

近日，省人大常委会审议通过《决定》——

以法之力保障吉林国土空间规划“一张蓝图绘到底”

本报记者 李娜

近日，《吉林省人民代表大会常务委员会关于严格实施吉林省国土空间规划 为推动吉林高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破提供空间保障的决定》(以下简称《决定》)经省十四届人大常委会第十九次会议审议通过，并于公布之日起施行。

《决定》的出台，是我省深入贯彻落实国家重大战略部署、立足省情谋划长远发展的关键举措。它的颁布实施，为吉林省优化国土空间布局、有效保护资源环境、保障重大战略落地、促进区域协调发展，实现全面振兴取得新突破提供了有力法治支撑。

建立“多规合一”的国土空间规划体系，是以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程，对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署，是构建现代化城市体系，推动城市高质量、内涵式发展，完善数智化空间治理体系的关键举措。

省委高度重视国土空间规划工作，将其纳入全省经济社会发展全局中统筹谋划和推进。省委主要领导同志在相关会议、调研考察中曾多次强调，要深刻认识“规划科学是最大的效益”，必须不折不扣地将“多规合一”改革任务落实到位，坚决防止出现“规划折腾”。

省人大常委会深入贯彻党中央重大战略部署，按照省委关于加强国土空间规划实施监督的有关要求，立足职能职责，在国土空间规划法尚未出台前，以作出决定的方式推动国土空间规划严格实施，进一步强化规划的权威性和严肃性，为吉林全面振兴取得

新突破提供坚实的法治保障。

阅览《决定》，全文共5000余字，内容翔实，结构严谨，既有对国家顶层设计的严格遵循，又紧密结合吉林省情，展现出鲜明的亮点与特色。

《决定》系统阐述吉林省构建国土空间规划体系的总体框架和实施要求，涵盖了从省级总规到乡镇规划，从总体规划、详细规划到专项规划的“四级三类”完整体系，并对各级各类规划的编制主体、审批程序、侧重点和相互关系作出明确规定，特别是对城镇开发边界内外、城市更新、村庄规划、专项规划目录管理等难点和关键点进行了细化指导。

“这种全面清晰的顶层设计，有利于解决过去各类规划交叉重叠、矛盾冲突等问题，为实现‘多规合一’‘一张蓝图绘到底’奠定了坚实的制度基础，提升了空间治理的系统性和整体性。”省人大环资委副主任委员胡泊称。

《决定》紧密结合吉林省作为国家重要商品粮基地、老工业基地、生态强省和边疆省份的实际，对省域国土空间开发保护格局进行了富有特色的优化部署——

在农业格局上，突出“黑土粮仓”战略地位，强调黑土地保护、高标准农田建设和盐碱地改良，夯实粮食安全根基。

在生态格局上，聚焦东部森林、西部防风固沙屏障，长白山、查干湖等重要生态区域，以及辽河流域、黑土地保护区生态修复，体现了筑牢北方生态安全屏障的担当。

在城镇格局上，强调哈长城市群、长春

现代化都市圈的带动作用，注重内涵式、集约化发展和城市更新，符合新时代城镇发展规律。

在文化保护上，注重挖掘大禹、高句丽等历史文化和东北抗联等红色资源，并将其空间化，有利于彰显地域文化特色。

在边境安全上，专门部署兴边富民、稳边固边的空间策略，体现了统筹发展与安全的战略考量。

“这些安排充分体现了吉林省立足资源禀赋和战略定位，走特色化、差异化发展道路的思路。”胡泊说。

法律法规的生命力在于实施。《决定》强化国土空间规划实施的刚性约束与权威，明确提出要“严格有效实施”，彰显了维护规划严肃性和权威性的坚定态度。

《决定》将耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线；严格用途管制和规划许可，确保所有开发保护建设活动有规可依；坚决维护规划权威，明确禁止随意修改、违规变更规划，强调“先规划、后建设”；构建全方位的监督管理体系，从政府主体责任、部门协同、人大监督、考核审计、社会参与等多个维度强化监督，并提出动态监测评估预警、定期体检评估等长效机制，有助于确保规划目标落到实处。

《决定》不仅提出目标任务，还关注实施的保障条件。它强化制度保障，要求推进相关法规建设，完善技术标准体系；强化要素支撑，明确经费纳入财政预算，强调人才队

伍建设、校地合作培养专业人才；突出科技赋能，提出运用大数据、云计算、人工智能等先进技术，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，推动国土空间治理数字化转型，极大地提升了规划管理的科学性、精准性和效率。

9月23日，《决定》经省人大常委会审议通过并颁布施行。这仅仅迈出了我省依法推动国土空间规划严格实施的第一步，关键在于全省如何协同发力，将《决定》各项要求从“纸面”落到“地面”。

10月15日，省人大常委会召开新闻发布会，对《决定》出台的背景、意义以及主要内容进行介绍，对《决定》相关规定进行说明。“后续执行中，希望社会各界持续加强宣传解读，政府相关部门继续研究细化配套政策，确保决定的各项要求能够转化为各地各部门的实际行动和工作成效。”胡泊说。

作为国土空间规划的省级行政主管部门，省自然资源厅在发布会上表示，将从“进一步完善国土空间规划体系”“优化国土空间布局”“严格国土空间规划实施监督”“不断强化规划编制实施保障”等4个方面着手，强化国土空间规划战略引领与刚性管控作用，持续优化空间资源配置、提升空间治理效能，为吉林高质量发展提供坚实空间保障。

方向清，思路明，干劲足。

我们坚信，只要全省上下按照《决定》要求，坚持“一张蓝图绘到底”，一定能不断提升我省空间治理效能，优化国土空间格局，谱写出吉林高质量发展的崭新篇章。

据了解，本次宣传活动创新推出“移动直播+线下服务”双轨模式。每日固定时段开展直播，解读“边境居民参保政策”，教学“异地就医备案”“医保电子凭证激活”等实操技能，并设置“连麦答疑”环节，邀请市(州)、县医保工作人员精准解答。线下同步开展“一对一”咨询，长春中医药大学附属医院医护人员还将为困难群众、长护险家庭提供上门送医送药服务。

省医保局相关负责人表示，“医保惠民走边疆 G331 吉林行”主题宣传活动的启动，标志着我省医保系统在服务全省经济社会发展大局、创新医保服务机制、扩大参保覆盖面方面迈出了坚实步伐。

蹲点笔记

清晨6点，长白山腹地的图们市境内，赤松林间还裹着晨雾。农户们背着竹篓，弯腰在松针铺就的林间穿梭，指尖轻捏松茸菌柄滴下，小心放进铺了苔藓的竹篓里。

待篓中渐渐盛满带着晨露的鲜货，他们便加快脚步向山下集结。这些刚离土的松茸，即将被送往延边白头峰实业有限公司的生产厂房，正式开启“鲜达海外”的旅程。

厂房内，随着货车门缓缓打开，今日第一批待出口松茸顺利“到站”。记者与延吉海关关员在此等候，浓郁的松脂香气扑面而来，关员俯身逐箱检查。他一边查验一边对记者说：“从这里完成属地查验，再经仁川、大阪的空港转运，只需48小时，这些松茸就能端上日韩高端日料店的餐桌。”

据统计，今年1-9月，经延吉海关监管出口的松茸已达256吨，货值5660万元。这份亮眼“成绩单”背后，既是长白山松茸过硬品质的支撑，也离不开关键环节的保驾护航。

长白山松茸的品质优势，源于得天独厚的自然条件。北纬42°原始赤松林的洁净空气、适宜的温湿度，赋予松茸菌体肥厚、风味浓郁的特质，让它成为日韩市场常年抢手的“香饽饽”。

而这份品质的延续，更藏着人为守护的用心。公司负责人指着车间里分拣分级的松茸介绍，采摘时村民始终沿袭“采大留小、不挖幼菇”的传统，采挖后还会用腐殖土回填菌坑，精心保护松茸菌丝体，为来年生长留足空间。

优质品质叠加稳定供给，让吉林松茸在市场上底气十足。从产量来看，吉林省年均野生松茸产量约占全国总量的18%，90%以上集中于长白山北麓与东麓林区，延边州的安图县、龙井市、和龙市更是核心产区。

2025年松茸市场行情持续向好，价格同比上涨约10%，一等品每公斤已接近1500元，但海外订单仍络绎不绝，仓库里待发的保鲜箱始终堆得满满当当。负责人坦言，“根本不愁卖，就怕耽误了新鲜度”。

这份“怕”并非多余，松茸的“软肋”格外突出——自然保鲜期仅3-5天，多耽误1小时，菌体水分就会流失1%-2%，品质与售价都会大打折扣。以前每到出口旺季就犯愁，总怕通关慢，新鲜松茸卡在半路变“陈货”，损失少则几千元、多则几万元。”公司负责人的话，道出了此前出口的难题。

而如今，延吉海关成为破解难题、守护新鲜的关键枢纽。作为吉林松茸“走出国门”的重要关口，海关专门开通“鲜活易腐商品绿色通道”，提供7×24小时线上预约查验服务，实现“随到随检，即检即放”。

“现在心里踏实多了，从产地厂房到海外市场目的地，保鲜直达。”看着正在高效查验的关员，公司负责人语气里满是安心。为了守住这份“长白山之鲜”，通关环节的每一步都透着“精准高效”。

松茸运抵厂房前，企业早已通过海关“属地查验”系统，完成了报关单填报、随附单据上传等基础手续，省去现场排队等待时间；查验时，关员摒弃传统“搬箱查验”模式，采用“运抵直装”，减少保鲜箱搬运过程中的磕碰损耗；针对日本“进口松茸需进行农药残留检测”、韩国“禁止携带土壤残留菌体”等不同检疫要求，海关还会提前开展专题培训，帮企业精准对接标准，避开贸易风险。即便是周末或节假日，查验区也总有专人值守，“优先审单、优先查验、优先放行”的机制，让松茸通关永远“零延时”。

这份“鲜生意”还带动了农民增收。以延边州凉水镇为例，今年当地松茸预计产量约1.5吨，仅采挖、分拣环节，就能让村民人均增收一两万元，不少家庭靠这一季的“松茸收入”，就能覆盖大半年的生活开支。

查验结束，通关手续办结，货车再次启动，朝着空港方向驶去。车窗外，长白山的轮廓渐渐远去，而车厢里，这些带着山林气息的松茸，正以最快的速度穿越国界，把来自中国东北的鲜美，送到更多海外消费者手中。

谋发展 抓项目 开新局

双辽：“满弓紧弦”抢工期

本报讯(记者袁松年)过去的国庆中秋假期，双辽市多个重点项目不停工，建设者们全力以赴抢工期。截至目前，全市已开复工500万元以上项目68个(新建42个，续建26个)，总投资118.12亿元，年度计划投资41.34亿元。其中，5000万元以上项目40个(新建16个，续建24个)，总投资113亿元，年度计划投资37.58亿元。亿元以上项目23个(新建7个，续建16个)，总投资101.41亿元，年度计划投资32.54亿元。

走进国能双辽发电有限公司五号机组汽轮机通流改造项目现场，记者看到，旧设备已完全拆除，新设备已全部到位，工人们正在紧张有序地进行设备安装，预计12月份完工。该项目总投资1.02亿元，主要进行五号机组高中低压转子更换、高中压缸更换、低压缸改进汽蜗壳等工程。项目负责人袁名康介绍，项目建成后，能够增加五号机组深度调峰能力，增强省内电力服务市场竞争力，对稳定供电、保障民生具有重要的社会效益。

记者来到吉林省嘉裕实为农业科技有限公司年加工7000万穗玉米项目现场，车间改造已完成，工人们正在进行设备安装和调试。该项目总投资8000万元，一期工程建设一条玉米穗速冻隧道生产线及附属设施。项目建成后，预计年可实现产值5000万元、利税1600万元。

产业项目蹄疾步稳、社会事业项目温暖人心、基础设施建设加快推进，双辽市重点项目建设正“满弓紧弦”，为稳投资、稳增长发挥关键作用。

抓前期。根据部门职能整合人力，全力推动计划新开工项目手续办理，协调包保部门解决项目推进过程中堵点难点，加快项目前期手续办理，确保项目按时间节点建设。

抓进度。用好领导包联和专班推进工作机制，全面分析项目施工进度缓慢症结并制定应对方案，确保项目有序推进，抢抓项目施工“黄金期”，全力做好各项要素保障，力争年内完成更多实物工作量。

抓谋划。继续深入研究，充分利用东西部协作、对口支援、承接产业转移等战略机遇，紧紧围绕双辽的主导和优势产业、国家政策和资金投向，超前谋划储备一批重大项目，滚动充实项目储备库，增强经济发展后劲。

争资金。深入研究和掌握国家产业政策及资金投向，及时捕捉各类资金信息，紧盯超长期特别国债、中央预算内投资和专项债等政策机遇，全力争取资金支持，扎实做好论证、申报等各阶段工作。

“医保惠民走边疆 G331 吉林行”主题宣传活动在长启动

本报10月23日讯(记者何泽深)今天上午，由吉林省医疗保障局主办，吉林日报社、长春中医药大学附属医院协办的“医保惠民走边疆 G331 吉林行”主题宣传活动在长春启动。此次活动将沿国道G331吉林段开展为期10天的宣传服务，构建“以点带面+移动宣传+直播互动+文旅融合”的新型服务模式，把医保政策送到边境百姓身边。

作为贯彻落实党中央、国务院全民参保的安排部署，响应省委“主动向新求变、服务民生大局”指示精神的创新实践，本次活动以G331吉林段为主线路，构建“省级统筹、市县联动、乡村落地”三级推进格局，直指边境地区医保政策知晓率不高、服务触达不深等难点，以“医保+文旅”融合模式，为边境乡村振兴注入新活力。

启动仪式上，活动专项工作组12名成员集体亮相，涵盖政策解读、直播运营、医疗服务等专业力量。随着发车指令下达，定制化改造的“吉林医保蓝”移动宣传车缓缓驶出，将沿G331吉林段一路前行，用10天时间遍历集安、临江、长白、延吉、图们、珲春等边境区域，深入边境村及特色文旅点位，把医保服务送到群众“家门口”。



走进吉林省抗美援朝后援地展览

馆藏百物忆峥嵘

本报记者 李铭 孙鑫

10月25日，吉林省抗美援朝后援地展览将在集安市游客服务中心正式启幕。该展览以“回溯后援征程，传承英雄精神”为核心，设“抗美援朝 保家卫国”“抗美援朝在吉林”“抗美援朝中的英雄儿女”三大部分、14个单元的展陈。200余件珍贵历史文物多角度再现吉林作为抗美援朝重要后援地的光辉历程，展现吉林儿女不畏牺牲、奋勇向前的英雄气概。

步入正在精心筹备的展馆，历史的厚重感扑面而来。翔实的史料、生动的场景复原与现代多媒体技术交织，完整呈现了抗美援朝战争从爆发、推进到胜利的全过程，以及吉林人民在战争中的奉献与担当。志愿军战士们曾经使用过的背包、粮袋、口琴等随身物

品，以及各类战斗用品静静陈列，每一件展品都在无声诉说着当年“雄赳赳、气昂昂，跨过鸭绿江”的豪情壮志。

“作为‘抗美援朝第一渡’，集安见证了无数志愿军将士义无反顾奔赴战场的壮举，也保存了大量珍贵的历史文物。”集安市委宣传部副部长陈月辉表示。据她介绍，本次展览的亮点之一将是《中国人民志愿军战歌》歌词作者麻扶摇的手迹首次公开展出。这件横幅作品高68厘米、长137厘米，上款题写“中国人民志愿军入朝作战57周年”，另有阴阳刻“麻扶摇印”两枚，右上方引首章为“顺其自然”，具有极高的历史与艺术价值。

“《中国人民志愿军战歌》歌词是作者麻

扶摇于2007年1月17日，写给原辽宁社会科学院研究院卢骅(志愿军后代)的毛笔书法作品，这是迄今发现的麻扶摇用毛笔书写的两件歌词手稿之一。”陈月辉介绍道。

同时，展览还将首次展出梁兴初将军生前使用的望远镜、指南针、邮票及相关书籍等珍贵遗物。

“这些展品由梁兴初将军次子梁晓源捐赠，指南针是梁兴初将军在1951年11月26日抗美援朝第二次战役期间缴获美军使用过的指南针；相关书籍是梁兴初将军的妻子任桂兰和作家李仲儒根据梁将军生前及其老首长、老战友、老同志的各种回忆文章、笔记、口述录音等创作的一部纪实回忆录；邮票是