

# 因地制宜，推动高质量可持续的发展

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从

实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强

大局观、执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题

是重要前提。这次会议上，总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺前行，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”、强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

（新华社北京12月16日电）

（上接第一版）

东北冰雪产业“半年闲”的季节枷锁，曾是制约战略全年推进的核心瓶颈。吉林以场景创新破局，通过“四季冰雪”构建与“多元融合”转型，推动冰雪产业从“单一运动”向“全时业态”升级，让国家战略落地更具持续性，也为冰雪经济高质量发展注入核心动能。

打破季节限制，让冰雪乐趣全年可及。作为吉林“四季冰雪”场景矩阵的重要组成部分，长春万达滑雪场致力于让冰雪运动摆脱季节与距离的限制，虽尚未正式开业，但已凭借“全季雪域”的定位引发广泛关注。而在吉林市雾凇冰雪大世界，人工造雾、控温技术的应用，让“玉树琼花”的雾凇景观全年可赏，彻底打破“看雾凇全靠天”的局限。

“四季冰雪”的场景矩阵不断完善，吉林正在让“三亿人上冰雪”从“冬季任务”转变为“全年选择”。

业态融合有力推动，也让吉林冰雪价值得以多维释放——

白山市推出的“飞雪沐泉”套餐让游客白

天滑雪、晚上泡温泉，两种体验互补共生；“一机游白山”小程序实现交通、住宿、景区“一键串联”，优化旅游体验。通化市将冰雪与民俗文化深度绑定，在“冰雪奇缘·童话通化”主题活动中，满族剪纸、东北大秧歌等民俗表演与冰雪景观融为一体，让游客在玩雪之余感受本土文化魅力。这种“四季场景+多元融合”的模式，不仅延长了产业生命周期，更重构了吉林旅游形象——从“冬季限定”到“全年可游”，从“运动目的地”到“生活方式载体”，彰显了冰雪产业高质量发展的吉林探索。

值得关注的是，场景革新的背后，是吉林对“冰天雪地也是金山银山”理念的深度践行。通过产业升级，冰雪资源转化为发展优势，既带动了就业增收，更为国家冰雪产业可持续发展提供了可复制的转型路径，让“三亿人上冰雪”的战略价值从运动普及延伸至经济社会发展全局。

**全民普惠·夯实战略民生根基**

“三亿人上冰雪”的核心要义是“全民共

享”，让不同年龄、不同地域、不同身份的人群都能找到适配的冰雪打开方式。吉林立足全龄段、全地域需求，以制度创新赋能群体适配，以精准服务破解参与门槛，让国家战略的民生底色更加鲜明，夯实了全民冰雪运动的群众根基。

制度创新为青少年冰雪启蒙保驾护航。冰雪假期构建了“政策保障+服务配套+安全兜底”的完整体系。长春净月潭滑雪场为学生免费提供雪板、雪鞋等全套装备，专业“冰雪导师团”手把手教学；周边A级景区对学生免首道门票，陪同家长享折扣优惠。除雪假外，“百万青少年上冰雪”系列活动推出39项专属项目，长春、吉林等6个地区已将滑冰、滑雪纳入中考体育选考项目，其余地区新赛季全部落实；年底前省级冰雪运动特色学校将扩至800所，至少200所中小学实现“操场变冰场”，让冰雪运动成为青少年成长的“必修课”。这种从制度层面降低参与门槛的探索，让冰雪运动的种子在青少年心中生根发芽，为国家战略培育源源不断的新生力量。

精准服务让全龄群体共享冰雪乐趣。针对中老年群体，吉林推出“冰上太极”等低强度冰雪活动；针对上班族，各大雪场推出“夜间冰雪场”“周末滑雪套餐”，企业团建冰雪活动日益流行；针对乡村群众，“送冰雪进校园”活动火热开展，在延边朝鲜族自治州安图县万宝镇中心小学，志愿者人工造雪搭建小型滑雪场，让乡村孩子不用远行就能感受冰雪乐趣。

从基建赋能拓宽辐射边界，到场景革新激活产业动能，再到全民普惠夯实民生根基，吉林的实践的核心，是将“三亿人上冰雪”的国家战略转化为可感知、可参与、可共享的民生实践。这份升级答卷，不仅书写了全民冰雪的生动图景，更诠释了国家战略落地的吉林担当——以系统性思维破解发展难题，以民生温度彰显战略价值，为全国冰雪运动普及与冰雪产业高质量发展提供了可复制、可推广的实践范本，让“冰天雪地”真正成为滋养民生幸福、驱动高质量发展的“金山银山”。

“回眸‘十四五’金融奋进路”系列报道之九

## 笃行实干践初心 金融主力军显担当

——吉林银行书写“十四五”高质量发展答卷

“十四五”以来，吉林银行始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实省委、省政府决策部署和监管部门工作要求，深入践行金融工作的政治性、人民性，统筹抓好党建和经营工作，保持效益、质量、规模协同发展，为吉林高质量发展提供强力金融支撑。经过5年的发展，该行综合实力和市场竞争力不断提升，成为全省金融服务主力军。截至2025年9月末，资产总额8254亿元、存款6444亿元、贷款5439亿元，分别较2020年末增长96.5%、100.7%和88.6%，升至省内单一法人金融机构首位，营业净收入和净利润保持稳定增长，不良贷款率1.57%、拨备覆盖率170.32%、资本充足率13.01%，均优于监管标准。

坚持党建引领把准改革发展方向

作为党领导下的省管金融企业，吉林银行始终坚持党中央对金融工作的集中统一领导，充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用，切实把党的领导融入公司治理全过程、各环节。

完善党委决策机制。规范党委会议事规则，修订“三重一大”决策制度和党委前置研究重大经营管理事项清单，推进“双向进入、交叉任职”，健全落实党中央和省委重大决策部署工作机制。

持续强化理论武装。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，开展党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格执行党委理论学习中心组、“第一议题”制度，积极培育弘扬中国特色金融文化，持续推动“五要五不”融入日常经营管理。

纵深推进全面从严治党。制定落实全面从严治党主体责任工作要点、重点任务清单，建立“一单一书”工作机制，层层压实党建工作责任。坚持严的基调不动摇，聚焦重点领域、关键岗位，加强监督体系建设，惩治“三违”问题，一体化推进正风肃纪反腐。

推动党建经营深度融合。加强基层党组织标准化规范化建设，打造长春凯旋支行等24个优秀党支部示范点，开展“学习吴亚琴专项活动”，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。创建“五融合、三体现”党建工作品牌，入选中央组织部党建创新优秀案例。

**充分发挥全省金融服务主力军作用**

5年来，吉林银行坚守“服务城乡居民、服务中小企业、服务地方经济”定位，强化金融供给和业务创新，持续加大对“两新”“两重”“五篇大文章”等重点领域支持力度，贷款存量、增量始终保持省内同业第一。

推动产业升级。发挥地方银行决策链条短、服务效率高等优势，聚焦现代大农业、汽车、冰雪旅游、高新技术等省内重点优势产业，量身定制产业金融服务方案，一体化为产业链上大中小客户提供高效专业服务。

做好“五篇大文章”。创设科技型企业专属

信贷产品，省级及以上“专精特新”企业服务覆盖面达44%。支持绿色、绿氢新能源等绿色低碳重点项目建设，落地吉林省首笔转型贷款，绿色信贷年均增速超20%。深化小微业务总行直营，依托“群区圈链”，借助科技赋能批量获客，普惠小微贷款规模保持同业第一。健全养老金融服务体系和场景生态，打造“吉享人生”特色养老金融品牌。积极拓展数字供应链金融，零售信贷工厂实现线上化集中作业，手机银行用户达到638万户。

助力企业发展。践行“救企业就是救自己”的理念，深入困难企业，一户一策探讨，对盈利业务和项目增加授信，严格封闭运作，增强企业造血功能。将成长型中小微企业作为战略客户，践



吉林银行以文化凝聚人心，用关爱激发功能。图为吉林银行总行家属开放日活动现场。

吉林银行通过精准信贷支持、创新金融服务、全产业链赋能，为我省冰雪产业注入强劲动能。



吉林银行大楼。

以奋斗者为本增强员工获得感

行“效率、灵活、专业、尊重”理念，大力扶持培育一批“吉”字号年轻企业家，为1000余户战略客户提供300亿元融资支持。

服务民生保障。助力提振消费，个人贷款突破1000亿元，升至省内同业首位。通过财富管理为城乡居民创造投资收益137亿元，较储蓄存款多86亿元，提供就业岗位7000余个，缴纳税款94亿元。

深化改革创新推动高质量发展

吉林银行坚持守正创新，将改革作为关键一招，逐步走向低资本消耗、风险可控稳健合规的内涵式、可持续增长的发展道路。

创新业务发展模式。实事求是分析自身作为城商行的定位与优劣势，积极转变经营管理模式，统筹推进零售、公金、投金及数字化转型，资金主要投向国有企业或成长型中小企业、零售与普惠客户、债券投资等领域，走与国股行差异化发展、特色化经营之路。同时，全面加强风险管理，采取创新不良处置方式、严控新增资产质量、严厉整治信贷腐败、重塑风险管理体系和风险合规文化等一系列举措，构建与风险偏好一致的风险管理意识与能力，新增贷款和资产不良率控制在1%以内的优良水平。

推进全面改革变革。学习借鉴优秀银行先进理念，持续推进实施人力资源、计划财务、内控合规、公司治理等重点领域的全方位改革，建立了以干部能上能下、员工能进能出、薪酬能高能低“六能”机制为核心的市场化激励机制，充分调动了干部员工的工作积极性。同时，健全对公客户分类管理、重要客户与业务直营、战略客户包放包管包收“三包”、风险资产集中管理及总分支三级行长包保等20余项重大机制，经营管理水平不断提升。

吉林银行始终践行“奋斗、服务、创新、合规、稳健”企业核心价值观和“一起成长、一起分享”人本理念，全行1万余名干部职工的获得感、荣誉感、成就感持续提升。

注重员工成长。坚持党管干部、党管人才原则，认真落实“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”国有企业领导人员“二十字”标准，严格执行“红黄牌”等优胜劣汰制度，实行专业技术序列改革，聘任技术序列1000余人，解决干部员工成长空间问题。构建零售、公金等7大条线、5个层级的阶梯式管理人才后备库，设计10余种培养体系，入库培养2300余人。

优化薪酬分配。建立多劳多得机制，通过实行营销队伍绩效薪酬“切包”管理，落地“等级行”绩效薪酬，差异化设置前中后台目标绩效值，将薪酬分配向一线、前台、奋斗者倾斜，适当拉开分配差距，打破平均主义“大锅饭”。

真心关爱员工。坚持严管与厚爱相结合，制定管理者关爱员工系列举措，督促各级管理者抓好落实。每年组织实施员工健康、青年成长、致敬芳华、家属开放日等活动，营造快乐良好工作氛围。为全行员工（含退休员工）投保补充医疗保险，常态化开展员工婚丧病育及困难职工慰问，定期组织员工体检、疗休养和文体活动，提升员工福利保障水平。

站在“十五五”新的历史起点上，吉林银行将深入学习贯彻习近平总书记听取吉林省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，以党的二十届四中全会精神为指引，全面践行金融强国战略，坚定不移走中国特色金融发展之路，努力为吉林高质量发展明显进步、全面振兴取得新突破贡献更大力量。