相

评

记

# 努力完成全年经济社会发展目标任务

-从中央政治局会议看下半年经济工作部署

新华社"新华视点"记者

中共中央政治局7月30日召开会议,分析 研究当前经济形势,部署下半年经济工作,为完 成全年经济社会发展目标任务、实现"十四五" 圆满收官指明了前进方向。

#### 巩固拓展经济回升向好势头

今年上半年,面对更趋复杂严峻的外部环 境,我国经济顶住压力、迎难而上,国内生产总 值(GDP)同比增长5.3%,主要经济指标表现良 好,高质量发展取得新成效。

此次中央政治局会议指出,今年以来,"我 国经济展现强大活力和韧性",同时指出,"当前 我国经济运行依然面临不少风险挑战"。

"要正确把握形势,增强忧患意识,坚持底 线思维,用好发展机遇、潜力和优势,巩固拓展 经济回升向好势头。"会议作出重要判断。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张 林山表示,会议科学分析研判当前经济形势,既 看到成绩,也不回避问题,强调从底线思维出发 部署应对风险挑战之策,更好统筹发展和安全、 着力激活经济发展潜力,有助于引导社会预期, 切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

"保持政策连续性稳定性,增强灵活性预见 性""着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期""有力 促进国内国际双循环"……会议作出一系列重 要部署。

#### 宏观政策持续发力、适时加力

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手 段。会议指出,"宏观政策要持续发力、适时加 力""要落实落细更加积极的财政政策和适度宽 松的货币政策"。

"会议的重要部署,表明我国宏观政策空间 大、工具箱充足。"中国财政科学研究院院长杨 志勇说。

会议明确作出"加快政府债券发行使用,提 高资金使用效率""兜牢基层'三保'底线"等多项 部署。

杨志勇表示,今年以来,财政政策更加积 极,更加注重惠民生、促消费、增后劲,为经济社 会发展提供有力支撑。根据会议部署,财政政 策要落实落细、债券资金使用要提效,要通过推 进财政科学管理,让财政政策释放更大效能。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印

发《育儿补贴制度实施方案》,明确从2025年1

月1日起,无论一孩、二孩、三孩,每年均可领

取3600元补贴,直至年满3周岁。这一政策

是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接

部门负责人就公众关心的热点作出权威回应。

在国新办30日举行的新闻发布会上,有关

补贴怎么领? 8月下旬陆续开放

育儿补贴如何申领是公众最关心的问

国家卫生健康委人口家庭司司长王海东

介绍,目前国家和各地已经完成了育儿补贴

信息管理系统的建设,正在进行全流程测

试。各地组织配备工作力量,对基层工作人

员开展业务培训。按照工作计划,各地将在8

月下旬陆续开放育儿补贴申领,8月31日前全

性向群众发放的民生保障现金补贴

育儿补贴申领

面开放育儿补贴申领。

(上接第一版)

题之一。

货币政策要保持流动性充裕,促进社会综 合融资成本下行;用好各项结构性货币政策工 具,加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳 定外贸等 ……会议就货币政策作出一系列针对

电话:(0431)88600606

在清华大学国家金融研究院院长田轩看 来,下半年货币政策持续发力且方向明确。一 方面保持流动性充裕,金融总量有望合理增长; 另一方面促进社会综合融资成本下行,贷款利 率或将维持低位。

#### 有效释放内需潜力

外部环境越是复杂严峻,越要把做强国内 大循环摆在更加突出的位置,通过扩大内需稳 定经济运行、应对外部冲击。会议强调,"要有 效释放内需潜力"。

今年上半年,最终消费支出对经济增长贡 献率达52%,消费"主引擎"作用进一步凸显。

会议强调,"深入实施提振消费专项行动, 在扩大商品消费的同时,培育服务消费新的增 长点"。

"近年来,国内服务消费需求迅速增长,但 有效率、高质量的服务供给还不足,尽快补齐医 疗、养老、托育等方面短板,有助于打开更广阔 的内需空间。"习近平经济思想研究中心副主任 王蕴说。

"会议特别强调在保障改善民生中扩大消 费需求。"清华大学中国发展规划研究院常务副 院长董煜表示,服务业涉及量大面广的中小微 企业,培育扩大服务消费不仅有利于稳就业,也 将进一步改善百姓生活品质,形成经济发展与 民生改善的良性循环。

投资是扩大内需的重要抓手。会议指出, 高质量推动"两重"建设,激发民间投资活力,扩 大有效投资。

"'两重'建设不仅是基础设施投资的重要 支撑,也给相关领域上下游产业链带来新的增 长空间。发挥'两重'政策效能,激发民间投资 活力,将为经济增长注入强劲动能。"董煜说。

#### 坚定不移深化改革

越是面临困难挑战,越是要向改革要动 力。会议指出,"要坚定不移深化改革"。

每孩每年3600元,中央财政预算约900亿元

新华社记者 李恒 董瑞丰 申铖

育儿补贴在哪儿申领? 王海东说,主要通过

全国统一的育儿补贴信息管理系统申领,依托各

地省级政务服务平台设置育儿补贴申领专区,同

时在支付宝、微信等第三方服务平台开通申领入

口。公众可通过多个渠道,使用手机线上便捷办

理,实现育儿补贴申领"不出门、随手点、轻松办"。

因特殊原因无法通过线上申领的群众,可到

婴幼儿户籍地乡镇、街道办理。可根据自身

材料。"王海东说,育儿补贴信息管理系统和公

安、民政、人力资源社会保障等部门建立了信

息共享机制,实现大数据比对校核,申领时只

需提交婴幼儿出生医学证明、户口簿等证明婴

实际情况,自主选择办理渠道。

幼儿身份和抚养关系的必要材料。

家庭的主体

同时,保留了线下办理渠道和人工服务,

申领需要哪些材料?"最大限度精简申领

为何覆盖一孩? 一孩家庭是育儿

此前,国内一些地方探索发放育儿补贴,

—国新办发布会解读育儿补贴方案

"坚持以科技创新引领新质生产力发展" "纵深推进全国统一大市场建设,推动市场竞争 秩序持续优化""依法依规治理企业无序竞争" "推进重点行业产能治理""规范地方招商引资 行为"……会议部署一系列重要改革举措。

在中国信息通信研究院政策与经济研究所 所长辛勇飞看来,这一系列改革部署突出问题 导向,有效回应了各方关切。落实落细会议部 署,将进一步畅通国民经济循环,提高资源配置 效率,增强我国经济发展内生动能。

"落实好会议部署,要持续推动科技体制改 革,加快构建产学研深度融合格局,促进劳动、 资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力 集聚。"辛勇飞说。

促进民营经济健康发展、高质量发展,是 全面深化改革的重要内容。会议强调,坚持 "两个毫不动摇",激发各类经营主体活力。

"扎扎实实落实各项助企纾困政策,持续优 化营商环境,促进民营经济健康发展,将为高质 量发展提供源源不断的推动力。"张林山说。

#### 扩大高水平对外开放

会议强调"要扩大高水平对外开放,稳住外 贸外资基本盘",彰显我国扩大高水平对外开放 的决心。

会议要求,帮助受冲击较大的外贸企业,强 化融资支持,促进内外贸一体化发展。

对外经济贸易大学教授庄芮说,稳外贸关 键在于增强外贸新动能新优势。外贸企业要加 快攀"高"向"新"步伐,推动产业升级,提升产品 竞争力。与此同时,要用好用足现有政策红利, 运用新技术发展跨境电商等新业态,积极参加 境内外各类展会,提升综合竞争力。

"优化出口退税政策""高水平建设自贸试 验区等开放平台"……一系列重要部署旨在为 外贸企业营造可预期、更优质的营商环境。

#### 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全,才能确保经济行稳致 远。会议强调,要持续防范化解重点领域风险。 会议指出,落实好中央城市工作会议精神, 高质量开展城市更新。

大多只针对二孩、三孩,此次国家育儿补贴制

度将一孩纳入补贴范围,引发关注。王海东

我国每年的出生人口中,一半以上是一孩,将

一孩纳入补贴范围,实现育儿补贴制度广覆

育一孩是家庭生育的起点和基础,也是特别

需要支持的关键阶段。给一孩发放育儿补

贴,可以改善家庭的生育体验,减轻家庭的养

补贴是生育支持政策体系的组成部分之一。

近年来,国家已通过扩大生育保险覆盖面、延

长产假至158天及以上、设立父母育儿假、加

大普惠托育服务供给等措施,加快完善生育

相关部门,确保已有政策落地见效。同时,加

据介绍,下一步,国家卫生健康委将会同

育压力,也有利于家庭的再生育考虑。

支持政策体系,取得积极进展。

一方面,一孩家庭是育儿家庭的主体。

另一方面,生育是一个家庭的大事。生

国家卫生健康委副主任郭燕红说,育儿

说,这一调整基于两方面考虑:

盖,能够全面惠及育儿家庭;

上海交通大学住房与城乡建设研究中心主

任陈杰说,城市更新已成为城市发展的重要转 折点。开展城市更新,有助干存量提质增效。 激活内需,持续巩固房地产市场稳定态势,推 动房地产行业转型升级。各地应坚持因地制 宜,探索高质量城市更新实践路径。

会议指出,积极稳妥化解地方政府债务风 险,严禁新增隐性债务,有力有序有效推进地方 融资平台出清。

杨志勇说,地方债务风险化解仍需贯彻落 实党中央部署,坚决遏制新增隐性债务,稳步化 解存量债务。推进融资平台风险出清,将有力 清除隐性债务滋生的"温床",为地方财政高质 量发展提供有力支持。

会议还对资本市场作出部署,提出"增强国 内资本市场的吸引力和包容性,巩固资本市场 回稳向好势头"。

中山大学岭南学院教授韩乾表示,未来一段 时间,资本市场内外部环境仍然错综复杂,困难 挑战不少。会议的相关部署,将有力推动资本市 场稳健发展,持续提升资本市场吸引力、竞争力。

#### 扎实做好民生保障工作

会议强调"要扎实做好民生保障工作",既 体现了一以贯之的要求,也释放出持续增进民 生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民 的鲜明信号。

当前,正值高校毕业生离校就业季。会议 强调,突出就业优先政策导向,促进高校毕业 生、退役军人、农民工等重点群体就业。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏 程表示,将会同有关方面推进政策落实、服务提 效,促进毕业生更好就业。同时,积极开展农民 工稳岗就业专项行动,加强输入输出地信息衔 接,稳定务工规模。

会议强调"始终把人民群众生命安全放在 第一位"。"加强安全生产和食品安全监管""全力 做好防汛应急抢险救灾""保障迎峰度夏期间能 源电力供应"……一系列重要部署织密织牢民 生保障安全网。

今年也是"十五五"规划谋篇布局之年。会 议指出,"十五五"时期是基本实现社会主义现代 化夯实基础、全面发力的关键时期,要求"做好'十 五五'规划编制工作"。(新华社北京7月30日电)

#### 强前瞻性研究和政策储备,持续充实完善生育 支持政策工具箱,进一步减轻家庭生育养育教 育负担,推动建设生育友好型社会。

### 钱从哪里来?中央财政承担约90%

作为一项长期性民生政策,育儿补贴的 稳定财政保障至关重要。

财政部社会保障司司长郭阳说,按照部 署,中央财政将设立共同财政事权转移支付 项目"育儿补贴补助资金",今年初步安排预 算900亿元左右。对于发放国家基础标准补 贴所需资金,中央财政按照一定比例对地方 予以补助,中央总体承担约90%。

近期,财政部还将会同国家卫生健康委 印发育儿补贴补助资金管理办法,明确资金 分配使用和管理监督具体要求,细化规范资 金下达流程。两部门将对补助资金实行全过 程预算绩效管理,做好绩效监控和绩效评价, 确保管好用好财政资金。

方案规定,对按照制度规定发放的育儿 补贴免征个人所得税;在最低生活保障对象、 特困人员等救助对象认定时,育儿补贴不计 入家庭或个人收入。此前,国家已出台3岁以 下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政 策,扣除标准为每孩每月2000元。

"这些政策配合育儿补贴制度,将综 合发挥降低家庭生育养育成本的作用。" 郭阳说。 (新华社北京7月30日电)

## 中共中央召开党外人士座谈会

习近平强调,当前我国经济运行依然面 临不少风险挑战,要正确把握形势,增强忧患 意识,坚持底线思维,用好发展机遇、潜力和 优势,巩固拓展经济回升向好势头。下半年, 要在宏观政策上持续发力、适时加力,重点做 好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大 开放、推动科技创新和产业创新深度融合发 展、持续防范化解重点领域风险、多措并举保 障改善民生等工作。

习近平指出,上半年,各民主党派中央、 全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大 决策部署,聚焦经济社会发展中的一些重点 难点问题深入调研、建言献策,积极开展民主 监督,体现了在中国共产党领导下团结合作 的政治担当和实干精神。他代表中共中央向 大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无 党派人士提出两点希望。一是统一思想认 识,凝聚广泛共识。深刻理解把握中共中央 关于当前经济形势的分析判断和经济工作的 指导思想、大政方针、重要部署,多做宣传政 策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作,汇 聚起团结奋斗的强大正能量。二是立足自身

优势,推动高质量发展。结合履职选准调研 题目,统筹用好各类资源和专业智库,提出更 多具有前瞻性、操作性的意见建议。全国工 商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实 业,坚定不移走高质量发展之路。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆, 中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报 翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、 方光华、周黎安等。

#### (上接第一版)用好各项结构性货币政策工 具,加力支持科技创新、提振消费、小微企业、 稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作

会议强调,要有效释放内需潜力。深入 实施提振消费专项行动,在扩大商品消费的 同时,培育服务消费新的增长点。在保障改 善民生中扩大消费需求。高质量推动"两重" 建设,激发民间投资活力,扩大有效投资。

用。强化宏观政策取向一致性。

会议指出,要坚定不移深化改革。坚持 以科技创新引领新质生产力发展,加快培育 具有国际竞争力的新兴支柱产业,推动科技创 新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国 统一大市场建设,推动市场竞争秩序持续优

## 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作

化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点 行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚 持"两个毫不动摇",激发各类经营主体活力。

会议强调,要扩大高水平对外开放,稳住外 贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业,强 化融资支持,促进内外贸一体化发展。优化出口 退税政策,高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出,要持续防范化解重点领域风 险。落实好中央城市工作会议精神,高质量 开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务 风险,严禁新增隐性债务,有力有序有效推进 地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸 引力和包容性,巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调,要扎实做好民生保障工作。 突出就业优先政策导向,促进高校毕业生、退 役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠 民政策,健全分层分类社会救助体系。夯实 "三农"基础,推动粮食和重要农产品价格保

持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚成果,确 保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众 生命安全放在第一位,加强安全生产和食品 安全监管,全力做好防汛应急抢险救灾,保障 迎峰度夏期间能源电力供应。做好"十五五" 规划编制工作。

会议指出,要充分调动各方面积极性。 领导干部要树立和践行正确政绩观,按照新 发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮 头,以优质产品和服务赢得市场竞争主动。 各地区各部门要全面落实党中央决策部署, 用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成 果,为高质量发展提供强大动能。

会议还研究了其他事项。

## 新华时评

中美双方经贸团队在瑞典首都 斯德哥尔摩再次聚首,围绕两国共 同关心的经贸议题展开坦诚、深入、 富有建设性的交流。此次是继日内 瓦和伦敦之后,双方在短短三个月 内举行的第三场经贸会谈,延续了 以对话聚共识的不懈努力。双方同 意继续推动已暂停的美方对等关税 24%部分以及中方反制措施如期展 期90天,再次向世界释放了全球两 大经济体希相向而行的重要信号。

中美经贸关系稳定,早已超越 社 双边范畴,直接关乎全球经济的脉 动冷暖。从日内瓦共识的达成,到 伦敦框架的落实,中美经贸磋商沿 着务实理性的轨迹前行,为世界经 济注入了宝贵的确定性。此次斯德 哥尔摩经贸会谈为双方进一步巩固 共识、加深互信注入了新动力。会 谈再次说明,只要双方遵循两国元 首重要共识的指引,坚持平等对话 协商,就能减少误解、加强合作,推 动双边经贸关系朝着健康、稳定、可 持续的方向发展。

习近平主席6月5日应约同美国 总统特朗普通电话时指出,双方要用 好已经建立的经贸磋商机制,秉持平 等态度,尊重各自关切,争取双赢结 果。两国元首最高层级的沟通,为中

美经贸关系发展指明了航向,为推进磋商提供了战略引领。中美 瑞典经贸会谈的成果,正是双方经贸团队共同努力将元首共识转 化为具体政策行动的体现。下一步,双方应继续以两国元首6月5 日通话重要共识为指引,秉持相互尊重、和平共处、合作共赢的原 则,进一步深化对话磋商,不断争取更多双赢结果。

中方在会谈中强调,中美经贸关系的本质是互利共赢,中 美合则两利、斗则俱伤。美方也表示,稳定的美中经贸关系对 两国乃至全球经济具有重要意义。这一共识是双方能够坐下 来、谈下去并取得成果的重要基石。数十年来,中美两国经济 深度融合,在经贸领域拥有广泛的共同利益和广阔的合作空 间,形成了优势互补的利益共同体。这种强大的经济互补性。 是任何人为的关税壁垒都无法轻易割裂的。

中方对磋商抱有百分之百的诚意,也坚守着不可动摇的底 线,始终强调尊重各自核心关切。对于美方单方面加征的所谓 "对等关税",中方立场是明确且一贯的:其本质是违背世贸组 织规则的单边主义和保护主义行径。中方愿意通过对话协商, 妥善处理分歧,找到解决问题的办法。但这种对话必须是平等 的。中国的发展权利不容损害,中方维护自身核心利益和发展 权益的决心坚定不移,任何企图通过施压迫使中国做出原则性 让步的想法,都是不切实际的。

中美经贸关系中的一些深层次、结构性问题不可能一蹴 而就解决。从日内瓦到伦敦再到斯德哥尔摩,双方正沿着正 确轨道向前迈进。希望美方与中方相向而行,将两国元首重 要共识和会谈达成的积极意愿转化为稳定双边经贸关系的切 实行动,不断增进互信、减少误判、深化合作,推动中美经贸关 系早日重回健康稳定发展的轨道,这不仅是两国人民之福,亦 (新华社北京7月30日电)

## 国家防总部署全力做好关键期防汛抢险救灾工作

据新华社北京7月30日电(记者黄韬铭)记者30日从应急 管理部获悉,国家防汛抗旱总指挥部日前印发通知,要求各地、 各有关部门和各流域防汛抗旱总指挥部清醒认识灾害性天气 的突发性、极端性、不确定性,落实落细防汛抗洪抢险救灾各项 措施,全力以赴保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

通知要求,要把抢救生命放在第一位,全力搜救失联被困人 员,充分发挥国家综合性消防救援队伍主力军作用和解放军、武警 部队突击队作用,积极组织中央企业等专业队伍和社会力量参与 抢险,迅速开展搜救解困、险情处置、水域救援、道路疏通等工作。

直达基层责任人的临灾预警"叫应"和跟踪反馈机制要严 格落实,形成预警、叫应、行动、反馈、核实工作闭环。要严格执 行转移避险"四个一律"要求,坚决果断转移安置受威胁群众, 特别要高度重视养老院、中小学校、医院等人员密集场所的度 汛安全,"一点一策"落实应急预案并细化"叫应"转移责任,针 对孤寡老人、留守儿童、残疾人等特殊群体落实"一对一"转移 避险措施,做到应转尽转、应转早转和极端情况下的扩面转移。

#### (上接第一版)

《习近平谈治国理政》第一卷至第四卷的出版,在用习近平 新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作, 帮助国际社会增进对中国之路、中国之治、中国之理的理解认识 方面,发挥了重要作用。《习近平谈治国理政》第四卷出版以来, 习近平总书记在领导治国理政新的实践中,从理论和实践的结 合上进一步回答了党和国家事业发展的一系列重大时代课题,以 一系列新思想新观点新论断,丰富和发展了党的理论创新成果。

《习近平谈治国理政》第五卷收入了习近平总书记在2022 年5月27日至2024年12月20日期间的报告、讲话、谈话、演 讲、致辞、文章、指示等91篇,分为18个专题。部分著作是第一 次公开发表。为了便于读者阅读,编辑时作了必要注释。本书 还收入习近平总书记这段时间内的图片41幅。

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了面对严峻复杂的 国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志 为核心的中共中央统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻 新发展理念,着力推动高质量发展,进一步谋划和推动全面深 化改革,攻坚克难、砥砺奋进,推动全面建设社会主义现代化国 家迈出坚实步伐的生动实践,集中展现了坚持"两个结合"、推 进马克思主义中国化时代化的最新成果,充分反映了我们党为 推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案,是全面系统反映习 近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作。

《习近平谈治国理政》第五卷的出版发行,对于推动广大党 员、干部、群众进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想,更加深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意 识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",万众一心为实现党的二 十大描绘的宏伟蓝图而团结奋斗;对于帮助国际社会及时了解 这一重要思想的最新发展,加深对中国理念、中国方案、中国智 慧的理解,携手共建人类命运共同体,具有重要意义。