

## 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排

放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。(下转第八版)

## 长白山“三变”

本报记者 隋二龙 孙寰宇 王丹丹

### 经济观察

长白山又“火”了!这次却不是因为天池。

8月17日,万众期待的“稻米节”如约而至。“稻米节”是中国首个IP专属粉丝节,由《盗墓笔记》粉丝“稻米”发起,自2015年起每年8月17日在长白山等地举办的纪念活动。当“青铜门”在天池脚下开启,当十万“稻米”奔赴二道白河小镇,长白山不再只是自然的象征,更成为年轻人心灵的归处。

这是生态与文化的叠加,这是热情与温情的交融。长白山用鲜活的实践,回答了在激烈文旅竞争中如何突围:既守护自然底色,又注入文化灵魂,更以高质量服务承载人们的热爱。

#### 业态蝶变:好风景也有好故事

千年冰雪万年松,直上人间第一峰。长白山以天池闻名天下,但如今,这座“神山”早已不止于天池。

“以前看不到天池,游客当天就走了。”当地居民李伟回忆,“那时候玩的项目少,留不住人。但去年以来,尤其今年,长白山好玩的地方多了,变化真快!”

变化在哪里?有了文化的加持,好风景有了好故事,旅游模式自然发生了蝶变。

夜幕初降,云顶市集人潮涌动,乐队弹唱与林间松风交织;雪绒花音乐生活馆里,灯光

璀璨,民谣悠远;美人松爱情森林里,漫步其间的情侣与家庭,写下属于他们的浪漫记忆。更令人惊艳的,是今夏盛大开街的恩都里(满语enduri意为“神灵”)休闲度假商旅社区。

以“满族文化”为核心的恩都里,融合新中式建筑风格与夜经济业态,打造兼具文化体验与休闲娱乐的文旅综合体。

走进恩都里,扑面而来的新奇感点燃人们的探索欲。9000平方米的休闲空间汇聚了地道东北味与国际潮流餐饮,近500间民宿客房以温馨舒适承载“快旅慢游”的惬意。50余家特色商铺、16家创意餐厅星罗棋布,20%为吉林省首店、30%为城市首店、30%属本地首创。满式民谣酒馆、云顶民谣演唱关东文化的悠远神秘,非遗手作串联古今浪漫,花车巡游、萨满演绎、火舞表演……一个个沉浸场景,让游客“白天看山水、夜晚看演艺”,实现“看得见、留得住、玩得久”。

“花仙子巡游姐姐和火舞姐姐真漂亮!神秘的萨满巡游也很好玩。现在长白山下可比以前更好玩啦!”沈阳游客章宇不止一次来过长白山,他的感受直白又热烈。来自江苏的李梓桓则说:“因为天气没能看到天池,但在恩都里吃、住、逛了一整天,同样觉得很开心。”这种“看不到天池也不虚此行”的评价,正是旅游模式蝶变的最好注脚。

以往长白山旅游缺少恩都里这样的地方。如今,恩都里已成为长白山新地标,预计年引流游客超百万,成为长白山文旅高质量发展的全新增长极。其背后,是长白山保

护开发区党工委、管委会对于长白山地域特色文化的深入挖掘,也是多年来推进闲置资产盘活、招商引资的系统努力。

值得万千游客期待的何止恩都里?

眼下长白山文化创意产业园4号馆、麓角村、亿霖酒店等项目相继重启,北八坊商业街、天池古街等正加快盘活步伐,华强方特等新业态积极引进。通过“一项目一专班一方案”,处处沉睡资产被唤醒,成为文旅赋能的“蓄水池”。

亲山近水,惬意畅游。长白山文旅蝶变不仅是业态的更新换代,更是“两山”理念的生动实践。绿水青山与夜色霓虹交相辉映,生态底色与产业活力相互融通,一幅“快旅慢游、全域沉浸”的画卷,正在长白山焕新铺开……

#### 叙事衍变:文旅融合深入推进

山水林泽雪,四季皆风景。

在长白山,旅游的叙事早已超越了“冬日玩雪、夏日避暑”的传统模式。曾经,游客们的目光几乎只停留在冬季冰雪、夏季养生。如今,却在四季轮转中找到新故事:春赏杜鹃花开,夏探林海避暑,秋游层林尽染,冬享冰雪世界。是!风景观光类景区的单一标签,已经无法代表长白山。文化的注入,让长白山的四季故事愈加厚重。

1172金代古街,以千年历史延续文脉,串联起市井繁华与文化记忆;美人松爱情森林,让人与自然的相遇化作浪漫奔赴;“稻米

节”再现“十年之约”盛景,粉丝热情和长白山雄浑山水碰撞,赋予这里新的精神内涵。广东游客曾慧颖感慨:“来长白山追寻的是青铜门和小说主角们的约定,留在心里的却是挥之不去的小镇热情与温暖。”

8月17日,“重逢之约”如约而至。白日里,攀登天池的脚步与欢呼声回荡山谷;夜晚,池北区万人音乐会现场,30余位歌手的歌声与粉丝的呐喊交织,灯光与星空同辉。粉丝们高举“十年之约”旗帜,在热泪与欢呼中重温青春,长白山顿时成为世界瞩目的舞台。此时此刻,二道白河小镇街头巷尾,民宿温情、商户真情、志愿者热情,共同托举起这份跨越十年的情感守候。

这场盛会的背后,是长白山文旅融合的再造升级。从南派三叔签名会,到文创衍生品展销;从非遗展示到互动巡游……丰富的内容让长白山旅游不再只是“游山看水”,而是“读文化、享体验”。河南游客李琪涵直言:“长白山圆了我一个小心愿,希望下一个十年能再来。”四川游客“稻米小乔”感慨:“早听说过神秘的长白山,这次因‘稻米节’而来,发现这里不仅风景秀美,而且文化底蕴深厚,那些文创、演艺都给我留下了深刻的印象。”

十年之约成就了一次节日狂欢,更为长白山文旅品牌注入了持久活力。

没错!今天的长白山,已经从“一季冰雪”“一季避暑”的单一叙事,生长为“四季多彩”,书写了传统文化同时代潮流融合的全新故事。(下转第八版)

目前,全省共有10个全国文明城市、242个全国文明村镇、374个全国文明单位,“文明之花”争奇斗妍,城乡面貌焕然一新。

#### 凝心铸魂,成风化人

近年来,吉林省持续深化家庭家教家风建设,在全省持续建设好家庭、涵养好家教、传承好家风,将全国文明家庭创建作为培育和践行社会主义核心价值观、持续推动家庭文明建设的重要抓手。吉林省现有全国文明家庭19户,推荐第三届全国文明家庭22户、吉林省文明家庭78户。

把立德树人作为根本任务,全力推进文明校园创建工作,如今已实现高校、中小学文明校园创建活动100%全覆盖。目前,吉林省拥有28所全国文明校园,推荐了24所学校参与第三届全国文明校园评选,还有120所吉林省文明校园,文明校园创建工作已然成为吉林省精神文明建设的一张闪亮名片。

在中小学校积极开展“扣好人生第一粒扣子”主题实践活动,致力于引导未成年人德智体美劳全面发展。广泛开展“传承红色基因”、中华优秀传统文化传承、学雷锋志愿服务、“劳动美”“阳光成长”“童声里的中国歌咏传唱”等活动。高校创新思政教育,将思政小课堂与社会大课堂紧密结合,打造“行走的思政课堂”,以“现场教学+情境探究+参观体验”的方式进行高校思政教育。(下转第三版)

## 铭记历史 开创未来 ——走进吉林省近现代史展览

“原来吉林曾经是沿海省?”几位年轻参观者盯着“清代中后期吉林疆域示意图”低声惊叹,话语里满是意外与惋惜。

在本次吉林省近现代史展中,“沙俄对吉林的侵占”展区是备受关注的部分。它用详实史料揭开了一段改写吉林命运的沉重过往,让无数参观者了解了吉林深埋的伤痛。

“大家现在看到的这份示意图,就是清代中后期吉林的疆域范围。”吉林省博物院讲解员崔玉卓的声音从人群中传来,指着地图上的日本海沿岸区域,语气带着几分惋惜,“《璦琿条约》《中俄北京条约》的签订,让沙俄侵占了中国东北100多万平方公里的领土,这让吉林从沿海变为内陆,更造成出海口缺失,至今仍是东北亚地缘格局的历史伤痕。”

展示墙上,“近代沙俄割占中国东北示意图”将这段历史完整呈现,与旁边的“清代中后期吉林疆域示意图”形成鲜明对比。

崔玉卓走到示意图前,结合时间线展开讲解:“咸丰八年,沙俄借第二次鸦片战争之机,强迫清政府签订《璦琿条约》,将外兴安岭以南、黑龙江以北60多万平方公里的土地划归俄国,将乌苏里江以东至日本海的40万平方公里的中国领土变为中俄‘共管’。”

仅仅两年后,咸丰十年,沙俄武装占领海参崴,改名为“符拉迪沃斯托克”。又借英法联军攻占北京之机,逼迫清政府签订了丧权辱国的《中俄续增条约》(《中俄北京条约》),同意在东部沿海乌苏里江直至朝鲜国境划界,从而使沙俄割占了原属吉林将军辖区的乌苏里江以东至海约40万平方公里的领土。

从此,吉林省失去了原本漫长的海岸线,彻底变为“望洋兴叹”的内陆。

然而,沙俄对我国领土的侵占并未停止。根据1860年《中俄北京条约》,中俄自乌苏里江口至图们江口东段边界立立20块界牌。可根据1861年签订的《中俄勘分东界约记》,仅竖立“土”字牌等8块木制界牌,少了最具战略意义的“乌”字牌等12块界牌。“土”字牌应竖立在“距图们江口20华里的地方”,在俄使操纵下,俄方私自将其竖立在距图们江出口约20华里的地方,使沙俄又侵占了中国大片领土。

这番讲解让现场安静下来,几位参观者凑到展示墙前仔细观看,有人轻声感慨:“原来还有这样的细节,以前只知道丢了土地,没想到这么步步紧逼。”

崔玉卓接过话茬:“这一领土之变重塑了吉林的地缘格局,埋下当代东北亚国际航运困局的历史根源。”

她的话让参观者们纷纷点头,展厅里的历史厚重感,在展品、讲解员与参观者的互动中愈发真切。

有参观者在展柜前驻足良久,轻声说道:“这展览不只是回望历史,更提醒我们,要好好守护国家,珍惜现在的生活。”

### 导读

## 第十五届全运会女子气排球决赛 吉林省女子青年队全胜夺冠

▶▶第二版

## 骗子盯上“新能源汽车”, “风口”上的投资需擦亮双眼

▶▶第八版

## 书写“文明答卷” 凝聚精神力量

——全省精神文明建设综述

本报记者 韩雪洁

初秋时节的吉林大地,草木繁盛,景色宜人,丰收在望。与生态美景相得益彰的,是全省精神文明建设书写的“文明答卷”。近年来,吉林省坚持以习近平文化思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于精神文明建设的重要论述精神,培育和践行社会主义核心价值观,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,促进城乡文明融合发展,公民素养和社会文明程度持续提升,向上向善蔚然成风,在第七届全国精神文明建设表彰大会上,取得了喜人的成绩:3人荣膺第九届全国道德模范,8人获提名奖,取得历史性突破;3个城市、102个村镇、137个单位、22个家庭、24所学校获得国家级文明称号。近期,又有1户家庭获评“全国最美家庭”,1人荣登《感动中国》年度人物。

文明之花,绽放城乡沃土;润物无声,凝聚振兴精神力量。

#### 文明创建美好家园

2025年5月,长春市成功蝉联“全国文

明城市”五连冠,这份沉甸甸的荣誉,正是其将文明内化于城市治理、外化于市民日常行为的深厚积淀与丰硕成果。长春市新民大街,这条承载着长春历史记忆的文化名街,自焕新开街以来,已成为观察城市文明新风的一扇窗口。漫步其间,“旅途漫漫 文明相伴”等温馨提示随处可见,志愿者引导的身影穿梭于洁净的街巷,游客脸上流露着惬意……历史文脉与现代文明在此和谐交融,友善互助的氛围如春风拂面。新民大街的精彩蝶变,正是长春市持之以恒深化精神文明建设的生动缩影。

吉林市也成功蝉联全国文明城市称号,并荣膺双拥模范城“十连冠”,连续十年获评“中国冰雪旅游十佳城市”,中国城市宜居指数最高排名东北城市第一。从环境卫生治理到“博物馆之城”建设,从民生问题“大起底、大调研”到城市文化品牌的打造,吉林市正将精神文明创建的“施工图”变为市民幸福生活的“实景图”。

近年来,吉林省持续建设各类保障房和

棚改安置住房,改造老旧小区,建设园林城市,城市宜居宜业水平的提升,为涵养市民文明素养奠定了物质基础。历史文化保护也不断开创新局面。截至2024年底,全省有国家历史文化名城3座、名镇2个,历史建筑数量是10年前的四倍。大力推进老厂区、老街区改造,引入创新创意产业,让群众在休闲中感受到城市更新的魅力。

文明乡风扮靓美丽乡村。白山市江源区正岔街道立新村是远近闻名的“全国文明村”,干净整洁。多年来,立新村从移风易俗入手,多举措开展精神文明创建工作,村规民约“约”出乡村新气象,村容村貌风得到极大改善。村民们生活更加和谐美好。

在辽源市的街头巷尾,一辆辆公交车穿梭往来,不仅承载着市民的出行,更是城市文明的流动风景线。近年来,辽源市城市公共交通有限公司聚焦精神文明建设工作,围绕“服务市民、奉献社会”的初心使命,用一项项暖心举措、一个个文明实践,擦亮“全国文明单位”的金色名片。

## 携手东北亚 开放赢未来

## 第十五届中国—东北亚博览会俄罗斯商务日在珲春举行

本报8月25日讯(记者张琪)今天,作为第十五届中国—东北亚博览会的一项重要活动,俄罗斯商务日在珲春市举行。来自中、俄两国的嘉宾共聚一堂,共谋合作新机遇、共绘发展新蓝图。

活动中,东方之桥公司、特朗斯燃气公

司、吉林省丰满欧投资集团有限公司等中俄企业代表分别进行推介,并开展了项目签约、中俄双方企业代表对接洽谈等活动。

近年来,在中俄双方的共同努力下,互联互通水平不断提升、贸易规模不断扩大,俄罗斯已成为吉林省第一大出口市场。第二

大贸易伙伴。下一步,我省将依托新型汽车和零部件、农产品、冰雪旅游等产业优势,围绕俄罗斯交通物流、旅游休闲、捕捞养殖等重点领域拓展合作领域,进一步提高互联互通水平。

俄方代表纷纷表示,此次活动将是朝着

制定新倡议、共同解决方案和具体项目迈出的一步,这些合作举措有助于边境地区商业环境的可持续发展,进一步促进两国经济繁荣。

作为我省面向东北亚开放的“桥头堡”,多年来,珲春市以高质量发展、高水平开放为统领,以发展海洋经济、扩大国际合作为主攻方向,与俄罗斯滨海边疆区等多地在互联互通、人文交流、产业合作等领域开展了一系列务实合作,并持续优化各类开放平台,努力开辟对俄地方合作新境界。

科研机构等日方代表共80人;邀请一汽集团、国家能源、吉电股份、中国能建、中车长客、长春应化所等国内世界500强企业及氢能领域知名企业、科研机构代表共70人。

尹禄告诉记者,目前各项筹备工作稳步推进。省商务厅力求通过本次活动,搭建中日氢能产业高效对接平台,促进中日双方在氢能技术研发、场景应用、产业链构建等方面形成深度合作,为“氢动吉林”行动计划注入国际化动能,助力吉林氢能品牌迈向世界舞台。

## 中日经贸交流活动8月27至28日举办

本报讯(记者陶连飞)记者从省商务厅了解到,作为第十五届中国—东北亚博览会的重点活动之一,中日经贸交流活动暨氢能产业对接会定于8月27日至28日在长春、松原两地举办。

省商务厅外资促进二处处长尹禄告诉记者,活动由吉林省商务厅、吉林省能源

局、松原市人民政府联合日本日中经济协会、日本新能源产业技术综合开发机构(NEDO)共同主办。本次活动精准聚焦以“氢”为媒,以“加强经贸交流、深化氢能合作、推动开放发展”为宗旨,致力于促进吉林省与日本在氢能领域的务实合作,为吉林省高水平对外开放注入新动能。

据介绍,本次活动邀请日本经济产业省、日本驻沈阳总领事馆高层代表,日中经济协会、日本新能源产业技术综合开发机构、日本贸易振兴机构、日本能源金属矿物资源机构高层代表,伊藤忠、三井物产、松下、丸红、住友商事、三菱重工等世界500强企业及氢能领域知名跨国公司、

15  
第十五届中国—东北亚博览会  
The 15th China-Northeast Asia Expo  
2025.8.27-31 中国·长春 东北亚国际会议中心  
携手东北亚 开放赢未来  
明日开幕

本版编辑 王春苗 刘冰