# 着力建设安全可靠的韧性城市

深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

新华社记者 叶吴鸣

城市要实现高质量、可持续发展,需要形成 安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工 作会议部署城市工作七个方面的重点任务,其 中之一是"着力建设安全可靠的韧性城市"。

随着我国城镇化进程持续推进,在全球 气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景 下,必须统筹城市发展和安全,这是推动城市 治理现代化的重要内容,是提升人民群众获 得感幸福感安全感的必然要求。

## 科学规划提升城市全域安全

水光粼粼,绿草如茵,入夏的深圳湾水 域,一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设,深圳将治水与治 城紧密结合,实现了"小雨不积水、大雨不内 涝、水体不黑臭、热岛有缓解"的目标。

统筹城市发展和安全,建设韧性城市是 重要抓手,要把韧性城市的标准和要求融入 城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环、环首都森 林湿地公园环和生命线环廊,构建三条韧性 支撑环;综合区域性战略资源供给通道、国家 综合立体交通主骨架,构建八条韧性保障通 廊;构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设 施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧 性保障支点……作为全国首个将韧性城市建 设纳入新一轮城市总体规划的城市,北京正

7月22日,当地群众在

当日,2025年民体杯全

镇远古城参加"龙神嫁妹"民

国龙舟比赛在贵州省黔东南 苗族侗族自治州镇远古城开 幕。来自全国各地的10支

龙舟队伍同场竞技,在镇远 古城的海阳河上参加为期两 天的水上竞速。赛事期间同

时举办非遗展演、"龙神嫁 妹"主题巡演等丰富多彩的

新华社记者 杨文斌 摄

俗巡游展演。

依托"三环八廊多支点"的市域韧性城市支撑 体系,打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性,是推进城 市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场 所等功能完备的韧性空间分区;九江持续推 进城市防洪、内涝治理、给水排水工作;重庆 明确自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、 地震等风险控制线……

"韧性城市建设是一项涉及多领域、多主 体的系统工程,需以顶层设计为基石,通过政 策协同破除体制机制障碍,实现治理能力的 系统性跃升。"上海交通大学国际与公共事务 学院教授李智超说。

## 数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源 难以有效配置的挑战,如何破解?

构建数字底座场景,实现城市建筑、道 路、管网等要素动态更新;集成2.5万余个小 区、园区、楼宇、厂库房等建筑数据构建"消防 透明化战场",助力火警控制用时缩短近1分 钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技 术,探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城 市基础设施正在重塑城市安全防护体系,推 动城市治理整体思路由"被动应急"向"主动

2024年12月、《中共中央办公厅 国务 院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打 造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了 包括实施智能化市政基础设施建设和改造等 11 项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副 主任委员罗翔认为,通过运用前沿技术促进城 市管理手段、管理模式、管理理念创新,是推动 城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来,我国持续深化韧性城 市智慧化建设,全国地市级以上城市已基本 建成数字化城市管理平台;200多个千兆城 市中超过一半开展城市基础设施生命线安全 工程建设,配套加装了物联智能感知设备;不 少城市在"智慧大脑"基础上建立的应急系统 赋予机器设备更强的学习和计算能力,可对 城市风险进行动态识别和关联分析。

"持续推进城市基础设施智能化改造,提 升整个城市的韧性和承载力,最大程度降低 灾难带来的损失。"住房城乡建设部科技委智 慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

### 多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级,超过2300棵树木倒 伏——4月11日至13日,北京迎来凶猛"陆 地台风"。极端天气下,这座城市运行依然

"根据《北京市大风天气应急预案》,针对 极端天气,城市内哪些部门需要参与、各自如 何负责,都有明确规定。"北京市应急管理局 预案处副处长王新华说。

统筹城市安全与发展,要整合跨地区、跨 部门、跨行业的力量和资源,提高集成化防范 准备和一体化联合作战能力。同时,要清晰 划分部门与岗位职责,促进各项城市安全管 控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设,要构建人人 参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治 理共同体,逐步形成人人自觉践行韧性城市理 念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造"韧性社区",助 力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突 发事件和迅速恢复的能力;广州等地积极推 进应急安全科普宣传工作,加强公众安全教 育……建设韧性城市,要充分发挥人民群众 和社会力量的积极作用,形成多方参与、协同 融合的良好格局。

韧性城市建设,凝聚着对"无惧风雨"的 向往。着力建设安全可靠的韧性城市,既要 深扎系统部署、科学谋划的精密根系,也要培 育全民防灾的文化枝叶,方能培植出高水平 文明城市建设的大树,不断开拓现代化城市 发展新局面。 (新华社北京7月23日电)

### 点情况于2025年底前在其他省份推开。各个地区的项目实施 期限为12个自然月。补贴资金总体按照9:1原则实行央地共 担,东部、中部、西部地区中央承担比例分别为85%、90%、95%。

我国将向中度以上失能老年人发消费补贴

人照护服务刚需,民政部、财政部近日联合印发《关于实施向 中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目的通知》,在 全国范围内向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。

和完全失能等级的老年人,补贴项目包括居家、社区、机构养

老服务,其中居家、社区养老服务主要包括助餐、助浴、助洁、

助行、助急、助医等"六助"服务,以及康复护理、日间托养等;

机构养老服务包括长期服务(入住机构时间在30天以上)和

通过"民政通"(含小程序、APP)注册申请。补贴资金通过"民政

通"以电子消费券形式按自然月发放,中度以上失能老年人在购

广,为确保项目实施达到预期效果,项目于2025年7月起,在浙

江省、山东省、重庆市以及辽宁省沈阳市、安徽省滁州市、江西

省新余市、四川省成都市等试点地区先行开展,后续将根据试

买养老服务时,可以在消费券额度内按比例抵扣相关费用。

通知指出,项目坚持自愿申请原则,老年人及其代办人可以

据介绍,考虑到此次项目资金规模大、覆盖人数多、牵涉面

短期服务(入住机构时间在30天以内)。

新华社北京7月23日电(记者朱高祥)记者23日从民政 部获悉,为降低失能老年人照护支出压力,更好满足失能老年

通知明确,本次项目补贴对象为经统一评估为中度、重度

新华社北京7月23日电(周圆 李令仪)工业和信息化部 日前联合民政部、商务部、中国人民银行、市场监管总局等部 门共同开展为期半年的2025年优质老年用品"惠老助企"行

发展新潮流、新趋势,鼓励企业开展前沿技术、核心部件攻关,

此外,组织开展优质适老产品遴选活动,发布老年用品产

据悉,相关部门下一步将加强统筹协作,抓好对地方相关 主管部门的工作指导,带动行业协会、科研院所、金融机构、重 点企业等各方优质资源,共同推动"惠老助企"行动取得实 效。同时营造良好的社会氛围和消费环境,助力老年用品产

## 切实规范广告领域涉企执法

市场监管总局出台新规

新华社北京7月23日电(记者赵文君)市场监管总局近 日出台《〈中华人民共和国广告法〉适用问题执法指南(二)》, 进一步明确和细化对广告违法行为的管辖,切实规范广告领 域涉企执法行为。这有利于防止对广告违法行为越权处罚或

的,由广告发布者所在地进行管辖;利用商品包装物、印刷品、 交通工具等移动载体发布违法广告的,按照违法行为发生地 原则进行管辖,并明确强调不得重复管辖。

下一步,市场监管总局将继续制定《中华人民共和国广告

者重复处罚,维护各类经营主体合法权益。 这是记者23日从市场监管总局获悉的。广告活动影响 范围大、涉及地区广,导致经营主体可能面对多地调查,易产 生"疲于应对"的问题。指南二以广告发布媒介为重点分类施 策,梳理细化了对不同媒介广告的管辖规定。对通过广播、电 视、报纸、杂志、互联网、电影等大众传播媒介发布违法广告

针对有的案件管辖机关仅对广告发布者作出行政处罚, 对广告主、广告经营者、广告代言人等违法主体"一移了之", 甚至不管不问的问题,指南二明确要求市场监管部门应当依 法对案件涉及的全部违法主体进行管辖,不得遗漏,确保案件 查办合法、合理、公正、公平。此外,指南二明确了上级市场监 管部门可以直接管辖或者指定管辖的情形,推动形成上下联

## 公益体彩 责任为先

本报讯 7月17日,2025年吉林体彩"引导理性购彩"主题 媒体座谈会在通化市召开。座谈会聚焦理性购彩,探讨在新 媒体传播的语境下,如何以更亲民的方式宣传理性购彩。

会上分享了通化市在理性购彩宣传方面的经验。在讨 论中,各代表们踊跃发言,为提升理性购彩宣传效果提出见 解和建议。吉林体彩将以此次座谈会为契机,进一步巩固 和拓展与各新闻媒体之间的沟通桥梁,建立并完善长效交 流机制,积极引导各方力量主动提供并传播理性购彩的成 功案例,让更多人认识到体彩负责任的形象担当。同时持 续创新宣传方式,加大公益宣传力度,积极履行社会责任, 引导公众树立正确的购彩观,共同维护彩票市场的健康、稳 定、可持续发展,让彩票的

(省体彩管理中心供稿)

# 五部门联合开展优质老年用品"惠老助企"行动

动,推动老年用品产业高质量发展。 行动提出,建设老年群体行为特征数据库,引领老年用品

扩大智慧健康适老产品及服务供给;建立优质老年用品企业清 单,实施梯度培育;加快基础共性标准和养老照护、日用辅助、 适老化家居、智能可穿戴、智能健康监测等重点产品标准研制。

品推广目录,鼓励线上电商、线下商超等多渠道设立银龄专 区;面向社区、医院等老年用品需求端,组织开展智能化适老 产品产销对接活动;组织开展智能终端、老年人常用网站及手 机App适老化改造。

业释放新的发展活力。

动、整体作战的广告执法机制,提升执法效能。

法》适用问题系列指南,不断健全广告监管制度,努力营造公 平竞争、依法经营的营商环境。

# 校园配餐服务新国标出台 提高管理门槛筑牢安全底线

新华社记者 赵文君

我国首个校园配餐服务管理国家标准 《校园配餐服务企业管理指南》近日由市场监 管总局发布。这一标准适用于哪些企业,从 哪些方面对校园配餐服务管理进行了完善?

市场监管总局明确,这一标准适用于为 中小学、幼儿园提供学生餐制备及配送服务 的餐饮服务经营者,不适用于校园自建食堂、 学校食堂分包商或承包商。校园配餐服务企 业指主要服务于中小学、幼儿园,根据其订购 要求集中加工、分送学生餐但不提供就餐场 所的餐饮服务经营者。

根据这一标准,学生餐包括为在校学生 配送的早、午、晚餐或加餐(如下午点心餐),

(上接第一版)办公区内,员工们专注处理订

单、沟通客户、推广产品;直播间里,主播们

热情推介辽源特产与文旅项目,屏幕内外的

通常包括桶装、箱装或盒装的热食及水果和 预包装食品(如牛奶、饼干、糕点等)。

标准对校园配餐的过程管理提出要求, 建立全过程食品安全管理、风险识别与控制 制度,食品安全风险防控的动态管理机制,记 录制作完成、配送到位、用餐前相应的时间和 热食中心温度。如热食在熟制后1小时内分

传统监管模式下,校园餐问题很多是在 事后暴露,如何加强事中监管、事前预警?这 一标准提出,经营者的设施设备接入"互联 网+明厨亮灶"系统,在学校和校园配餐企业 的醒目位置设置信息公示栏展示相关信息,

装,配送人员佩戴口罩等防护用品等。

主动告知查看渠道。

"标准从整体上提高了校园配餐的管理 门槛。"科信食品与健康信息交流中心主任钟 凯说,补齐食品安全链条监管短板,对过程管 理提出了更高要求。

钟凯说,和食堂供餐相比,校园配餐对于 食品安全的要求是相同的。学生餐最主要的 危险是致病微生物引起的食源性疾病,比如 生熟不分、交叉污染导致的沙门氏菌食物中 毒,配送距离较远、保温没做好导致蜡样芽胞 杆菌食物中毒等。

市场监管总局表示,这一标准聚焦学校 与供餐单位食品安全主体责任落实、食品原 控等校园配餐服务过程中的关键环节,明确 了覆盖食谱及原料管理、加工制作、备餐与配 送、用餐服务、服务评价改进、应急处理等全 链条的规范指引。 中国人民大学食品安全治理协同创新中心

料进货检查制度执行、学校食品安全风险防

研究员孙娟娟介绍,对于校园配餐,今年4月15 日起施行的《集中用餐单位落实食品安全主体 责任监督管理规定》已经从部门规章层面规定 了配餐中涉及主体的食品安全责任,如校长(园 长)负责制,供餐单位落实食品安全责任制等。 《校园配餐服务企业管理指南》作为国家推荐性 标准,进一步细化了校园配餐模式下不同主体、 不同环节落实食品安全主体责任的具体要求。

孙娟娟表示,这一标准结合学生用餐场 景设定了食品与营养信息交流的内容,有助 于学生增强用餐前后的食品安全、反食品浪 费知识以及终生受益的营养、健康知识。

(新华社北京7月23日电)

# 从"数字基建"到"全球链路"的跨越式发展

互动让本地好物走向更广阔的市场。这里 构建"全链条协同"的生态尤为重要。吉林全 不仅是电商企业的聚集地,更成为推动辽源 贸科技将全球贸易通的SAAS建站架构落地 经济转型的"加速器",在转变增长方式、调 我省,为180家企业搭建起"独立站+多渠道 整产业结构、带动创业就业、助力乡村振兴 营销"的出海桥梁。企业通过多语言SEO技 术让官网3秒触达全球客户,借助千万级买 而如何让电商综合服务产业走深走远, 家数据库精准开发订单,自2019年入驻吉林

省服务本地企业,累计带动GMV超5亿元。全 球贸易通吉林运营中心总经理周维说:"全球 贸易通以企业独立站为中心,提供丰富的流 量渠道、客户开发、询盘转化等工具,包括领 先的多语言搜索优化 SEO 技术、搜索广告 CPC、邮件营销 EDM、社交媒体营销、买家智能

画像、全球海关数据等服务,帮助企业开展全 球多渠道营销并取得更好的营销效果。"

"以前靠展会跑客户,现在用数据找买 家。"我省一家光电企业负责人感慨,电商服 务让吉林产品在全球市场有了"精准坐标"。

如今的吉林,从本地直播间的互动到全 球市场的链路打通,我省电商综合服务产业 正以"数字基建"为基、以"全球链路"为翼,实 现从"量变"到"质变"的跨越式发展。

公益阳光惠及更多人。

(上接第一版)审议《长春市城市房地产交易管理条例》等4部地方

(上接第一版)

等方面持续发力。

五年来,长春新区与驻区大院大校大所 双向奔赴、握指成拳,建设了21个产学研创 新平台,引进和培育科技企业400余家,转化 科技成果500余项,集聚科研人员3000余人。

五年来,长春新区依托重大平台建设, 勾勒出一幅各类创新资源活力涌动的"创新 版图":希达电子的COB技术跻身全球三强, 永利激光拥有全球最大的二氧化碳激光器 生产线,长光卫星将117颗"吉林一号"卫星 送入太空;高新技术企业年均增速30%,总 数达到870户,占全市的26%、全省的21%;吉 林省首批雏鹰、瞪羚企业中新区占比1/3, 专精特新企业发展到639户;累计培育孵化 载体58家,其中国家级14家,长春科创中 心、光电子孵化器成为省内仅有的两家国家

## 攀"高"逐"新" 牢记嘱托

级A类孵化器。

## 打造体系化创新生态,凝聚发展合力

五年来,长春新区全面深化科技创新体 制机制改革,推动教育、科技、人才、金融、产

业一体化发展。 以校地合作"掘金""育苗",组建12个校 地合作专班,常态化开展登"门"入"室",新储 备高校院所科技成果315项,"高性能聚合物 泡沫材料""有机硅橡胶"等50项科技成果取

得阶段性成效。 近日,长春新区与吉林工程技术师范学 院签订战略合作框架协议,将"实验室里的创 新"与"生产线中的需求"无缝对接,由"单向 输血"转向"双向赋能",让产学研用一体化真 正落地生根。

长春新区还以场景创新链接资源,在全 省首推场景创新机制,发布北湖未来科学城 首批16个场景机会、32个场景能力清单,推 动创新链、供应链有机结合。

以产权保护支持首创,打造东北领先、全 国特色的知识产权服务业集聚区,高标准建 设知识产权服务大厦,建成国内数据最全的 知识产权大数据中心。

以金融活水投早投小,聚力建设国家普 惠金融发展示范区,在全省首推"企业创新积 分制",引导金融机构持续加大科技企业信贷 支持。

以一流环境赋能创新,全力建设生产、生 活、生态"三生"融合的宜居新城,让创新与城 市协同共生、人才与城市双向奔赴。

夯基垒台、积厚成势。

在采访中,不少企业表示,长春新区吸引 他们的优势有以下几点:一是深厚的人才基 础,二是丰富的信息量,三是集中的技术研发 资源。长春新区的创业生态中有灵魂、有文 化、有基因,创新潜力无限。

咬定青山不放松,扎根沃土志愈坚。面 向未来,长春新区将持续牢记嘱托、确保干一 件成一件、一步一个脚印,把总书记的殷殷嘱 托绘就成新区高质量发展的生动画卷,为吉 林全面振兴取得新突破作出贡献。

性法规;审议省政府关于2025年国民经济和社会发展计划上半年 执行情况的报告、关于吉林省2024年决算和2025年预算1-6月执 行情况的报告并审查和批准2024年省本级决算、关于2024年度 省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于提请审议 吉林省发行2025年新增地方政府债券有关情况及预算调整方 案(草案)的议案;审议省政府关于黑土地保护存在问题整改情 况的报告、关于支持和规范发展新就业形态促进就业工作情况的 报告;审议省人大常委会执法检查组关于检查《吉林省多元化解 纠纷促进条例》实施情况的报告;审议省人大常委会代表资格审 查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议人事任免事项。

范锐平、田锦尘、刘金波、张焕秋、郝国昆、梁仁哲、金喜双