

## 画大饼与开小灶

——美国关税与减税政策背后的财富转移

新华社记者 叶书宏

美国国会参议院1日以51票赞成、50票反对的表决结果通过总统特朗普力推的“大而美”税收与支出法案。该法案自诞生之初便争议不断。批评者认为，它表面上为美国全体国民许诺一个繁荣的经济前景，其实只是在“画大饼”，其本质是为金字塔尖的富裕阶层“开小灶”，精心构建了一场隐蔽而巨大的财富转移。美国参议员伯尼·桑德斯认为，这无异于一份“送给亿万富翁阶层的礼物”。

“大而美”法案核心内容是规模空前的减税，但其利益分配却极度失衡。桑德斯披露的数据显示，该法案为最富有的1%的美国人提供9750亿美元的税收减免，同时为最富有的0.2%的美国人提供了2110亿美元的遗产税豁免，大型企业更是收获了9180亿美元的减税大礼。《纽约时报》评价此举为“反盗版罗宾汉的劫富济贫：从穷人手中拿走数千亿美元，然后分给富人”。

巨额减税带来的财政缺口，则部分通过削减社会福利来填补，而这部分代价最终由普通民众承担。桑德斯说，该法案计划大幅

削减“平价医疗法案”及医疗补助计划，此举预计将导致超过1600万美国人失去医疗保险。更为严苛的是，法案首次要求部分医疗补助受益者开始支付自付费用，这对他们是难以承受的重负。耶鲁大学与宾夕法尼亚大学的联合研究发出警告，该法案拟议的削减措施可能造成每年超过5万美国人的“不必要死亡”。

与减税政策相配套，美国政府此前推出了同样饱受争议的“对等关税”政策。该政策旨在“保护美国工人”和“振兴美国制造业”，但其带来的进口商品价格上涨却直接推高了民众的生活成本。这些增加的成本最终会转嫁给消费者，对低收入家庭的冲击尤为严重。多项研究已经证实了这一影响。美国智库“税收和经济政策研究所”的分析报告显示，关税对低收入家庭的实际冲击是高收入群体的三倍。耶鲁大学预算实验室4月发布的研究显示，美国政府今年以来实施的关税措施，在短期内把物价水平推高了2.3%，这相当于让今年每个家庭平

均损失约3800美元的购买力。

当我们把“减税”与“关税”这两项政策并置观察，一个清晰的财富转移路径形成了：政府通过减税法案，将本应属于全民的财政资源“赠予”富裕阶层和企业股东；同时通过加征关税填补减税造成的漏洞，而由此增加的成本最终由国内消费者，尤其是中低收入群体通过支付更高的商品价格来“买单”。这种政策组合，客观上对中低收入阶层形成了债务税负与生活成本的“双重挤压”，构成了一场从广大普通民众向少数富裕精英和大型企业的变相财富转移。批评者普遍担心，法案通过减税惠及富人、削减福利伤害低收入群体，可能导致美国贫富分化加剧和社会矛盾升级。

这场财富转移不仅发生在不同阶层之间，更通过债务扩张的形式，将负担甩给了下一代。美国国会预算办公室预测，该法案将在未来十年新增约3.3万亿美元赤字，使已高达36.2万亿美元的国债雪上加霜。当前的富裕阶层享受着减税的即时红利，而偿还巨额国债的义务却留给了子孙后代。美国企

业家埃隆·马斯克曾在社交媒体上抨击该法案“令人作呕”，认为这将使本已巨大的预算赤字大幅增加，给美国公民带来难以承受的债务负担，并称“国会正在让美国破产”。此外，还有批评者认为，法案削减了对新能源和可再生能源的投资，这无异于将环境治理的重担同样转嫁给了未来。

“减税+关税”的政策组合，深刻揭示了美国政治经济体制的沉疴：政策制定被强大的资本利益集团深度影响，从而系统性地为其服务。减税法案的政策设计，从根本上就是将资本利益置于优先地位，而关税政策虽打着“国家利益”的旗号，结果却是让普通消费者承担代价，仅让少数受保护行业背后的资本获得喘息之机。桑德斯认为，这正是“腐败的竞选融资体系”的直接体现，亿万富翁阶层通过巨额政治献金换取对自己有利的政策回报。从宏观上看，正是这种金钱政治的底层逻辑，塑造了一个更容易响应资本诉求，而非回应民众需求的政治生态。

(新华社北京7月2日电)

7月1日，一名士兵在也门首都萨那附近的毒品焚烧现场警戒。当日，也门胡塞武装在萨那销毁了约19吨包括大麻、冰毒在内的各类毒品。  
新华社发(穆罕默德·穆罕默德 摄)

欧盟委员会提出《欧洲气候法》修订案  
设定2040年减排目标

新华社布鲁塞尔7月2日电(记者丁英华)欧盟委员会2日发表声明说，已就《欧洲气候法》提出修订案，设定到2040年将温室气体净排放量较1990年水平减少90%的目标。欧盟委员会还建议引入碳信用额度等机制，以缓解欧洲在实现减排目标过程中面临的压力。

《欧洲气候法》确立了欧盟到2050年实现气候中和的长期目标，并设定了到2030年将温室气体净排放量较1990年水平减少55%的中期目标。作为下一阶段目标，欧盟委员会曾于2024年2月提出，到2040年将温室气体净排放量较1990年水平减少90%。一些欧盟成员国对此持反对意见，认为这样的目标不现实。

欧盟委员会表示，本次提案引入了多项机制，如自2036年起，成员国可通过购买其他合作国家的碳信用额度用于抵消排放，额度最高可相当于1990年排放水平的3%；将永久性碳清除技术纳入欧盟碳排放交易体系，抵消部分碳排放；为各经济部门提供更大灵活性，如成员国可用交通或废弃物处理领域的减排额度，弥补其他部门的减排不足。

2023年《巴黎协定》首次全球盘点要求，包括欧盟在内的所有缔约方需要在2025年11月于巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)之前，提交2035年更新版国家自主贡献目标。欧盟委员会表示，这一目标应以2040年减排目标为基准推导而来。

根据声明，下一步，新提出的修订案将提交欧洲议会和欧盟理事会，根据普通立法程序开展协商并推动通过。

## 谷歌因滥用手机用户数据被判赔偿超3亿美元

新华社洛杉矶7月1日电(记者谭晶晶)美国加利福尼亚州圣克拉拉高等法院的一个陪审团1日裁定，谷歌公司未经许可滥用安卓手机用户数据，需向加州的安卓手机用户支付超过3.146亿美元赔偿金。

这一案件的原告于2019年代表约1400万名加州用户在位于该州圣何塞市的圣克拉拉高等法院提起集体诉讼。原告说，谷歌公司在手机待机状态下仍持续收集用户信息，用于包括定向广告在内的商业用途，造成用户不得不承担“强制性且不可避免的负担”。

谷歌公司辩称，其服务条款和隐私政策中已对数据传输进行了说明，用户已同意相关条款，没有安卓用户因数据传输而受到损害。

陪审团同意原告观点，裁定谷歌公司在未获用户授权的情况下，利用手机设备发送和接收信息，侵犯了用户权益。原告律师格伦·萨默斯表示，该裁决有力地证明了此案的价值，也反映了谷歌不当行为的严重性。

谷歌公司发言人在一份声明中表示，谷歌将提出上诉，这一裁决“误解了对安卓设备安全性、性能和可靠性至关重要的服务”。

除此案外，另有一项类似的集体诉讼正在圣何塞联邦法院审理，原告代表加州以外美国其他49个州的安卓用户，该诉讼预计将于2026年4月开庭。

## 关于召开吉林银行2025年第一次临时股东大会的通知

## 一、会议时间

2025年7月18日(星期五)

## 二、会议形式

鉴于本行股东数量较多，为方便股东行使权利，本次会议采取现场与通讯相结合的形式召开。

## 三、现场会议时间及地点

2025年7月18日上午9:00，吉林银行总行(长春市南关区人民大街10666号)二楼多功能厅(205)。

## 四、会议议程

1. 审议《关于修订〈吉林银行股份有限公司章程〉的议案》；
2. 审议《关于修订〈吉林银行股东会议事规则〉的议案》；
3. 审议《关于修订〈吉林银行董事会议事规则〉的议案》；
4. 审议《关于修订〈吉林银行股份有限公司对外捐赠管理办法〉的议案》；
5. 审议《关于陈远玲申请辞去独立董事职务的议案》；
6. 审议《关于增补陈铁志为吉林银行董事的议案》；
7. 审议《关于增补刘松为吉林银行董事的议案》；
8. 审议《关于吉林银行股份有限公司取消监事会及监事的议案》；
9. 审议《关于续聘中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)为吉林银行2025年度审计机构的议案》；
10. 审议《关于收购双辽吉林村镇银行股份有限公司设立分支机构的议案》；
11. 审议《吉林银行2024年度监督检查及意见整改落实情况报告》。

## 五、参加会议人员

1. 会议公告日登记在册并持有本行股份的股东。
2. 本行董事、监事、高级管理人员。
3. 本行聘请的见证律师。

## 六、会议表决方式及要求

## (一)现场表决

法人股东法定代表人及自然人股东均可亲自出席表决或委托代理人出席表决。

1. 法人股东。法定代表人出席会议的，应出示本人身份证和营业执照复印件(加盖公章)；法定代表人委托代理人出席会议的，代理人应出示本人身份证、授权委托书原件和营业执照复印件(加盖公章)。

2. 个人股东。个人股东亲自出席会议的，应出示本人身份证；委托代理人出席会议的，应

出示本人身份证和授权委托书原件。

拟现场出席本次股东大会的股东或代理人应于2025年7月12日前将上述资料电子版(扫描件或照片)发送至指定邮箱，并于2025年7月17日前将上述资料原件送达吉林银行总行董事会办公室(长春市南关区人民大街10666号717)。

## (二)通讯表决

如无法现场出席，可采取通讯方式表决。

1. 法人股东。采取通讯方式表决的，股东单位需提供营业执照复印件(加盖公章)及表决票(加盖公章并由法定代表人签字)。
2. 自然人股东。采取通讯表决方式的，自然人需提供身份证复印件及表决票(本人签字)。请本人携带身份证原件于7月7日至7月11日(上午9:00-11:30，下午2:00-4:30，节假日除外)至本行董事会办公室，经身份核实后，领取会议材料及空白表决票。

拟通讯表决出席本次股东大会的股东须于2025年7月12日前将营业执照复印件(或身份证复印件)及表决票电子版(扫描件或照片)发送至指定邮箱，并于2025年7月17日前将上述资料原件送达吉林银行总行董事会办公室。

同一表决权不可重复投票，同一表决权出现重复表决的以第一次投票结果为准，表决票可通过专人、邮寄等方式递交本行董事会办公室。逾期视为放弃此次表决。表决票要素填写不完整或不正确视为无效票。

## 七、其他事项

(一)根据《吉林银行股份有限公司章程》相关规定，单独或合并持有本行股份3%以上的股东，如有会议内容所列之外的议题，可于2025年7月8日前以书面方式提交本行董事会办公室。

(二)凡具有出席本次股东大会资格的股东，有权书面委托1名代理人现场出席本次股东大会并行使表决权(股东在本行的借款逾期未还期间内，其表决权暂停行使)，该股东代理人不必是本行的股东。股东出具的委托他人出席本次股东大会的授权委托书须准确、完整填写后方可生效，委托书格式附后。

联系人：杨航 田笑涵  
联系电话：0431-84992726 84999213  
邮箱：Dongban@jlbk.com.cn  
通讯地址：吉林省长春市南关区人民大街10666号吉林银行股份有限公司  
邮编：130028  
附件：授权委托书格式及董事候选人简历  
吉林银行董事会  
2025年7月3日

## 附件1：授权委托书格式

## 吉林银行股份有限公司2025年第一次临时股东大会授权委托书

本人(本公司)\_\_\_\_\_ (持有吉林银行股份\_\_\_\_\_股)兹全权委托\_\_\_\_\_代表本人(本公司)出席于2025年7月18日召开的吉林银行2025年第一次临时股东大会，并代为行使表决权。受托人有权依照本授权委托书的指示对本次会议审议的各项议案进行投票表决，并代为签署相关文件。投票指示如下：

编号	审议事项	同意	反对	弃权
1	关于修订《吉林银行股份有限公司章程》的议案			
2	关于修订《吉林银行股东会议事规则》的议案			
3	关于修订《吉林银行董事会议事规则》的议案			
4	关于修订《吉林银行股份有限公司对外捐赠管理办法》的议案			
5	关于陈远玲申请辞去独立董事职务的议案			
6	关于增补陈铁志为吉林银行董事的议案			
7	关于增补刘松为吉林银行董事的议案			
8	关于吉林银行股份有限公司取消监事会及监事的议案			
9	关于续聘中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)为吉林银行2025年度审计机构的议案			
10	关于收购双辽吉林村镇银行股份有限公司设立分支机构的议案			
11	吉林银行2024年度监督检查及意见整改落实情况报告			

注：1. 上述审议和选举事项，委托人应在本次股东大会召开前在同意、反对或弃权栏内划“√”，作出投票指示。2. 委托人未作任何投票表示，则视为放弃投票，受托人不可按照自己的意愿表决。3. 除另有明确指示外，受托人不可自行酌情就本次股东大会上提出的其他需要决定事项按自己的意愿投票表决或放弃投票。4. 本委托书的复印件或按本格式自制均有效。

## 附件2：

## 董事候选人简历

陈铁志，男，汉族，1968年1月出生，1989年9月参加工作，中共党员，研究生学历，高级工程师，现任吉林亚泰(集团)股份有限公司党委书记、董事长，系本行关联自然人，未持有本行股份。曾任吉林省九台市土地局助理工程师，九台市沐石河镇永安村支农工作队工作人员，吉林省长春市土地局助理工程师、工程师、高级工程师，吉林省双阳县新安镇裴家村社教工作队工作人员，吉林省长春市国土资源局管理中心副主任、主任，长春市国土资源局绿园分局局长、经济开发区分局局长、土地监察专员(副局级)，长春市房屋征收中心主任(副局级)，长春市城乡建设委员会副主任、党委委员、党组成员，长春市人民政府驻北京办事处党组书记、主任，长春市二道区委副书记、区政府党组书记、区长，中共吉林省长春市二道区委书记、一级巡视员，长春市人民代表大会常务委员副主任。

刘松，男，汉族，1967年4月出生，1991年7月参加工作，中共党员，在职研究生，现任吉林省财政厅国有股权董事，与本行或本行的控股股东(无)及实际控制人(无)不存在关联关系，未持有本行股份。曾任吉林市对外经济贸易合作局对外经济合作处科员，吉林市对外经济技术合作公司驻美分公司项目经理，吉林国家高新技术产业开发区管委会招商局局长，吉林市人民政府外事办公室副主任，吉林市船营区政府副区长(挂职)，吉林省投资集团有限公司副总经理、党委委员、党委专职副书记、总经理、党委副书记，吉林省国有资本运营有限责任公司总经理、党委副书记，吉林省国有资本运营集团有限责任公司总经理、党委书记。

以上2位董事候选人均不存在与本行拟任职务有利益冲突及分散其在本行履职时间和精力兼职情形，未受过银行业监督管理机构及其他有关部门的处罚。