

惠及哪些群体？ 资金如何保障？

——两部门详解逐步推行免费学前教育政策

新华社记者 申铖 王鹏 任军

学前教育涉及千家万户，事关长远发展。日前，国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》，推进学前教育普及普惠安全优质发展。

政策惠及哪些群体？资金如何保障？怎样确保政策落地落实？在国新办7日举行的国务院政策例行吹风会上，财政部、教育部有关负责人就公众关心的问题作出权威回应。

政策惠及所有幼儿园大班儿童

根据意见，从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童，参照民办园所在地同类型公办园免除水平，相应减免保育教育费。

“学前一年就是通常所说的幼儿园大班。”财政部副部长郭婷婷说，国家统一实施的免费保育教育费政策覆盖所有幼儿园大班儿童，既包括公办园，也包括民办园；既包括城市幼儿园，也包括乡村幼儿园。“预计今年秋季学期将惠及约1200万人。”

根据意见，免费保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准（不

含伙食费、住宿费、杂费等）执行。

“也就是说，对公办幼儿园保育教育费原来收多少，现在就免多少，全额免。对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童，参照民办园所在地同类型公办园免除水平，相应减免保育教育费。”郭婷婷说。

郭婷婷表示，后续将综合考虑学前教育学龄人口变化、财力状况等因素，会同教育部研究适时完善免费政策，让更多孩子受益。

多年来，中央财政通过安排学前教育发展资金，持续支持引导地方巩固学前教育资助制度。目前，全国各省均已出台省级学前教育资助政策，各地政策因地制宜、各具特色。

“两部门在研究设计免费保育教育费政策时，充分考虑了与现行资助政策的衔接问题。”教育部财务司司长刘玉光说，意见提出，在国家统一实施的免费保育教育费政策基础上，鼓励各省结合实际，进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策。这将确保受益群体不缩水、惠民政策不打折、保障力度不降低。

补助资金由央地财政共担

逐步推行免费学前教育，做好资金保障工作尤为关键。

意见明确，对因免费保育教育费导致幼儿园收入减少的部分，由财政部门综合考虑免费保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

业内人士表示，逐步推行免费学前教育是以政府投入的“加法”，实现家庭教育支出的“减法”。

“保育教育费占家庭学前教育总支出的比例较高，免除费用后，家庭的教育支出将有效降低。仅今年秋季一个学期，全国财政将增加支出约200亿元，相应减少家庭支出200亿元。”郭婷婷说。

财政部科教和文化司司长许留庆介绍，免费保育教育费补助资金由中央与地方共同分担。其中，中央财政对西部、中部和东部地区分别按80%、60%和50%的比例分担。下一步，财政部将会同教育部指导各省级财政、教育部门统筹安排好中央补助资金和地方应承担的资金。

补助资金，如何管好用好？

“对于虚报冒领、挤占挪用、滞拨缓拨补助资金等行为，依法依规追究相关责任。”许留庆说，财政部将会同教育部密切关注政策实施情况，加强动态监测评估，同时推动建立长效的监督体系，按规定适时开展督导检查。

多措并举确保政策落地

当前，距离今年秋季开学不到一个月时间，如何确保政策落地落实？

“财政部已足额安排了中央财政需要承担的免费保育教育费补助资金，将于近期下达。”许留庆说。

许留庆表示，财政部还将指导各省结合地方实际，分类细化省域内免费保育教育费财政补助标准，尽快制定具体实施方案，督促地方落实免费保育教育费补助资金。

刘玉光介绍，教育部将督促各地出台具体实施方案后，尽快部署实施，倒排工期推进政策落地；依托学前教育管理信息系统，加强幼儿园在园儿童学籍信息管理，精准审核在园儿童数据及受助信息，强化与相关部门数据的对接共享与交叉稽核，做到真实准确、不重不漏。

“各地将在8月底前完成相关准备工作，让大班儿童在今年秋季学期开学时就能享受到政策红利。”刘玉光说。

两部门表示，将密切关注政策实施情况，加强监测评估，指导各地优化政策举措，真正把利民政策落到实处。

（新华社北京8月7日电）



揽月月面着陆器在地外天体着陆试验场进行测试（资料照片）。8月6日，揽月月面着陆器着陆起飞综合验证试验在位于河北省怀来县的地外天体着陆试验场圆满完成，标志着我国载人月球探测工程研制工作取得新的重要突破。

新华社发（刘永娟 摄）

减负增效促实干 轻装奋进新征程

——《整治形式主义为基层减负若干规定》出台一年间观察

新华社记者

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，必须下大力气坚决纠治。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。规定的制定出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。

规定出台一年来，各地区各部门压实责任、加强学习，认真对照规定检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量。

齐抓共管，推动为基层减负工作落地落实

“过去收到上级文件，最怕的就是层层加码不切实际、配套文件发文要求多。现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，内容更务实、要求更明确。”谈到近期工作中的“小变化”，广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康感慨颇多。

变化源自去年11月，广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，明确各地各部门制发文件时要逐一对照清单所列事项进行评估审查，确保文件更精简、更务实、更接地气，避免给基层增加不必要的负担。

这是各地区各部门着力解决基层反映的“文件多而长、会议频而广”等突出问题的一个缩影。

通过对起草文件开展减负一致性评估、对会议活动随意扩大参会范围等进行动态监测、定期开展整改情况“回头看”等手段，精简文件会议扎实推进，让发文开会真正为解决问题、推动工作服务。

“扫一扫码，查多项事”——在江苏连云港高新区，记者看到，许多企业门口都悬挂着

“扫码检查 阳光执法”的二维码提示牌。消防、环保、应急等执法部门入企检查时须先扫码，多个检查事项一次完成。

“以往多个执法主体重复执法、标准不一情况时有发生，一定程度上加重了企业的负担。”连云港市数据局副局长储嘉祥介绍，结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，当地持续推进“综合查一次”改革，变“九龙治水”为“攥指成拳”，同时还创新开展分级分类监管、非现场监管，运用视频监控、传感技术等，减少执法部门入企检查次数。

规定出台一年来，各地区各部门党委（党组）把整治形式主义为基层减负融入日常、抓在经常，推动“服务基层、赋能一线”成为共识，努力让群众得到更好服务、更多实惠，减负成为新时代的“德政”工程。

与时俱进，在解决基层急难愁盼问题上持续发力

“社会治理‘一表通’系统建设以来，数据‘跑腿’多了，干部‘跑腿’少了，实实在在减轻了我们的工作负担！”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红说。

今年以来，天津着力推进基层报表数据“只报一次”，深化社会治理“一表通”系统建设，切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理“一表通”系统试点地区滨海新区的先行先试区域。程永红介绍，通过“一表通”系统，只需要在源头填报一次，就能实现市、区、街道三级数据的统一归集与各部门、各区的共享复用，有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动，本是以标兵引领推动工作落实的有效之举，但一些此类活动违规开展，让基层干部不堪重负。

在浙江金华市浦江县，由当地人社局牵头，在全县范围内开展自查自纠，建立健全部门间沟通协调机制，确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落实到位。

记者了解到，通过实地走访、数据对比等方式进行摸排，“无信访积案村（社）”“县级职工书屋创建”等5项拟开展项目被撤销。

“以前各部门开展的创建示范活动较多，为争夺‘示范’‘授牌’等荣誉头衔，投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建示范活动，我们有更多时间和精力放到服务高质量发展和解决群众急难愁盼问题上。”浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作，总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来，各地区各部门紧盯形式主义、官僚主义“改头换面”后的新苗头一抓到底，对基层反映强烈的问题发现一个整治一个，营造出重实干、做实功、务实效的浓厚氛围。

抓细抓长，让整治成果更加可感可及

“清单制度落地落实，基层履职也更加聚焦，更加规范了。”新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦铁列克乡党委书记张国荣说。

据介绍，乌恰县地处帕米尔高原，群众居住分散、交通不便，再加上基层职能边界模糊，干部工作任务一度压力较大。

为破解基层“人少事多”“职责交叉”等问题，新疆通过建立健全乡镇（街道）履职事项清单，明确了哪些是乡镇主责，哪些是协同任务，不仅有效减轻基层负担，也让群众办事更方便。

以低保申请为例，相关事项通过细化分级管理在乡镇即可一站式办理，有的在村级代办点就能完成，大家说“比过去省心多了、方便多了”。

与此同时，刹住过度借调的不良风气，新疆严格规范从县乡借调工作人员，目前已推动7336名县乡工作人员回归本职，确保基层

人员齐整、队伍稳定。

“减负”，不是“减责任”“减担当”。

走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区，党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标，社区工作者得以从繁杂事务中抽身，将更多精力投入到核心业务上，提高工作效能。”范丽丽说，社区邀请了区级相关部门业务骨干，以最新政策解读为社区工作人员“充电”，同时每月还进行业务培训，分享解决群众急难愁盼的典型案例经验，不断提升社区工作者的“实战”能力。

典型案例是引以为鉴、避免犯错的“活教材”，是整治形式主义为基层减负的“负面清单”。

截至2025年7月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同有关部门已公开通报26起典型问题，示范带动省、市两级通报近4000起典型问题。

强化警示教育，抓实整改整治。记者在采访中了解到，各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手，举一反三、对照整改，扎实做好整改整治“后半篇文章”，有力推动了从“点上改”向“面上治”的转化。

整治形式主义为基层减负，不仅限于规定的7个方面，持续对搞“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题开展整改整治、大力纠治招商引资“内卷”、规范社会事务进校园、出台节庆展会论坛管理办法……一年来，各地区各部门奔着问题去、对着问题改，一系列务实举措稳步推进，给基层带来了显著变化。

有关部门调查问卷统计分析显示，规定出台一年来，认为整治形式主义为基层减负“效果好”和“效果较好”的达到95%以上，基层干部普遍期盼告别担别反弹，减负工作能长期坚持下去。

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，不折不扣落实规定各项要求，锲而不舍整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

（新华社北京8月7日电）

第十一批国家药品集采报量有看点

新华社记者 徐鹏航 彭韵佳

国家“团购”药品，报量是基础。

第十一批药品集采医疗机构需求量填报工作日前启动，医疗机构需求量填报合理与否直接影响着集采成效。今年报量有哪些新变化？国家医保局7日发布政策解读。

——新增按药品厂牌报量选项。

以往集采中，医疗机构主要按药品通用名填报每个品种的需求量，而不能选择厂牌。为满足群众多元化用药需求，此次集采优化了报量规则，增加了自主按厂牌报量的选项，既尊重临床用药选择，也照顾患者对品牌的关切，是对临床真实需求的回应。

需要注意的是，若医疗机构报量的厂牌中选，则该厂牌直接成为医疗机构的供应企业，需完成相应协议采购量；若医疗机构填报的厂牌没有中选，其对应的报量由所在省份的主供企业供应。

此次集采共涉及55个品种，治疗领域主要包括抗感染、抗肿瘤、过敏、糖尿病用药、心血管用药等。此前已有480家企业提交了相关药品的资料信息，平均每个品种有15家企业。这些企业，将成为这次医药机构报量的选择范围。

——特殊情况可适当减少报量。

医疗机构如何确定需求量？此次集采原则上要求每家医疗机构每个品种的年需求量不低于2023年至2024年度平均使用量的80%。

但对于一些特殊情况，政策也进行了明确规定。比如，因临床需求减少、业务调整等因素导致预期用量显著降低时，医疗机构可作出书面说明后按实际需求报量。

有的医疗机构可能会对个别品种临时采购，从而导致历史采购量与实际需求有差异。对此，允许医疗机构在近两年平均采购量80%的基础上适当减少报量，并同步提交相关说明。

同时，鼓励医保定点民营医疗机构、零售药店参加集采报量，方便群众就近买到中选药品。

——集采“优先使用”不是“一刀切”。

值得注意的是，按照集采政策，医疗机构应优先使用中选药品，但“优先使用”不等于“只使用”，集采协议量一般为医疗机构报量的60%至80%，剩余用量医疗机构可选择采购中选药品或非中选药品。

为避免“一刀切”，集采对一些特殊情况采取优化措施。对国家或省级重点监控药品、因公共卫生事件或临床指南药物推荐级别变化等因素导致需求重大变化的药品，如未完成协议量，中选药品使用比例达到所在地区要求即可，尊重临床实际用药情况。

2018年以来，10批国家组织药品集采已累计采购435种药品。不断完善的集采规则如同“指挥棒”，在减轻群众“老药”费用负担的同时，腾出费用空间为支持新药纳入医保提供条件，7轮国家医保药品目录调整已累计纳入530种新药，更好提升群众用药质量和可及性。

“稳临床、保质量、防围标、反内卷”。国家医保局提示，接下来各企业要做好自身成本收益核算，科学研判市场竞争格局，坚持理性报价、诚信经营，共同抵制围标、串标等不法行为。

（新华社北京8月7日电）

柬泰就停火细则达成共识 承诺不再向边境增兵

据新华社吉隆坡8月7日电（记者王嘉伟 程一恒）柬埔寨与泰国7日在马来西亚吉隆坡举行的两国边界总委员会特别会议上就停火细则达成共识并签署协议。两国同意维持军队部署现状，承诺不再向边境增兵。

此次会议在马来西亚国防部举行，柬泰两国代表出席会议，中国、马来西亚与美国派员作为第三方观察员列席。

柬泰会后发表联合声明说，会议在建设性的氛围中取得积极成果。双方重申将全面有效落实特别会议所达成的停火细则，展现共同致力于推动持久和平、稳定、合作与共同发展的坚定决心。

声明说，双方同意全面停火，并禁止使用各类武器攻击平民、民用设施及军事目标。双方承诺不得无故向对方阵地或部队开火，并同意维持7月28日停火生效时的军队部署现状。双方承诺不再向边境增兵，以避免局势升级，并禁止一切可能引发紧张的挑衅行为。双方还承诺根据国际人道主义法妥善对待被俘士兵。

声明重申支持由马来西亚领导的东盟观察团监督机制，并同意在该团就位前，由驻柬泰的东盟国家武官组成临时观察团，分别在两国境内监督停火落实情况。

声明还说，双方同意保持各级定期沟通，两周内召开地区边界委员会会议；一个月内再次召开两国边界总委员会会议，必要时参照本次模式迅速召开特别会议。

柬泰双方在特别会议后分别表示，将继续保持顺畅沟通，积极推动恢复互信。

柬埔寨副首相兼国防大臣迪西哈说，柬方将全力落实7月28日柬泰边境局势特别会议上达成的共识，并将继续与马来西亚和泰国保持密切协调与合作，展现柬埔寨在区域和平事务中的建设性作用。

泰国国防部副部长那达蓬·那帕尼表示，本次会议对双边关系及区域和平至关重要，希望能以此次会议为契机，与柬方一道积极推动长期和平。泰国完全有能力通过协商方式解决问题。

马来西亚内政部长关委夫丁表示，在过去几天的相关会议中，柬泰双方重申对遵守停火协议的承诺以及对实现和平的诚意与决心。

（上接第一版）

“通过参观，让我不仅对罹难矿工被掠夺和压迫的历史有了更深刻的理解，也让我在矿工与侵略者的顽强斗争中备受震撼，奋勇反抗的拼搏精神也将在今后的生活和工作中激励我，奋勇拼搏、珍爱和平、不忘初心、牢记使命。”靖宇县委组织部机关党总支专职副书记项雅芯说。

近年来，纪念馆年均接待参观游客8万余人次。为用活红色资源，纪念馆通过“红色+研学”“红色+宣讲”等形式，走进军营、机关、学校、社区、乡村，开展“缅怀英烈铸忠魂，传承红色树新风”等活动，满足群众精神文化需要，培养爱国情操。

“我们将继续用活用好红色文化资源，以‘研学+’‘旅游+’的形式讲好红色故事，不断创新宣传方式，扩大宣传范围，教育引导更多群众了解那段艰苦卓绝的历史，缅怀先烈，铭记历史，提高纪念地的传播力和影响力。”石人血泪山罹难矿工纪念馆馆长李明坤说。