中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接第一版）

（6）“十五五”时期吉林经济社会发展的主要目标。

——高质量发展明显进位。经济增速跑赢全国平均水平，全要素生产率稳步增长，居民消费率不断提高，有效需求加速释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新能力明显跃升。创新型省份建设迈上新台阶，科技创新联合攻关、聚力攻坚机制不断完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重大科技成果加速涌现，科技创新和产业创新深度融合，服务国家高水平科技自立自强作用更加彰显。

——改革开放水平明显提高。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，要素型开放和制度型开放统筹推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治吉林建设达到更高水平，支撑振兴发展的各方面制度更加成熟定型。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用持续强化，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，志愿服务体系更加健全，民族凝聚力显著增强，文化强省建设展现新气象。

——人民生活品质明显改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化稳步推进，幸福吉林更加可感可及。

——生态环境质量明显优化。“两山”转化路径不断拓宽，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，新型能源体系加快构建，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，高质量发展生态底色更加鲜明。

——安全治理效能明显增强。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安吉林建设扎实推进，振兴发展的安全保障更加坚实有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全面形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面，经济实力、科技实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、巩固壮大实体经济根基，构建体现吉林特色的现代化产业体系

现代化产业体系是吉林全面振兴的物质技术基础。必须把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以科技创新为引领，以先进制造业为骨干，以现代服务业为依托，推动产业间有机联动和高效协同，努力把结构单一的“二人转”丰富拓展为多业并举的“众人行”，再造吉林老工业基地竞争新优势。

（7）优化提升传统产业。推动传统汽车产业向新能源智能网联汽车、石化产业向“减油增化提质”、冶金建材产业向绿色化高端化转型，加快传统装备、医药、轻纺等产业创新发展。坚持以标准化建设为引领，开展有组织新型技术改造行动，提标实施“智改数转”、设备更新和绿色改造，引导企业全面技术升级和增资扩产。开展先进制造业集群梯次培育行动，推动重点行业落后产能有序退出和转型发展，为先进产能腾出资源、市场空间和环境容量。

（8）培育壮大战略性新兴产业。着力打造新能源、新装备、新材料、新医药、新一代光电信息、低空经济等新兴产业。推动新能源产业跨越式发展，做强绿电、绿氢、氢基化工和装备制造全产业链。提升新能源就地消纳和外送能力，进一步扩大“绿电直连”规模。聚焦先进轨道交通装备等关键领域，积极承担国家制造业重点产业链自主可控任务。加快打造千亿级碳纤维产业，大力发展化工新材料、新型能源材料、生物基新材料。推动生物医药创新能力进入国家第一方阵，支持创新药高质量发展，促进医疗器械产业高端化、国产化、国际化。深度参与国家半导体产业发展，重点突破工业母机、高端仪器等领域关键核心技术，打造光电重大设备及关键部件研发制造基地，建设中国光电城。稳步发展低空经济，持续优化产业生态，形成一批成熟可复制的场景模式。

（9）前瞻布局未来产业。抢占人工智能、氢能与新型储能、空天信息、生物制造、原子级制造等未来产业发展新赛道。建设高性能算力集群，推进“人工智能+”行动，打造全链条具身智能与人形机器人产业。加快氢能产业布局，构建“氢能+”产业生态。支持氢能城际列车等推广应用，着力打造氢能交通走廊。大力发展高效率、低成本新型电池产品。研制新一代卫星产品，构建空天地一体化、通导遥深度融合的信息基础设施和服务体系。加快发展生物工程制品，开发新型生物健康产品。集中攻克高精度设备、先进材料和微纳制造工艺等关键技术，加速推进产业化。

（10）促进现代服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化、职业化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。巩固发展冰雪经济，广泛开展冰雪运动、繁荣特色冰雪文化、培育冰雪装备器材产业、提升冰雪旅游品质，加快冰雪人才培养，打造世界级冰雪品牌和冰雪旅游胜地。聚焦养老服务、中医养生、生态康养、家政服务等产业业态，不断丰富产品供给，加快培育连锁化、集团化龙头企业，大力发展银发经济、“候鸟式”避暑经济产业集群。加快国家物流枢纽及骨干冷链物流基地建设，完善“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。

（11）推进现代化基础设施体系建设。突出增量建设与存量改造并重，进一步优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，适度超前建设新型基础设施，推动传统基础设施更新和数智化改造。加快部署工业互联网、物联网，推动5G网络、千兆光网向乡镇、行政村、边境地区延伸。建设长春国家级互联网骨干直联点和省级算力中心。推进时空信息新型基础设施建设，丰富测绘地理信息战略性数据资源供给。聚焦交通先行，完善现代化综合交通运输体系，推动铁路贯通提速、公路加密升级、机场扩容改造、航道畅通联动。加快构建全域水网，进一步优化水资源配置，提升水资源调配能力、供水保障能力和战略储备能力。优化能源骨干通道布局，完善油气管网等设施。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快推进高水平科技创新，引领发展新质生产力

科技创新是推动吉林全面振兴的关键变量。必须抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，深入实施创新驱动发展战略，提升创新体系整体效能，提高科技成果转化和产业化水平，不断催生新质生产力。

（12）加强原始创新和关键核心技术攻关。优化重大科技创新组织机制，以产业技术需求为导向，凝练科研攻关任务，开展“原点突破式”创新，产出更多标志性原创成果。聚焦光电信息、高端仪器、人工智能、空天信息、先进材料、生物医药、人参特产等重点领域，实施聚力攻坚重大科技专项，突破一批关键核心技术。加强交叉前沿领域和重点领域战略性、前瞻性、体系化布局，构建多元投入、多方联动、多层次协同的基础研究体系。支持中国科学院长春光机所、长春应化所、东北地理所和吉林大学、中国一汽等大院大所大校大企发挥引领作用，强化地方院校和科研机构建设，建立工作对接机制，开展产学研融通创新。

（13）推动科技创新和产业创新深度融合。主动对接国家战略科技力量，支持全国重点实验室等国家级创新平台建设，争取在我省新增布局。高水平建设长白山、三江、吉光等省实验室，加快国家天文台射电雷达系统等大科学装置建设，增强体系化攻关能力。系统布局建设省级科技创新平台、概念验证中心、中试中心，开发开放应用场景，打造科技成果转化“一站式”服务平台。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建紧密型创新联合体，联合承担科技攻关任务。建立“雏鹰、瞪羚、独角兽”科技企业梯度培育体系。持续优化创新生态，构建符合科研规律的高效协同政策体系。深化科技成果转化机制改革，完善收益分配、成果赋权等激励制度。发挥政府投资基金作用，引导资本向科技创新领域高效配置。深化科技交流与开放合作。加强科学技术普及，强化科技法治、伦理、诚信、安全建设，大力弘扬科学家精神，培育创新文化。

（14）一体推进教育科技人才发展。深入实施一体推进协调机制，畅通教育科技人才良性循环。优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深化“双一流”、“双特色”建设，加强数智技术、人工智能、雷达天文等重点领域基础学科、新兴学科、交叉学科建设，推进教育部吉林高等研究院、卓越工程师学院、特色学院、工匠学院、人才培养定制班、大学科技园、市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。完善人才自主培养机制，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加大高技能人才培养和海外人才引进力度，实施“长白英才计划”、“大国工匠”培育工程和青年科技人才阶梯培养工程，打造创新人才雁阵格局。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，健全综合绩效人才重点指标监测运行机制，优化人才政策、计划、项目评价标准和组织实施机制。

（15）加快建设数字吉林。健全数据要素基础制度，培育壮大数据市场，深化数据资源开发利用。加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给。加强数据产业布局，支持采集标注、分析挖掘等技术创新和应用，大力培育数据企业和第三方服务机构，丰富数据产品和服务。统一地理底图，搭建数字吉林时空基底。促进实体经济和数字经济深度融合，加速推进智慧农业创新发展、智能制造提质增效、智慧文旅场景拓展。推动数字技术和交通、医疗、康养、生活服务、生态保护等融合应用，提升社会服务数字化供给能力和普惠水平。

五、牢牢把握新发展格局的战略基点，全方位扩大有效需求

扩大有效需求是推动吉林全面振兴的重要举措。必须坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

（16）促进消费扩容升级。深入实施提振消费专项行动，完善促进消费体制机制。统筹促就业、增收入、稳预期，加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，落实带薪错峰休假，增强居民消费能力。优化消费供给，提振汽车、家电等大宗商品消费，发展医疗教育、养老托育、旅游休闲等服务消费，培育绿色低碳、首发经济、品质电商、智慧零售、赛事经济等新型消费。推进消费设施建设，打造消费新场景。支持区域性消费中心城市建设，加快节点消费城市培育。拓展入境消费。完善县乡村三级商业网络，推动消费下沉。优化消费环境，加强平台监管，维护消费者合法权益。

（17）扩大有效投资。深化投融资体制、投资审批制度改革，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。科学合理确定政府投资方向，加大民生类政府投资投入，提高政府投资效益和管理水平。激发民间投资活力，规范实施政府和社会资本合作新机制项目，引导民营企业参与重大项目建设。持续优化投资结构，提高产业投资比重，推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。完善项目推进机制，加强全链条、全周期、全层级管理，推动招商引资和项目落地有效衔接，严把项目投资强度关、产业效益关、生态环境关。

六、以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，增强高质量发展动力

经济体制改革在吉林全面振兴中具有重要牵引作用。必须坚持和完善社会主义基本经济制度，创造更加公平、更有活力的市场环境，加快推动管理型政府向服务型政府转变，实现市场有效有序、政府有为有度，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国有企业改革，优化国有资本布局，加快国资监管机制体系性重构，加大创新型国有企业培育力度，推动投融资类企业向实业类企业转型，建强“吉字号”国企方阵，强化国有企业示范引领和战略支撑作用，增强核心功能、提升核心竞争力。完善支持非公有制经济发展法规和政策体系，制定民营经济促进条例，建立“两个健康”先行先试工作体系。健全民营企业诉求收集处理反馈机制，优化非公有制经济发展环境。加大中小企业和个体工商户培育力度，构建全生命周期高效服务体系，推动大中小企业协同融通发展。弘扬企业家精神，倍加珍惜爱护优秀企业家，营造创新创业、敢闯善为、开放包容、诚信友善的浓厚氛围。完善中国特色现代企业制度，打造世界一流企业。

（19）持续优化营商环境。深入实施营商环境综合改革，建立数字化监测考核体系，推动实现“指标跃升+全域优化”双突破。深化政务服务改革，推进“一网通办”、“不见面审批”，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。强化政务平台集约整合和互联互通，加大政务数据共享力度。深化“接诉即办”改革，完善12345热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。加强涉企收费管理。推行“无事不扰”白名单检查方式，实施无感监管。推动诚信吉林建设，规范完善各领域各环节信用措施，切实保护各类主体合法权益。发挥区域特色优势，打造营商环境创新标杆，推动经营主体活跃度和发展质量显著提高。加快建设长春智慧法务区。

（20）主动融入和服务全国统一大市场建设。综合整治“内卷式”竞争，有效破除各种市场障碍，避免重复建设和无序竞争。建立公平竞争审查抽查机制，加强反垄断、反不正当竞争执法司法。严格落实市场准入负面清单制度，全面清理各类隐性门槛和不合理限制，实现“非禁即入”。健全产权保护制度，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。统筹推动公共资源交易平台体系建设，持续完善公共资源交易目录。深化提升政府采购质效改革。健全招标投标规则机制，推行“双盲”和远程异地评标等评审方式创新，预防和整治围标串标等行为。规范地方政府经济促进行为，构建高水平招商引资新模式。动态调整行政处罚裁量权基准制度，完善行政处罚尺度和标准，提升监管执法能力。深化要素市场化改革，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动，提高资源配置效率。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

（21）深化财政金融领域改革。加强财政科学管理，强化财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，优化财政支出结构，严控“三公”经费和一般性支出，实行全过程财政绩效管理，完善财会监督体系。建设符合吉林实际的大财政体系，优化政府“三资”管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。推进全省财政一体化管理，规范省以下财政管理体制。加强全口径债务管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。拓展和完善财政、金融协同机制，强化金融服务实体经济激励约束。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。积极发展多层次资本市场，提高上市公司数量和质量。持续推进中小金融机构改革，促进地方法人金融机构高质量发展，引导各类金融机构找准定位、专注主业、错位竞争。完善地方金融监管体系，进一步发挥好央地监管协同机制作用，健全联动打击非法金融活动等工作机制，构筑多元有序、健康持续的金融生态。

七、推动更高水平开放，着力打造我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽

以开放促改革促发展是吉林全面振兴的必然要求。必须深度融入共建“一带一路”，深入实施长吉图开发开放战略，更好依托国内大市场，有效利用全球要素和市场资源，实现对内开放与对外开放相互促进、共同发展，让开放成为吉林高质量发展的鲜明标识。

（22）建设内通外联开放合作通道。推进“滨海2号”国际运输走廊建设，推动多式联运扩面提质，拓展加密国际国内客货运航线。增强长春、珲春等关键支点功能，畅通珲春至图们铁路通道，保持吉林中欧班列常态化运营。加快推进海上通道建设，务实推动“借港出海”。加强智慧海关、智慧口岸建设，提升货物通关效率，提高口岸资源集聚和货物集散能力。

（23）充分释放开放平台活力。扎实推进长春新区、中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区、吉林延吉—长白重点开发开放试验区等多层次高效能平台建设，构建与国际接轨的制度体系和监管模式，增强产业集聚和示范引领作用，鼓励支持开发区差异化发展。深化开发区管理制度改革，突出主责主业，强化功能定位，增强产业承载力。建强进口贸易促进创新示范区、互市贸易区，促进长春兴隆综合保税区、珲春综合保税区、延吉保税物流中心高质量发展。

（24）提升贸易投资规模质量。实施外资外贸外经联动发展，全面对接国际高标准经贸规则。提升优势产品出口比重，扩大先进技术、重要设备等进口规模，积极发展中间品贸易、绿色贸易、离岸贸易新业态。全面落实跨境服务贸易负面清单，深化特色服务出口基地建设，创新发展数字贸易。实施“吉品出海”战略，开展产业链供应链国际合作，带动产品、装备、标准和服务“走出去”。打造“投资吉林”品牌。

（25）深化重点领域交流合作。用好东北亚地区政府间多边合作机制，深化国际友城交流合作。积极对接京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，持续加强吉港澳、吉台经贸文化交流。聚焦平台共推、产业共兴、要素共享、机制共创和边境村结对共建，全力打造吉浙对口合作升级版。加快吉南辽北蒙东六市一体化、吉西南承接产业转移示范区高质量发展。加强与央企、各领域头部企业、各类商协会合作。

八、扎实推进乡村全面振兴，争当现代农业建设排头兵

农业农村现代化关系吉林全面振兴全局和成色。必须把解决好“三农”问题作为重中之重，推动兴业、强县、富民一体发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，在农业强省建设上取得新的重大进展。

（26）扛稳维护国家粮食安全重任。深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，加力实施“千亿斤粮食”产能建设工程，扎实推进粮油等主要作物大面积单产提升行动，推动粮食综合生产能力跨越式增长。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹优化各类农用地布局。持续推进“黑土粮仓”科技会战，推动“梨树模式”迭代升级，加强盐碱地综合利用，构建高标准农田建设“投融建运管”长效机制，率先把永久基本农田全部建成高标准农田，系统性提升耕地质量。加强育种制种、大田生产、收储加工全链条技术攻关和推广应用，实施种业振兴行动，建设寒地区域育种中心，推进智慧农机研发应用和农机装备产业集聚区建设，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，实施“千万头肉牛”全产业链提升工程和生态渔业倍增计划，推进畜禽规模化养殖转型升级，构建多元化食物供给体系。抓好林下经济，壮大林草产业。优化农业灾害监测预警体系，加强病险水库除险加固、灌区建设改造，推进农田水利设施建设和沟渠整治，提升粮食生产韧性和稳定性。

（27）加快发展现代化大农业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加强农产品精深加工和食品细加工，做足做活“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”文章，提升农业经营质量效益。做强长春国家农业高新技术产业示范区等区域性产学研用示范平台，搭建重要农产品全产业链大数据平台，促进农业农村大数据应用全覆盖。推动农业资源一体化保护和系统性治理，加强农业面源污染综合防治，科学有效推进秸秆和农业废弃物综合利用。实施农业标准化提升计划，构建优质农产品标准体系和全过程质量追溯体系。优化梅花鹿、林蛙、杂粮杂豆、食药用菌等特色产业布局。实施农产品品牌跃升工程，培育壮大长白山人参、吉林大米、延边黄牛、梅河松子等“吉字号”特产品牌。实施现代化大农业建设工程，推进优势特色产业集群、现代农业产业园区和产业强镇建设，促进农业全产业链协同高效发展。培优扶强农民合作社、家庭农场和农业“专精特新”主体，建好区域综合农事服务中心，健全便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（28）打造宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护，加强农村道路、电网、防汛抗旱和供水基础设施建设，推进全域土地综合整治，引导人口和产业适度集聚、紧凑布局。扎实开展农村人居环境整治，推动农村厕所改造，完善生活垃圾收运处置体系，因地制宜推进农村危房改造和“宜居农房”建设。大力发展各具特色的县域经济，推动农村一二三产业深度融合。

（29）完善强农惠农富农支持制度。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。落实粮食主产区利益补偿机制，完善价格、补贴、保险等政策体系，保护和调动地方抓粮、农民种粮积极性。加强粮食购销和储备管理，健全粮食和食物节约长效机制。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，探索放活土地经营权的有效途径，发展农业适度规模经营。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。依法推动农村闲置土地和房屋盘活利用。支持发展新型农村集体经济，加强农村“三资”监督管理服务。实施乡村振兴人才支持计划，培育高素质农民、乡村产业振兴带头人，鼓励各类人才入乡发展和就业创业。拓宽农民增收渠道，有效提高农民收入水平。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，强化开发式帮扶，完善兜底式保障，守住不发生规模性返贫致贫底线。

九、统筹区域协调发展，增强振兴发展整体效能

区域协调发展是吉林全面振兴的内在要求。必须提升区域协同发展水平，稳步提高新型城镇化建设质效，加强边境地区建设，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（30）优化国土空间发展格局。深化落实主体功能区战略，完善主体功能综合布局和差异化政策制度，加强特殊功能区复合布局和政策支持。完善国土空间开发保护总体格局，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。

（31）深入推进以人为本的新型城镇化。坚持因地制宜、因城施策，提升城市和县城可持续发展能力，分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。科学有序推进农业转移人口市民化。优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。完善新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。实施城市更新行动，推进城市危旧房、城中村改造。提升城市治理水平，保护好山脉水脉文脉和生态，探索“精明增长”路径，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

（32）加快边境地区振兴发展。加强边境地区基础设施和公共服务设施规划布局建设，推进教育、医疗、文化、产业、人才“五路支边”，强化边境地区党建引领，打造城乡融合、民族团结、乡村全面振兴示范带。加大边境地区政策倾斜力度，促进边境村人口稳定增长，引导人口向边境一线回流安居、置业兴业。实施边境地区土地整治工程。推进兴边富民行动中心城镇、边境特色小城镇、重点边境村及和美村寨建设，塑造“小而美”、“精而特”的城镇风貌。支持边境村组团式发展，鼓励发展边境贸易、边境旅游和农产品种养加工等特色产业，促进边境繁荣发展、边民团结幸福、边防安全稳固。

十、加快推进长春现代化都市圈建设，强力拉动全省高质量发展

长春现代化都市圈是吉林全面振兴的重要动力源。必须高标准实施长春都市圈发展规划，构建“一中心、三组团，五带、一廊”的空间布局，基本建成城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈，打造全省经济增长主引擎。

（33）提升都市圈城市整体能级。全面提高长春现代化都市圈主动服务、深度融入国家和区域发展战略的能力，积极承接国家重大生产力布局。加强都市圈城市间合作互动，形成“中心辐射—轴带串联—组团互补”发展矩阵，不断释放同城效应和联动效应。增强长春中心城市辐射带动作用，做强城市功能、提升产业层次，形成较强功能外溢能力。推动吉林、四平、辽源充分发挥比较竞争优势，强化在都市圈中的协作配套和发展支撑能力。健全工作推进、要素保障、考核评估等机制，以规制贯通、一体衔接支撑都市圈发展整体效能提升。

（34）促进圈内城市同城化发展。坚持以融合发展理念打造长吉、长平、长辽三大组团，统筹推进基础设施“硬连通”与机制规则“软建设”，着力构建高效贯通的通勤圈、合作共兴的产业圈、宜居宜业的生活圈、应联尽联的智慧圈。完善都市圈铁路网、公路网、航空网、枢纽网，提升基础设施连接性贯通性。共建都市圈协同创新平台和产业技术联盟，打造区域创新联合体，建设科技成果转化承接园区，实施人才集聚培育行动。完善都市圈产业分工协作机制，发挥龙头企业带动作用，加力推动汽车、装备制造、绿色食品、精细化工等重点产业“建圈强链”。率先建立优质均衡的基本公共教育服务体系，优化就业创业环境，强化医疗等资源合作共享，推进社保、医保、公积金等高频事项“圈内通办”，加快智慧交通、智慧政务、智慧环保等协同建设。深化跨行政区合作，着力推动交界地带在规划统筹、交通连接、产业协作、政务服务等方面先行一步，打造同城化发展先行区。

（35）加强多层次多领域协同联动。大幅提升都市圈与省内其他地区经济关联度，深化对接合作，探索建立统一市场准入与利益分享机制，以交通通道为轴线、产业链群为依托，打造现代文旅、医药、先进制造、现代农业、能源五条合作发展带。强化与东北地区其他省份合作，深化哈长城市群建设，加强与沈阳都市圈产业创新融合、与辽宁沿海经济带联动发展、与蒙东地区多领域协同共进，促进设施互联互通、市场循环互动，共建“哈长沈大”产业科技创新走廊。全面深化长津对口合作。

十一、激发文化创新创造活力，汇聚振兴发展强大正能量

文化自信自强是推动吉林全面振兴的强大精神力量。必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入学习贯彻习近平文化思想，增强历史自觉，坚定文化自信，促进人民精神生活共同富裕，加快建设文化强省。

（下转第五版）