度”。2024年，办理行政处罚案件65起，启动生态环境损害赔偿案件27件，受理信访举报424件。建成全省首个交通干线和货场空气质量自动监测站，组织突发环境事件应急演练3次；进一步优化营商环境，开辟环评审批绿色通道，审批时限压至全省最低。积极开展重大项目建设对接服务，对重大环保项目进行超前介入、主动对接、跟踪服务、高效审批，推动项目尽早落地开工、投产达效。2024年，四平市被确定为“取消部分污染影响类建设项目环评报告表试点城市”，豁免部分行业环评报告表，对环评审批申报材料无原则问题的，可先行容缺受理。市生态环境局为双辽电厂6号机组建设项目、垃圾再生能源发电项目，争取大气污染防治指标，确保项目顺利过审。

在顺邦智慧农机生产制造基地项目规划初期，市生态环境局将服务端前移，积极发挥专业优势，帮助企业在项目选址上出谋划策。在环评文件编制与审批过程中，开通环评审批绿色通道，采取环评编制参与指导、审查程序压茬推进、审批手续主动送达的方式，确保项目依法依规、高效快速落地建设。5月30日上午，四平市顺邦农机制造有限公司的工作人员给市生态环境局送来一面锦旗，表达诚挚感谢。

打好蓝天保卫战——

凝聚治理合力 依法科学管控

四平市大气环境质量稳中有升。扣除沙尘影响，2024年全市空气质量优良天数比例为

89.34%，同比增加1.67个百分点；PM2.5平均浓度为31微克每立方米，同比持平；空气质量已经连续5年达到国家二级标准。

以巩固空气质量为目标，四平市强化方案统筹，凝聚治理合力。市政府制定《四平市落实〈空气质量持续改善行动计划〉工作方案》，明确全市空气质量持续改善目标任务，部署7项重点工作任务，细化责任分工，形成各级政府负总责、生态环境部门统筹协调、其他有关部门协同配合的工作格局。编制《PM2.5和臭氧“双控双减”《秸秆全域禁烧》《气候变化“双强化”》3个行动方案，确保重点任务逐项分解、高效落地。

推动结构优化，实现减排增效。持续推进65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，大力推进新能源项目建设。截至2025年4月底，全市电力装机总容量达到412.79万千瓦，其中，新能源装机144.38万千瓦，占总装机规模的34.98%，新能源已逐步成为四平市发电量增量主体。以项目建设为抓手，搭建政策、资金“双轮驱动”帮扶平台，推动金钢钢铁、梨树华生热力等企业超低排放改造及双辽迎新玻璃塔窑烟气深度治理项目落地，获国家大气污染防治资金7074万元，在实现减排的同时，为企业高质量发展注入新动能。截至2024年末，四平市“十四五”期间氮氧化物、VOCs累计认定减排量，分别达6473吨、769吨，均超额完成既定目标。

科学管控秸秆，有序计划烧除。严格落实省厅“小切口”改革要求，推行“1238”禁烧管控模式，构建“气象研判前置、网格监管兜底、有序烧除落地”的闭环机制。通过科学研判气象条件，

准性和科学性。

推进市场建设，保障履约实效。四平市配合省厅技术专班，指导重点企业完成碳排放数据精准核报，推动水泥、钢铁企业参加全国碳市场模拟交易履约活动，通过“数据闭环管理—交易流程实操”，提升企业合规能力，为碳市场扩容夯实基础。2024年，四平市5家发电行业重点企业全部按期足额清缴，连续3年保持100%履约率，彰显区域碳减排责任担当。

打好碧水保卫战——

力推治污项目 建设美丽河湖

四平市水环境质量持续提升，2024年全市10个国控断面全部达到考核要求，优良水体比例连续两年稳定达到90%，优于国家考核标准30个百分点，共有5个断面较考核标准提升1个类别，金宝屯断面“十四五”以来，首次达到四类水体，实现地表水无劣五类及五类水体，全市水环境质量创历史最好水平。

为改善水环境质量，市生态环境局协调推进黑臭水体管控。联合市住建、水利等部门，开展城市黑臭水体再排查再整治专项行动，共同推进完成各类风险隐患问题整改，确保无新增黑臭水体，对已整改销号的南北河2条城市黑臭水体开展复查复核，组织进行季节性监测，确保不出现返黑返臭现象。

强化饮用水安全保障。组织开展环境问题



治理后的伊通河风光如画。于金有 航拍

排查整治，及时发现、解决水源地保护区周边，以及上游汇水区生活垃圾、畜禽粪污堆放等各类环境问题；指导各县（市）区开展完成第三批农村饮用水水源地保护区划定工作，实现乡镇级集中式饮用水水源地保护区划定完成率100%；完成山门、下三台水库水源地保护区调整，全面提升保护区精细化管理水平，全市7个县级以上城市饮用水水源地，全部达到或优于三类。

稳步推进美丽河湖



本版图片为资料图片



四平市生态环境保护执法工作暨执法大练兵工作动员部署会现场。滕川 摄

建设。充分挖掘河湖文化，因地制宜、系统施策，按序时推进东辽河、西辽河、招苏台河、条子河、伊通河等5条主要河流美丽河湖建设。已编制上报招苏台河典型经验材料，并成功入选生态环境部第三批美丽河湖优秀案例（全国共38个），是我省唯一入选案例，生动实践了以高水平生态环境保护促进经济高质量发展理念，为东北地区统筹生态治理与粮食安全提供了可复制样本。

常态化开展入河排污口排查整治。严格落实“三级排查”机制，利用信息化手段创新实施遥感解译技术，全面提升排查工作效率。组织开展污水直排口排查治理专项行动，核查64条河流共1095.6公里，排查新增排口189个。截至2024年底，全市共保留入河排污口695个，全部完成系统电子档案登记，整治完成率100%，先进整治经验在《中国环境报》专题报道。

统筹推进重点流域规划项目实施。对谋划实施的37个“十四五”重点流域规划项目，建立项目周调度、月通报机制，督促各责任单位加快项目建设进度，及早实现治污绩效目标。截至2024年底，22个项目已完工，有13个项目获得上级污染防治资金支持。通过生态保护项目的实施，全市共新增河湖缓冲带长度达58.6千米，新增人工湿地面积3549.7亩，有效削减了入河污染负荷。

打好净土保卫战——

提升监管效能 强化系统治理

四平市紧扣“预防为主、风险管控、协同治理”主线，以更高标准、更严要求深化土壤污染源头防控，高质量推进土壤、地下水及农村生态环境保护工作。

全方位推进，积极构建源头防控责任体系。着力构建各要素协同防治、多部门联动监管的土壤污染源头防控机制。相关部门联合制定实施《四平市受污染耕地安全利用实施方案》，持续推进受污染耕地安全利用，保障农产品质量安全；印发《关于做好农村环境整治有关工作的通知》，明确各县（市）区工作目标和具体工作内容，确保农村生活污水治理（管控）等工作落实到位；动态更新土壤污染重点监管单位，将19家企业纳入监管范围，印发《四平市土壤重点监

管单位监管工作提示单》，明确重点工作时间节点，督促企业及时完成自行监测、隐患排查“回头看”等污染防治任务。“十四五”以来，全市未发生一起土壤污染事件。

全要素详查，精准提供深度治理数据支撑。组织开展受污染耕地土壤重金属污染成因排查，形成分析报告，摸清污染成因，建立台账清单，提出管控建议；组织实施地下水基础环境状况调查，形成评估报告，为地下水环境质量管理提供基础数据，也为后续地下水环境监管、治理及修复工作夯实基础；完成四平市地下水污染防治重点区划定，形成技术报告，绘制地下水污染防治分区分类监管体系，保障地下水型饮用水水源环境安全，规范实施地下水污染防治分区监管。

全过程监管，有效保障建设用地安全利用。强化建设用地准入管理，对14个用途变更为“一住两公”地块的土壤污染状况调查报告进行评审，对需质控地块的初步调查开展全过程监督检查，确保重点建设地块安全利用得到有效保障；加强优先监管地块污染管控，根据重点行业企业用地调查结果，全市7个地块被纳入优先监管地块清单，除1个不超标地块，其余6个地块均已完

成制度管控；积极开展受污染耕地源头防控，依据受污染耕地重金属污染成因排查结果，梨树县、伊通满族自治县、铁东区和铁西区分别制定受污染耕地年度整治计划，有效开展针对性治理，现已基本完成污染溯源。

全链条提升，出色完成年度土壤污染防治目标任务。农村生活污水治理（管控）有效推进，全年新增完成96个行政村的农村生活污水治理（管控）工作，治理（管控）率达到40.33%，抽取33个行政村开展农村环境整治成效评估，验收合格率达100%；地下水环境质量有效提升，全市8个地下水国控点位达标率为87.5%，优于国家考核目标2个百分点，达到历史最好水平；农村黑臭水体得到有效治理，全市771个行政村未出现农村黑臭水体，原有农村黑臭水体完成整治，未出现返黑返臭现象；规模化养殖场得到有效管控，全市401家在产规模养殖场畜禽粪污资源化利用计划备案率、规模养殖场现场检查覆盖率达到“双百”。

四平西湖湿地公园俯瞰。李坤 航拍